###  ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

#### ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ И НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

#### Курс лекций

**Авторский коллектив:**

Гаврилов В.Г., доцент (темы 9; 2, 3, 8, 10 в соавторстве);

Готчина Л.В., канд. соц. наук, доцент (тема 12);

Грицаев С.А., канд. юрид. наук (тема 1);

Диденко В.И., канд. юрид. наук, доцент (тема 6 в соавторстве);

Колесник К.С., канд. соц. наук (темы 8, 10 в соавторстве; 11);

Озеров И.Н., канд. юрид. наук, доцент (темы 5; 6 в соавторстве);

Михайлова И.А. (тема 4);

Польщиков В.П. (темы 2, 3 в соавторстве);

Прокопенко А.Н., канд. тех. наук (тема 7).

**Рецензенты:**

Начальник Департамента информационного и межведомственного взаимодействия ФСКН России генерал-лейтенант полиции *Михайлов А.Г.*

Начальник Управления межведомственного взаимодействия в сфере профилактики 3 Департамента ФСКН России генерал-майор полиции *Яневский А.С.*

###

#### **Оглавление**

|  |  |
| --- | --- |
| **Предисловие** | **4** |
| ***Тема 1.*** Международно-правовое сотрудничество по профилактике наркомании и наркопреступности | **5** |
| ***Тема 2.*** Современное российское законодательство в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ | **26** |
| ***Тема 3.*** Классификация и характеристика наиболее распространенных наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ | **53** |
| ***Тема 4.*** Криминологическая профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков | **79** |
| ***Тема 5*.** Оперативно-розыскная профилактика наркомании и наркопреступности | **98** |
| ***Тема 6.*** Уголовно-процессуальная профилактика в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ | **117** |
| ***Тема 7.*** Государственная статистическая отчетность о преступности. Использование криминалистических и иных учетов в профилактике наркомании и наркопреступности | **137** |
| ***Тема 8.*** Современные представления о профилактике наркомании | **156** |
| ***Тема 9.*** Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, психотропными веществами и их незаконного оборота | **178** |
| ***Тема 10.*** Концептуальные основы лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами | **198** |
| ***Тема 11.*** Контроль за объектами изготовления, производства, хранения и реализации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров как форма общей профилактики | **215** |
| ***Тема 12.*** Антинаркотическая пропаганда как направление профилактики наркомании | **229** |
| **Литература** | **239** |
| **Приложения** | **246** |

**Предисловие**

В России проблема наркотиков давно переросла из медицинской в политическую, экономическую и правовую. Сейчас наша страна превратилась в одну из самых оживленных перевалочных баз наркотических средств, а россияне становятся наиболее ревностными их потребителями.

Отечественная наркомафия крепнет, продвигает «своих» представителей в самые верхние эшелоны власти, что способствует массовому отмыванию грязных «наркотических миллионов». Влияет она и на законодательство, которое в нашей стране по отношению к наркоторговцам и производителям наркотического зелья достаточно терпимо. Более того, средства массовой информации уже начинают кампанию по легализации некоторых наркотиков, ссылаясь на подобные тенденции в странах Европы.

На этом фоне результаты противодействия наркопреступности, несмотря на некоторые позитивные сдвиги на данном направлении, нельзя признать удовлетворительными. По-прежнему к уголовной ответственности привлекаются преимущественно потребители, в лучшем случае мелкие сбытчики наркотиков, тогда как изготовители и оптовые поставщики наркотических средств, организаторы наркобизнеса, как правило, остаются вне сферы правового воздействия.

В связи с этим, сегодня требуется системная работа правоохранительных органов по разоблачению и ликвидации организованных преступных групп и сообществ наркодельцов, по выявлению всей цепочки наркобизнеса – от изготовителей до сбытчиков.

Это обусловливает необходимость разработки эффективных приемов и методов профилактики, что становится в последнее время первоочередной задачей деятельности всех правоохранительных органов.

#### **Тема 1.**

#### **МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРКОМАНИИ И НАРКОПРЕСТУПНОСТИ**

В эпоху глобализации и практически ничем не ограниченной свободы перемещения через государственные границы людей и денежных средств преступность, которая все больше становится международной, быстро научилась играть на разности законодательств разных стран, на стремлении отдельных государств настаивать на приоритете своих законов перед чужими и не допускать, чтобы в то, что происходит на их территории, вмешивались другие.

Совершив преступление в одной стране, преступники тут же скрываются на территории другой, сталкивая подчас лбами представителей правоохранительных органов этих стран. Нередко они могут вообще уйти от ответственности по той причине, что совершенное ими преступление в разных странах толкуется по-разному, или просто потому, что власти одной страны рады уязвить другую.

Сотрудничество государств как форма профилактики

наркомании и наркопреступности

Злоупотребление наркотиками и связанная с ними преступная активность дельцов наркобизнеса, насилие и расширяющаяся коррупция затрагивают миллионы людей во всем мире. Они не только разрушают человеческую жизнь, но ставят под угрозу социальную структуру и даже стабильность правительств. Связанные с наркотиками проблемы все шире затрагивают различные страны большинства регионов мира, невзирая на национальные границы и социальное устройство. На это расходуются миллиарды долларов. Такая опасность угрожает всем странам, независимо от их географического местоположения, политической ориентации или уровня экономического развития. Ввиду огромных масштабов данного явления злоупотребление наркотиками все чаще рассматривается в качестве растущей глобальной проблемы, требующей принятия глобальных ответных мер. Нет никаких сомнений в том, что необходимо активизировать международное сотрудничество в этой области.

Государства не в состоянии справиться с этим бедствием в одиночку — необходимы международная солидарность и сбалансированные, коллективные и одновременные действия международного сообщества. На протяжении XX века состоялись многочисленные международные форумы, на которых обсуждались проблемы противодействия наркотизму, принимались соответствующие решения, в том числе закрепляемые в международно-правовых нормах.

Импульсом к созыву и проведению международных форумов служит фактическое состояние наркотизма в мире и в отдельных государствах, определяемое на основе статистических данных изучения, анализа и обобщения практики, экспертных оценок специалистов. На таких форумах разрабатываются, формулируются и закрепляются международно-правовые нормы, которые становятся нормами национального законодательства государств, ратифицировавших данные документы.

Вместе с тем, мировое сообщество давно пришло к пониманию того, что во всем комплексе мер борьбы с наркотизмом первостепенное значение следует уделять мерам профилактического характера.

Согласно статье 38 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и статье 20 Конвенции о психотропных веществах 1971 года, сторонам этих конвенций надлежит принимать все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами или психотропными веществами, на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц и на наблюдение за ними после окончания ими лечения.

В статье 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года предусмотрено, что «в целях уменьшения страдания людей и ликвидации финансовых стимулов для ликвидации незаконного оборота Стороны принимают надлежащие меры, направленные на ликвидацию или сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества».

В результате обобщения многолетнего опыта борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков и психоактивных веществ выработаны две основные стратегические линии, которые зафиксированы в документах ООН:

1) сокращение незаконного спроса на наркотики и психоактивные вещества;

2) сокращение незаконного предложения наркотиков и психоактивных веществ.

Также, говоря о сотрудничестве государств как форме профилактики наркомании и наркопреступности, следует отметить, что основные усилия стран (в том числе и России) в этом направлении реализуются следующими способами:

1) заключение многосторонних и двусторонних договоров и соглашений государствами в области контроля над наркотиками и борьбы с распространением наркомании;

2) сотрудничество государств с международными региональными организациями, занимающимися борьбой со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, в том числе с Европейским союзом;

3) сотрудничество государств в рамках Программы ООН по международному контролю над наркотиками;

4) сотрудничество государств по вопросам выявления и пресечения фактов «отмывания» наркодоходов;

5) поддержание на постоянной основе контактов между правоохранительными органами и специальными службами государств по вопросам организации противодействия незаконному обороту наркотиков;

6) расширение института офицеров связи по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков в государствах – крупных производителях и распространителях наркотиков, прежде всего Центрально-Азиатского региона, Латинской Америки и Прибалтики, а также в государствах-участниках СНГ и при Генеральном секретариате Интерпола;

7) проведение международных оперативно-профилактических операций («Канал», «Синтез», «Пограничное братство» и «Мак»).

Кроме того, заметим, что развёртывание многоуровневой системы международного сотрудничества выступает своеобразным механизмом координации усилий и средств всех участников борьбы с транснациональным наркобизнесом. И среди его первоочередных приоритетов государства выделяют формирование антинаркотического «пояса безопасности» вокруг Афганистана в виде системы пресечения контрабанды наркотиков на границах с этой страной и на границах государств, находящихся на пути наркотрафика.

В последнее время также наибольшую актуальность приобретает создание в Центрально-Азиатском регионе надежных механизмов пресечения распространения наркотиков, прежде всего через тесное региональное взаимодействие.

Например, одним из действенных методов реагирования на изменение наркоситуации и эффективного противодействия афганской наркоугрозе стало проведение международных оперативно-профилактических операций «Канал», направленных на выявление и перекрытие каналов контрабанды наркотиков. Благодаря взаимодействию правоохранительных и специальных ведомств удалось пресечь устойчивые каналы контрабандного перемещения наркотиков, разоблачить ряд крупных преступных транснациональных наркогруппировок, скоординировать и объединить усилия по противодействию наркоугрозе.

Вместе с тем, различия в законодательстве государств-участников международного взаимодействия в определенной степени снижают его результативность. Несмотря на то, что правовой основой национальных законодательств государств являются одни и те же универсальные конвенции ООН, имеются определённые расхождения в терминологии;

по критериям формирования перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю;

по порядку установления мер контроля за оборотом указанных средств и веществ;

по критериям установления ответственности за правонарушения, связанные с их нелегальным оборотом и т.д.

Особо следует подчеркнуть, что между государствами, участвующими в противодействии наркотрафику, необходимы более тесные формы сотрудничества, гарантирующие такие условия, при которых предпринимаемые одной страной антинаркотические усилия не будут подорваны менее строгими мерами контроля над наркотиками в сопредельной стране.

Одной из форм такого сотрудничества может стать процесс использования модельного законодательства в национальном законотворчестве.

Например, в целях унификации и гармонизации национальных законодательств Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 2 ноября 1996 года принят рекомендательный законодательный акт «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров». Однако со времени его принятия прошло уже много лет. За этот период наркоситуация на постсоветском пространстве существенно изменилась. Кроме того, в указанном акте не содержится рекомендаций по формированию правовых норм в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Немаловажно и то, что рекомендательный законодательный акт не отвечает концепции взаимосвязи мер, направленных на сокращение предложения нелегальных наркотиков и на сокращение спроса на них.

Учитывая эти оценки, целесообразно разработать и принять новый модельный закон, который кроме мер, направленных на противодействие наркопреступности, содержал бы положения об организации легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, меры по профилактике наркомании, оказанию наркологической (медико-социальной) помощи больным наркоманией и их реабилитации.

Подводя итог данному вопросу, следует сказать, что успешно предупреждать и бороться с наркоманией и международным наркобизнесом в одиночку не в силах ни одна страна мира. Только совместными усилиями можно предупредить и пресечь эти явления.

**Конвенционный механизм международного**

**сотрудничества по противодействию наркомании**

**и наркопреступности**

Международный режим в области контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами включает следующие документы.

Единая конвенция о наркотических средствах, которая была принята правительствами на специальной международной конференции в 1961 году и действует с 1964 года, заменив собой заключенные перед Второй мировой войной договоры по опиатам, каннабису и кокаину. В настоящее время, в соответствии с этим соглашением, контроль осуществляется в отношении более 116 наркотических средств, включая опиум и его производные, а также синтетические наркотики.

При разработке Единой конвенции ООН преследовала три цели, главная из которых заключалась в обеспечении систематизации всех действующих многосторонних договорных норм в данной области. Эта задача была успешно выполнена.

Во-вторых, этот договор упростил и систематизировал механизм контроля, что стало еще одним важным шагом в направлении повышения эффективности усилий международного сообщества. Постоянный Центральный комитет по наркотическим средствам, созданный в соответствии с Международной конвенцией по опиуму 1925 года, и Контрольный орган по наркотическим средствам, созданный в рамках Конвенции об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств 1931 года, были объединены в рамках Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН). Кроме того, с помощью Единой конвенции удалось объединить, упростить и расширить некоторые другие административные функции.

Третья цель конвенции заключалась в распространении сферы применения существующих систем контроля на культивирование растений в качестве сырья для получения натуральных наркотических средств. В Договоре 1961 года был предусмотрен жесткий контроль над производством опия. Согласно этому договору в список растений, на культивирование которых был распространен международный контроль, были включены кокаиновый куст и каннабис. На государства-участников Договора 1961 г. было возложено особое обязательство ограничить производство наркотикосодержащих растений количеством, необходимым исключительно для медицинских и научных целей.

Некоторые положения Единой конвенции содержали новые обязательства, касающиеся лечения и восстановления трудоспособности наркоманов. В нее были включены новые синтетические наркотики, находившиеся под контролем согласно Протоколу 1948 года.

В соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года стороны должны представлять МККН исчисления потребностей во всех находящихся под международным контролем наркотических средствах, предназначенных для медицинских и научных целей и для изготовления других наркотических средств или препаратов, а также исчисления, касающиеся складских запасов наркотических средств. Стороны должны представлять также статистические сведения о том, не превышает ли изготовленное, ввезенное или вывезенное страной количество наркотических средств соответствующих исчислений, а также о потреблении, культивировании и конфискации наркотических средств. Эта информация может свидетельствовать о масштабах незаконного оборота и эффективности принимаемых правоохранительными органами мер по его пресечению, а также о том, выполняет ли правительство свое обязательство не допускать чрезмерного накопления наркотических средств у производителей, торговцев и государственных предприятий.

Единая Конвенция была подкреплена Протоколом 1972 года, который содержал поправки к ней и вступил в силу 8 августа 1975 года. В Протоколе подчеркивается необходимость расширения усилий по предупреждению незаконного производства, оборота и использования наркотиков. В нем отмечается также необходимость предоставления лицам, злоупотребляющим наркотиками, услуг в области лечения и восстановления трудоспособности, подчеркивается, что лечение, воспитание, последующий уход, восстановление трудоспособности и возвращение в общество должны рассматриваться в качестве замены или дополнения к тюремному заключению лиц, злоупотребляющих наркотиками, которые совершили преступления, связанные с ними.

До 1971 года под международный контроль подпадали лишь наркотические средства. В результате растущего беспокойства в связи с пагубным воздействием на человека психотропных веществ, наркотиков амфетаминового ряда, седативно-гипнотических средств и галлюциногенов, которые способны изменять поведение и настроение, а также вызывать опасную зависимость, в 1971 году была принята Конвенция о психотропных веществах. В соответствии с этой Конвенцией такие вещества были помещены под контроль системы международного права. Его сфера охвата системы международного контроля над наркотиками была существенно расширена и распространена на галлюциногены, такие как ЛСД (диэтиламид лизергиновой кислоты) и мескалин; стимуляторы, такие как амфетамины; и седативно-гипнотические средства, например, барбитураты.

В Конвенции содержатся специальные положения о злоупотреблении этими веществами, нацеленные на обеспечение раннего выявления, лечения, воспитания, наблюдения после окончания лечения, восстановления трудоспособности и возвращения в общество лиц, которые испытывают пристрастие к каким-либо контролируемым веществам. В других статьях рассматриваются вопросы борьбы с незаконным оборотом и меры наказания. На органах Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами эксплуатации и применения системы контроля над наркотиками, а именно на Комиссии по наркотическим средствам и МККН, лежит дополнительная ответственность за обеспечение контроля над наркотиками, охватываемыми данной Конвенцией.

Продолжая выполнять свою роль в деле международной борьбы с наркотиками, ООН созвала в 1988 году конференцию полномочных представителей, на которой 106 государствами была принята Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, вступившая в силу 11 ноября 1990 года. Цель этой Конвенции заключается в том, чтобы лишить дельцов наркобизнеса их доходов, полученных противоправным путем.

Одно из новых положений этой Конвенции касается выявления, замораживания и конфискации доходов и собственности, полученных в результате незаконного оборота наркотиков. В этой связи суды уполномочиваются издавать постановления о предоставлении или аресте банковских, финансовых или коммерческих документов.

Наряду с криминализацией незаконного оборота наркотиков Конвенция 1988 года предусматривает устранение каких-либо убежищ для торговцев наркотиками, в частности, с помощью ее положений о выдаче крупных торговцев наркотиками, взаимной юридической помощи между государствами в проведении расследований, связанных с наркотиками, и передаче материалов судопроизводства, связанных с наркотиками, для обеспечения уголовного преследования и интересов надлежащего отправления правосудия. Другим важным новым положением является обязательство сторон ликвидировать или сократить незаконный спрос на наркотические средства и психотропные вещества. С целью предотвращения утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции, стороны обязуются принимать меры, которые они сочтут необходимыми, и сотрудничать в этой связи друг с другом.

Государства, становящиеся сторонами международных договоров о контроле над наркотиками, призваны осуществлять свои обязательства, как правило, на основе принятия соответствующего законодательства для обеспечения возможностей выполнения условий договоров в полном объеме. Например, одним из основных и обязательных для всех сторон элементов Конвенций о наркотиках является установление уголовной ответственности и наказания за незаконный оборот наркотиков. Для достижения этих целей во внутригосударственное законодательство, при необходимости, вносятся соответствующие изменения.

Важнейшее значение для выполнения международных договоров о контроле над наркотиками имеет наличие эффективной системы уголовного правосудия. Помимо положений, касающихся национальных правоохранительных механизмов, в Конвенции 1988 года содержится ряд важных положений, направленных на развитие международного сотрудничества органов правосудия в области контроля над наркотиками. Они касаются международного сотрудничества в таких вопросах, как конфискация доходов от преступлений, связанных с наркотиками, выдача, взаимная юридическая помощь, передача материалов уголовного разбирательства, контролируемые поставки, незаконный оборот на море и др. Эта Конвенция, в частности, обеспечивает государствам договорную основу для оказания взаимной помощи в выполнении просьб в отношении таких различных форм сотрудничества, как сбор и предоставление доказательств и информации, определение, выявление и замораживание доходов от преступлений, связанных с наркотиками, передача другим сторонам части конфискованной собственности и выдача лиц, скрывающихся от правосудия.

В Конвенциях в той либо иной мере предусмотрены механизмы решения медицинских и социальных вопросов. В них содержатся положения, в соответствии с которыми при совершении наркоманами правонарушений, связанных с наркотиками, стороны могут предусматривать, чтобы в отношении таких лиц применялись меры, направленные на их лечение, воспитание, наблюдение за ними после окончания ими лечения, восстановление их трудоспособности и возвращение их в общество.

Следует также отметить возможность установления связей между системой уголовного правосудия и системой, занимающейся лечением, на различных этапах уголовного судопроизводства, в том числе на этапе судебного преследования (например, условное прекращение уголовного разбирательства при прохождении курса лечения; или вынесение распоряжений о лечении следственными судьями во Франции) или на этапе исполнения наказания в виде тюремного заключения (перевод для лечения в медицинском учреждении или в терапевтической группе).

В соответствии с Конвенцией 1988 года каждой стороне надлежит принимать такие меры, которые могут потребоваться для конфискации доходов, полученных от оборота наркотиков, или собственности, стоимость которой соответствует таким доходам. Государства могут, но не обязаны, применять обе формы конфискации. Каждая сторона должна быть готова к сотрудничеству с другими государствами, независимо от того, применяют ли они тот же подход к конфискации.

По определению «доходы» означают любую собственность, полученную или приобретенную прямо или косвенно в результате совершения правонарушения, связанного с наркотиками. Прямо приобретенная собственность включает, например, фактически выплаченные деньги за партию наркотических средств. Собственность, приобретенная косвенно в результате совершения правонарушения, может включать, например, ценную живопись или имущество, купленное на таким образом полученные деньги. В каждом случае имеет место цепочка сделок, связывающая данную собственность с соответствующим правонарушением.

В некоторых государствах законы о конфискации предусматривают возможность ареста собственности в объеме, соответствующем подсчитанной прибыли, полученной правонарушителем в результате совершенных им преступлений, а не ареста фактической собственности, полученной или приобретенной таким преступным путем. Бывают обстоятельства, в которых прямая конфискация является нецелесообразной или невозможной, либо возникают сложные вопросы относительно положения ни в чем не виновных третьих сторон.

Для успешной борьбы с незаконным оборотом наркотиков на глобальном уровне важно обеспечить эффективное международное сотрудничество по таким вопросам деятельности судебных органов, как выдача лиц, скрывающихся от правосудия, взаимная юридическая помощь, передача судопроизводства и контролируемые поставки. Если межгосударственное сотрудничество по этим вопросам не будет налажено, то положения международных договоров о борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в частности, положения, содержащиеся в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в основном окажутся невыполнимыми. Для выполнения этой Конвенции необходимы специальные национальные меры, которые могли бы заложить основу для международной координации деятельности.

Крайне важно, чтобы государства устранили препятствия для выдачи лиц, совершивших тяжкие правонарушения, связанные с наркотиками. К таким препятствиям относятся: различия в подходе к вопросу о заключении соглашений о выдаче; традиционная практика отказывать в выдаче граждан своей страны другим государствам; существующие в ряде государств требования о необходимости двустороннего соглашения о выдаче; различия в требованиях, касающихся представления доказательств, предусмотренных судебной системой.

Международный комитет по контролю над наркотиками разрабатывает рекомендации, касающиеся:

* упрощения процедур выдачи;
* предоставления другим государствам и Программе ООН по международному контролю над наркотиками информации для установления связи;
* подготовки для других правительств краткого обзора национальной практики в области выдачи;
* рассмотрения возможности выдачи своих граждан за совершение тяжких правонарушений, связанных с наркотиками, при том понимании, что осужденные лица могут быть возвращены к себе на родину для отбытия наказания;
* использования в случае необходимости Типового договора ООН о выдаче при проведении переговоров о заключении соглашений о выдаче.

Важным компонентом борьбы с оборотом наркотиков на международном уровне является эффективное сотрудничество по вопросам расследования и привлечения к уголовной ответственности. Как правило, та или иная организация наркобизнеса действует сразу в нескольких странах. В одной стране производится сырье, в другой оно обрабатывается и очищается, затем перевозится через третьи страны и сбывается уже в четвертых. Поэтому крайне важно обеспечить сотрудничество правительств в том, что касается сбора доказательств и привлечения виновных к уголовной ответственности.

В статье 7 Конвенции 1988 года излагаются правовая основа и процедуры, к которым, возможно, потребуется прибегнуть для получения доказательств или показаний, ознакомления с материалами судебного разбирательства, проведения обысков и арестов, обследования предметов и мест, предоставления информации и доказательств, включая финансовые и коммерческие документы, выявления доходов и собственности, связанных с оборотом наркотиков.

Поскольку многие правонарушения, связанные с наркотиками, носят международный характер, возникает необходимость передачи уголовного судопроизводства из одного государства в другое, в котором могут быть созданы более соответствующие условия для такого судопроизводства или если в результате его передачи повысится эффективность судебного преследования. В некоторых случаях передача уголовного судопроизводства является альтернативой другим формам сотрудничества, например выдаче. Кроме того, эта процедура позволяет объединить различные производства относительно оборота наркотиков, касающиеся одних и тех же обвиняемых, хотя эти преступления могли быть совершены в одном или более государствах.

Сотрудничество правоохранительных органов одного государства с правоохранительными органами другого государства без специального судебного разрешения может осуществляться в самых различных формах. В соответствии с Конвенцией 1988 года странам предлагается развивать и поддерживать каналы связи, сотрудничать в расследовании правонарушений, в соответствующих случаях создавать совместные группы, представлять образцы веществ для анализа, обмениваться сотрудниками, разрабатывать учебные программы, оказывать друг другу помощь в осуществлении программ исследований и подготовки кадров.

Между правоохранительными и таможенными органами уже осуществляется широкое сотрудничество на двустороннем, региональном и международном уровнях. Развитию такого сотрудничества способствуют совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Международной организации уголовной полиции и Всемирной таможенной организации.

В связи с увеличением числа изъятий незаконных наркотиков, доставляемых воздушным и сухопутным путем, широкое распространение получили морские перевозки. Обнаружить наркотики, перевозимые морским путем, сложнее, чем в случае использования других видов транспорта из-за значительного количества контейнерных, рыболовных и прогулочных судов в территориальных водах и открытом море. Кроме того, этим видом транспорта можно перевозить более крупные партии, сокрытые в законном грузе.

Хотя статья 17 Конвенции 1988 года и предписывает государствам сотрудничать в максимально возможной степени в целях пресечения незаконного оборота на море, практическое соблюдение этой статьи зависит от целого ряда факторов. Так, законодательство каждой стороны должно обеспечивать ее юрисдикцию над правонарушениями, совершенными на судне, несущем ее флаг или опознавательные знаки. Кроме того, государство должно быть в состоянии оказывать помощь запрашивающим государствам в отношении судов, подозреваемых в участии в незаконном обороте наркотиков.

В будущем предполагается внести рекомендации относительно разработки дополнительных мер, направленных на дальнейшее осуществление Конвенции 1988 года, в следующих областях:

• защита судей, прокуроров и свидетелей по делам о незаконном обороте наркотиков;

* новые методы расследования;
* согласование и упрощение процедур в целях расширения международного сотрудничества;
* создание сильных правовых институтов, укрепление их потенциала в области сотрудничества в рамках судебной системы, особенно в связи с правонарушениями, касающимися наркотиков;
* укрепление технического сотрудничества, улучшение подготовки кадров и развитие людских ресурсов в системе уголовного правосудия.

Подводя итоги изложенному, следует подчеркнуть, что Единая конвенция 1961 г. с поправками представляет собой первый международно-правовой акт, содержащий систему норм, являющихся нормативным фундаментом борьбы с наркотизмом в мировом масштабе.

Несмотря на то, что ряд норм Конвенции 1971 г. схож с соответствующими нормами Единой конвенции 1961 г. с поправками, наиболее существенное различие норм этой конвенции состоит в предмете регулирования. Предмет конвенции 1971 г. — психотропные вещества, а Конвенции 1961 г. — наркотические средства и их препараты. Конвенцией 1971 г. правовой режим психотропных веществ фактически приравнивается к правовому режиму наркотических средств и их препаратов.

Рассмотренные конвенционные нормы направлены на защиту таких важнейших общечеловеческих ценностей как здоровье и социальное благополучие населения. Этим нормам присущ весьма высокий уровень законодательной техники, обеспечивающий предельно четкое и точное определение терминов, понятий, предписаний. Все конвенции взаимосвязаны одной идеей, причем каждая последующая дополняет и обогащает предшествующую. Мы разделяем предложение о целесообразности обсудить на международном уровне проблему возможного объединения указанных конвенций и их норм в одну конвенцию.

**Функционирование институциональной**

**системы международного контроля над наркоманией**

**и наркопреступностью**

Благодаря международным договорам удалось прекратить утечку законных наркотиков в незаконные каналы сбыта, а масштабы роста наркомании никогда не достигали эпидемических уровней XIX-го века или начала XX столетия в некоторых странах.

Проанализируем учреждения Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками.

Генеральная Ассамблея ООН состоит из представителей всех государств — членов Организации и является органом, с помощью которого последняя принимает резолюции, конвенции и протоколы, утверждает порядок финансирования деятельности, выполняет функции форума, на котором правительства отдельных стран высказывают свои мнения.

Экономический и Социальный Совет Организации отвечает за разработку общей политики ООН в области борьбы со злоупотреблением наркотиками, за координацию мероприятий по контролю над наркотиками со всеми экономическими и социальными программами Организации и за доведение до правительств соответствующих рекомендаций. В этой работе Совет опирается на помощь и консультации одной из своих функциональных комиссий — Комиссии по наркотическим средствам.

**Комиссия по наркотическим средствам** была создана в 1946 году. Она является главным директивным органом системы ООН, отвечающим за рассмотрение всех связанных с наркотиками вопросов, анализ положения со злоупотреблением наркотиками в мире, разработку предложений по усилению международного контроля над наркотиками. Важные функции этой Комиссии предусмотрены также в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Комиссия проводит ежегодные сессии, в работе которых в качестве наблюдателей принимают участие многие страны, специализированные учреждения и неправительственные организации, чтобы иметь возможность бороться с расширением проблемы злоупотребления наркотиками во всем мире.

***Функции Комиссии*** определяются международными договорами по контролю над наркотиками. Можно выделить три основные категории ее функций.

1. *Функции, основанные на договорах*:

а) рассмотрение любых изменений, которые требуется внести в существующий механизм международного контроля над наркотиками;

б) принятие на себя других обязанностей, связанных с международным контролем над наркотиками;

в) консультирование по всем вопросам, касающимся контроля над наркотиками, подготовка проектов международных конвенций.

2. *Функции по наблюдению*:

а) оказание помощи в наблюдении за применением международных конвенций и соглашений о наркотиках;

б) обзор осуществления Всемирной программы действий, принятой Генеральной Ассамблеей на ее 17 специальной сессии;

в) обзор разработки и осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками.

3. *Административные функции*:

а) осуществление директивного руководства и контроля за деятельностью Международного комитета по контролю над наркотиками;

б) утверждение бюджета по программам Фонда и бюджета административных и вспомогательных расходов.

В рамках ООН действует и **Управление ООН по наркотикам и преступности** (УНПООН), которое включает в себя Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и Центр по международному предупреждению преступности (ЦМПП).

Программа ООН по международному контролю над наркотиками и предупреждению преступности (ЮНДКП) обеспечивает повсеместное просвещение в области опасности злоупотребления наркотиками; поддерживает международные усилия по борьбе с изготовлением наркотиков, их незаконным оборотом и связанной с наркотиками преступностью; содействует усилиям по снижению уровня злоупотребления наркотиками, особенно среди молодежи и уязвимых групп населения; налаживает на местном, национальном и международном уровнях сотрудничество по вопросам борьбы с наркотиками; обеспечивает информацию, анализ и услуги специалистов по связанным с наркотиками вопросам.

# Программа ООН по международному контролю над наркотиками и предупреждению преступности (ЮНДКП) помогает правоохранительным органам в пресечении незаконного оборота наркотиков и в преследовании правонарушителей на основе сотрудничества с Интерполом и Всемирной таможенной организацией, обмениваясь информацией о мировых тенденциях незаконного оборота наркотиков и методах контрабанды. Кроме того, помощь в борьбе с незаконным оборотом наркотиков состоит в обучении специалистов более совершенным методам пресечения и расследования случаев наркоторговли, а также в предоставлении оперативной техники.

В настоящее время осуществляются несколько конкретных инициатив Управления ООН по наркотикам и преступности (УНПООН в глобальном масштабе (эти инициативы являются примером практической помощи, получаемой государствами-членами, через территорию которых осуществляется транзит запрещенных наркотиков):

1. Глобальная программа по контролю контейнерных перевозок.

2. Создание Центрально-азиатского информационно-координационного центра.

3. Создание Автоматизированного механизма донорской помощи (АДАМ).

4. Компьютеризированное обучение сотрудников правоохранительных органов.

5. Осуществление контроля над химическими веществами-прекурсорами в Юго-Восточной Азии.

6. Защита свидетелей.

7. Сокращение спроса на наркотики.

**Международный комитет по контролю над наркотиками** (МККН) был создан в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года в качестве преемника таких существовавших прежде органов по международному контролю над наркотиками, как Постоянный центральный комитет по наркотическим средствам, который был создан на основании второй Международной конвенции по опию (Женева, 1925 год), и Контрольный орган по наркотическим средствам, созданный на основании Конвенции об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств (Женева, 1931 год).

В соответствии с Единой конвенцией Комитет — квазисудебный контрольный орган, общей обязанностью которого является наблюдение за функционированием механизмов международного контроля над наркотиками, включая систему исчисления потребностей в наркотических средствах. Следует отметить, что ранее действие системы международного контроля над наркотиками распространялось лишь на наркотические средства, включенные в четыре списка Конвенции 1961 года. Работа комитета финансируется ООН, но в вопросах существа он функционирует независимо от правительств и ООН. МККН стремится обеспечить поставки достаточного количества наркотиков для медицинских и научных целей, предотвратить их утечку из законных источников в незаконный оборот. Комитет определяет слабые стороны систем национального и международного контроля над наркотиками и содействует принятию мер к исправлению положения.

Задачи комитета, включая подготовку его ежегодного доклада, регламентируются международными договорами о контроле над наркотиками. Его 13 членов избираются Экономическим и Социальным Советом сроком на пять лет, причем трое из них избираются из списка, указанного Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а 10 членов — из списка лиц, указанных правительствами.

В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Единой Конвенции мандат комитета состоит в том, чтобы «... ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей, обеспечить их наличие для таких целей и предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот».

В связи с принятием Конвенции о психотропных веществах 1971 года аналогичные обязанности были возложены на комитет и в отношении психотропных веществ. Затем в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года комитету было поручено оказывать правительствам помощь в предотвращении утечки прекурсоров из законных каналов в сферу незаконного изготовления наркотиков.

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) подчеркивает, что согласованные действия государств приносят успех. Комитет отмечает, что благодаря выявленным подозрительным обстоятельствам или другим отклонениям от норм были сорваны попытки организовать утечку прекурсоров, конфисковано большое количество химических веществ, прекращены, приостановлены или добровольно отменены их поставки. Если бы эти химические вещества попали в руки наркоторговцев, то их хватило бы для изготовления значительной доли мирового объема производства незаконных наркотиков.

До недавнего времени поступало мало информации об утечке и обороте прекурсоров, необходимых для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. Это положение изменилось в 1997 году, когда Комитет получил сообщения о нескольких случаях утечки, попыток осуществить утечку и изъятий больших количеств Ф-2-П и МДФ-2-П. Было сообщено о двух случаях контрабандного ввоза большого количества прекурсоров из Китая в Нидерланды. В одном из этих случаев в Нидерландах было изъято 3000 литров Ф-2-П, предназначенных для незаконного изготовления амфетамина. Во втором случае, вновь в Нидерландах, было изъято 1000 литров МДФ-2-П, которые контрабандным путем были доставлены из Специального административного района Китая Гонконга для незаконного изготовления наркотика «экстази». Еще 3000 литров этого химического вещества, являющихся частью того же заказа, были изъяты таможенными органами в Специальном административном районе Китая Гонконге после того, как было принято соответствующее законодательство.

Благодаря успешному проведению ряда мероприятий по выявлению попыток осуществить утечку и по изъятию эфедрина и псевдоэфедрина, которые чаще всего используются при незаконном изготовлении метамфетамина, заметно сократилось предложение этих веществ в целях незаконного изготовления наркотиков. В выявленных за последнее время попытках организовать утечку этих прекурсоров, как и в случае с другими химическими веществами, речь шла о значительных количествах. Случаи, о которых Комитету сообщалось до 1996 года, касались единичных поставок весом не более 5 тонн. Затем стала поступать информация о попытках осуществить утечку более крупных партий.

В незаконном изготовлении амфетамина и стимуляторов амфета-минового ряда все чаще принимают участие профессиональные химики, которые работают либо на торговцев наркотиками, либо самостоятельно. Привлечение к незаконному изготовлению наркотиков таких химиков свидетельствует о непрерывном поиске либо новых методов синтеза, требующих использования прекурсоров, которые не контролируются в соответствии с Конвенцией 1988 года или же контролируются лишь на местном уровне в добровольном порядке, либо новых наркотических средств, не подлежащих в настоящее время контролю на национальном или международном уровне.

Согласно данным, содержащимся в докладах Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006-2007 годы, в последние несколько лет произошел колоссальный рост числа партий химических веществ, арестованных властями, прежде чем они попали к сбытчикам незаконных наркотиков.

Число партий прекурсоров — химических веществ, необходимых сбытчикам для производства наркотиков, — утечка которых в незаконный оборот была предотвращена властями, благодаря объединению усилий правительств по раскрытию все большего числа методов и маршрутов, используемых сбытчиками для получения и транспортировки таких веществ. Десять лет тому назад широко бытовало мнение о том, что невозможно контролировать эти химические вещества столь эффективно, как это делается сейчас.

Примерно в 40 процентах известных случаев властям удалось предотвратить утечку этих химических веществ путем проверки через Комитет сделок до отгрузки. Правительства стран-экспортеров регулярно направляют правительствам импортирующих стран или МККН предварительные извещения об экспорте веществ, контролируемых по договорам, что позволило во многих случаях предотвратить утечку химических веществ, используемых при производстве наркотиков.

Во время разработки договора 1988 года в области контроля над наркотиками правительства выразили согласие с тем, что следует осуществлять международный контроль над некоторыми основными химическими веществами, необходимыми для производства и переработки героина, кокаина и синтетических наркотиков. В 2001 году правительства признали, что жесткие меры контроля могут применяться даже к обычным промышленным химикатам, таким как перманганат калия и ангидрид уксусной кислоты, которые имеют важнейшее значение для производства, соответственно, кокаина и героина.

Международного комитета по контролю над наркотиками МККН настоятельно призывает все правительства в оперативном порядке устанавливать контроль за основными химическими веществами, в частности ангидридом уксусной кислоты и перманганатом калия, поскольку информация о конфискациях показывает, что сбытчики стремятся избегать стран, осуществляющих строгий контроль, изменяя маршруты транспортировки материалов в незаконные лаборатории.

В ответ на ужесточение контроля сбытчики нашли новые способы обработки наркотиков химикатами, которые пока еще не контролируются по Конвенции 1988 года. Они создали так называемые аналоги контролируемых наркотиков, для производства которых зачастую требуются химические вещества, не являющиеся объектом международного контроля. Чтобы помочь властям, Комитет установил специальный контрольный перечень веществ, не указанных в Договоре 1988 года в области контроля над наркотиками, наряду с комплексом предлагаемых мер контроля. Это должно позволить осуществлять более гибкий контроль, быстрее реагировать на намечающиеся тенденции.

Контроль над прекурсорами и основными химическими веществами, используемыми для производства незаконных наркотиков, осуществляется в соответствии с Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. МККН контролирует соблюдение странами положений этого договора, оказывает правительствам помощь в выявлении подозрительных сделок и принятии надлежащих мер. Таким образом, в резолюциях конференций 1961, 1971, 1972 и 1988 гг. содержатся, в основном, наиболее общие и важные положения о факторах, влияющих на распространение наркомании; подходах к противодействию наркотизму; направлениях и мерах такого противодействия, в том числе организационного, технического и финансового характера.

Доклады МККН, выпускаемые ежегодно, посвящены наиболее актуальным вопросам, связанным с организацией контроля над наркотиками, их легальным и незаконным оборотом, и содержит обзор ситуации с производством наркотиков и их злоупотреблением в различных регионах мира.

На что же в основном обращено внимание в данных докладах?

В прошлом вопросы международного контроля над наркотиками часто обобщались в виде модели, упрощенно представлявшей связь между предложением наркотиков и спросом на них. Однако с годами стало очевидным, что проблемы международного контроля над наркотиками относятся к числу наиболее сложных явлений, с которыми сталкивается современный мир, и что они не могут быть решены с помощью мер, которые не затрагивают существа этих проблем.

Как это показал Международный комитет по контролю над наркотиками в своих докладах, основополагающий вопрос о взаимосвязи между предложением наркотиков и спросом на них отнюдь не прост.

Политика альтернативного развития начала осуществляться 30 лет назад в виде программ «замещения сельскохозяйственных культур». Она основывалась на той предпосылке, что запрещенные к возделыванию наркотикосодержащие культуры, особенно опийный мак и кокаиновый куст, могут быть замещены законными товарными культурами, которые обеспечат производителям аналогичный или даже более высокий доход. Согласно этой простой модели, к возделыванию запрещенных наркотикосодержащих культур впоследствии будет утрачен интерес, что приведет к сокращению предложения сырья и, в конечном итоге, к сокращению масштабов злоупотребления наркотиками.

К сожалению, опыт показал, что эффективность этого несколько узкого и механического подхода невысока, хотя в некоторых случаях в области альтернативного развития достигаются отдельные успехи. Попытки замещения культур продемонстрировали, что на деле задачи прекращения незаконного культивирования растений, из которых извлекаются наркотики, и побуждения к выращиванию других культур являются намного более сложными, чем это первоначально предполагалось. Сейчас мы знаем, что такие программы могут привести к успеху только в том случае, если у людей, возделывающих эти культуры, будут экономически эффективные альтернативы незаконному культивированию и что эти программы должны осуществляться в сочетании с деятельностью в правоохранительной области и в области предупреждения наркотизма. Кроме того, подобные меры будут эффективными, только если они будут разрабатываться и осуществляться в перспективе долгосрочного процесса. Они никогда не смогут принести «моментального эффекта».

Сегодня альтернативное развитие рассматривается как непрерывный процесс, в успехе которого ключевую роль играет участие целевых групп, т.е. лиц, выращивающих запрещенные культуры. Цель предотвращения и, в конечном итоге, ликвидации незаконного культивирования растений, из которых извлекаются наркотики, может быть достигнута только в контексте усилий по устойчивому развитию и в рамках комплексного и окончательного решения проблемы запрещенных наркотиков. Таким образом, альтернативное развитие заключается в предоставлении комплекса законных альтернативных возможностей в распоряжение тех людей, для которых до настоящего времени наркотики были единственным источником средств к существованию. Следует отметить, что до сих пор деятельность в области альтернативного развития была сосредоточена на производителях опийного мака и листьев коки, и тому факту, что в аналогичном положении в различных странах мира находятся люди, выращивающие растение каннабис, не уделялось должного внимания. Проблему расширения злоупотребления каннабисом, как и проблему злоупотребления опиоидами и кокаином, нельзя решить без принятия мер в отношении той части «уравнения», которая связана с предложением, а для этого также потребуются программы устойчивого альтернативного развития.

В то же время концепция альтернативного развития требует дальнейшего расширения и выхода за рамки сельских общин, возделывающих запрещенные культуры. По всей вероятности, добиться существенных изменений в мировой проблеме наркотиков можно только в том случае, если альтернативное развитие станет более широким и будет учитывать потребности многих других групп, которые причастны к злоупотреблению наркотиками. Например, имеется много общин, которые проживают, в частности, в больших городах и настолько погрязли в наркопроблемах, что требуют немедленного внимания и принятия безотлагательных мер. Хотя эти общины находятся и не в отдаленных горных районах, они, тем не менее, изолированы и иногда оказываются в еще более маргинальном состоянии, чем общины, в которых выращиваются запрещенные культуры.

О том, что наркомания, нищета, безработица и некоторые виды преступного поведения тесно связаны друг с другом, хорошо известно. Конечно, ни одна из этих причин, по отдельности или в сочетании с другими причинами, не является источником наркомании, так же, как наркомания не является единственной причиной преступности, нищеты и безработицы. В то же время эти неблагоприятные факторы и модели поведения часто сосуществуют и подкрепляют друг друга. В таких условиях, когда наркотики к тому же являются легкодоступными, вести преступный образ жизни, злоупотребляя при этом наркотиками, может быть намного легче, чем заниматься законной деятельностью, и такой образ жизни может быть более привлекательным. Поэтому предлагается принять меры к тому, чтобы принципы альтернативного развития, в самом широком смысле этой концепции, применялись в социально неблагополучных городских районах так же, как и в отдаленных сельских районах, на которых прежде были сосредоточены все усилия. Это потребует последовательных и всесторонних усилий, направленных на решение проблемы социальной незащищенности, а также на разработку законных альтернативных возможностей в сфере занятости и формирование альтернативного образа жизни.

С учетом симбиотического характера взаимосвязи между предложением и спросом намного более широкое применение доктрины альтернативного развития в отношении как сельского, так и городского населения принесет более весомые плоды, чем если бы оно осуществлялось только в сельских районах или только в городах. Законные средства к существованию необходимы как сельским жителям, так и социально неблагополучным жителям городов, причем и те, и другие имеют право на такие средства; необходимо активизировать усилия с тем, чтобы охватить всех таких людей, и стремиться к созданию условий, которые будут менее благоприятными для производства наркотиков и злоупотребления ими. Сделать это не просто, но, как известно, в области международного контроля над наркотиками простых решений не существует.

Следует обратить внимание, также, на то, что сотрудничество по профилактике наркомании и наркопреступности осуществляется и на региональном уровне.

Так, совместные организационные структуры государств СНГ в этой сфере уже действуют. Например, правоохранительными органами и спецслужбами стран Содружества используется единый Центральный банк данных, созданный совместными усилиями в Москве. В нем хранится свыше 200 тысяч единиц информации, которая ежедневно пополняется. В российской столице также сформирована Центральная коллекция наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, которая серьезно помогает решать правоохранительные задачи, стоящие перед государствами-участниками СНГ. Сегодня Центральная, а по сути, международная коллекция содержит более 400 образцов наркопрепаратов и постоянно пополняется новыми наркотиками, изымаемыми в различных местностях стран Содружества.

Участие Совета Европы в борьбе с незаконным употреблением и оборотом наркотических средств осуществляется в рамках многопрофильной координационной группы, известной как **«Группа Помпиду»**. Она была учреждена в 1971 году по инициативе тогдашнего президента Франции Ж.Помпиду, а в 1980 году вошла в структуру Совета Европы. В ее рамках осуществляют взаимодействие и обмениваются опытом европейские министры, должностные лица, эксперты и специалисты.

«Группа Помпиду» - это межправительственный орган, членами которого являются страны, а не частные лица или национальные ведомства. В настоящее время в нее входят 34 государства. С 1991 года оказываемое по ее линии техническое содействие было распространено на страны Центральной и Восточной Европы, не входящие в группу. На мероприятия Группы приглашались также представители неевропейских государств – США и Канады.

Работа группы построена по многопрофильному принципу. Это значит, что она действует по всем направлениям, связанным с темой наркомании, включая такие аспекты, как медицина, социальное обеспечение, образование, правосудие, деятельность правоохранительных органов, спорт и молодежь. Гибкость ее работы отражается в многообразии применяемых методов – от создания систем мониторинга ситуации в крупных городах до учебных программ. Благодаря этому группа, структурно относящаяся к Генеральному директорату по вопросам социальной сплоченности Совета Европы, стала базой для координации действий на европейском уровне. В условиях меняющейся ситуации с наркоманией на европейском континенте группа призвана выполнять три функции: развивать новаторские подходы, стимулировать дальнейшее взаимодействие и выполнять координирующую роль.

**Задачи Группы:**

- развитие обмена опытом и знаниями между руководителями ведомств, коллективами специалистов и ученых по связанным с наркоманией проблемам, мерам политики и программам;

- разработка комплексных мер по борьбе с наркоманией на национальном, региональном и местном уровнях;

- совершенствование системы сбора данных в Европе, отслеживание новых тенденций и проблем, определение новых направлений работы.

Как работает «Группа Помпиду»? Она осуществляет свою деятельность на четырех уровнях:

- на уровне министров: один раз в три года Группа проводит заседания на уровне министров, где обсуждаются вопросы политики, согласовываются приоритеты и программы работы;

- на уровне «постоянных корреспондентов» - ответственных работников ведомств, занимающихся координацией борьбы с наркоманией, - которые собираются один раз в полгода для решения вопросов текущей деятельности осуществления контактов с правительствами государств-членов;

- на уровне экспертов – сотрудников ведомств, специалистов, ученых, которые принимают участие в рабочих группах, семинарах, заседаниях для рассмотрения технических вопросов;

- на уровне секретариата – группы сотрудников Совета Европы, которые следят за выполнением программы работы, занимаются подготовкой заседаний на всех уровнях и выполняют другие административные обязанности.

**Основные направления работы**:

- повышение качества собираемых данных об употреблении наркотиков;

- разработка эффективных, действенных мер политики, направленных на снижение наркомании, требует наличия точных данных о периодичности и характере потребления наркотиков в различных условиях, а также о его социальных и медицинских последствиях. Поэтому приоритетными для группы являются сбор информации, разработка механизмов для оценки ситуации (опросы, обследования и т.д.), формирование методических подходов.

В этой сфере Группой разработаны различные инструменты, в том числе:

- единая анкета для проведения опросов в средней школе, на основании которой можно сопоставлять данные о потреблении наркотиков, алкоголя и табака школьниками разных европейских стран;

- протокол о системе учета реабилитируемых, включающий стандартные определения и типовые формуляры, благодаря чему улучшается качество информации о потребностях в реабилитации на уровне городов, а вскоре эта работа будет выведена и на национальный уровень.

Группа разрабатывает целевые профилактические мероприятия, адаптированные к новым тенденциям развития наркомании, и добивается улучшения информационного обеспечения тех, кто сталкивается с проблемой наркотиков. Ею выпущено Европейское руководство по профилактике, где изложены методики разработки и осуществления профилактических программ. Группа занимается анализом масштаба и характера рисков, связанных с чрезмерным употреблением наркотиков как для самих наркоманов, так и для общества в целом. Так, она содействует обмену информацией о связи между употреблением наркотиков и безопасностью дорожного движения, учета нужд пользователей в процессе реабилитации наркоманов. Вот еще несколько тем, разрабатываемых в Группе:

- половая специфика и наркотики;

- интеграция работы с наркоманами в общественную жизнь;

- реабилитация наркоманов и их возвращение в общество является важным аспектом социальной сплоченности, на который в последнее время обращается недостаточное внимание. Главными приоритетами являются местные общественные программы реабилитации и трудоустройства.

Признавая остроту проблемы наркопреступности, группа выработала меры политики по сокращению рецидива и хронической наркомании. Одним из путей здесь является внедрение альтернативных мер наказания – программ терапевтического лечения, поддержка инициатив по расширению реабилитационных программ – как в условиях пенитенциара, так и после выхода на свободу. Группа содействует сотрудничеству между полицией и таможенными органами в борьбе с контрабандой наркотиков, уделяя особое внимание аэропортам и портам на внутренних водных путях.

Группа также участвовала в выработке ряда соглашений Совета Европы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а именно:

- Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности;

- Соглашение о морской контрабанде.

В Группе разрабатываются различные учебные мероприятия в поддержку программ реабилитации. Одним из них является проект создания учебных программ и пособий для двенадцати стран. Она также оказывает поддержку проведению ознакомительных поездок для специалистов и ученых.

Учитывая потребность в обмене специальными знаниями, в Группе разрабатываются различные документы – от протоколов и итоговых документов семинаров до составляемых специалистами докладов и справочников, в том числе совместно с другими организациями.

«Группа Помпиду» тесно взаимодействует и проводит совместные проекты с рядом международных, межгосударственных и неправительственных организаций, среди которых:

- Европейский Союз и, в частности, Комиссия и смежные структуры, в том числе Европейский центр изучения проблем наркотиков и наркомании и Европол;

- специализированные учреждения и организации системы ООН - Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП), Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация труда (МОТ), ЮНЕСКО;

- специализированные организации – Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Всемирная таможенная организация;

- международные неправительственные организации.

**Государства – члены «Группы Помпиду»:** Австрия, Азербайджан, Бельгия, Болгария, Венгрия, Дания, Германия, Греция, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Россия, Сан-Марино, Словакия, Словения, Турция, Финляндия, Франция, Соединенное Королевство, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония.

В оказании технического содействия также участвуют другие страны, не входящие в Группу: Албания, Румыния и Украина.

К работе Группы на разовой основе подключаются и другие страны, не являющиеся членами Совета Европы, например, США, Канада, Ватикан.

Таким образом, необходимость тесного сотрудничества и государств в целом, и правоохранительных органов, в частности, объясняется следующими моментами:

1. При правильном подходе к сотрудничеству можно минимизировать влияние дестабилизирующих факторов на политическую и экономическую систему, оказываемое международной преступной средой.

2. Возможность получить информацию о неизвестных в достаточной степени формах и методах деятельности организованной преступности.

3. Затруднить проникновение иностранных криминальных организаций в государства и замедлить тенденцию сращивания с отечественными преступными формированиями.

4. Получить доступ к научно-технической информации и передовым технологиям, которые могут быть использованы не только в борьбе с преступностью, но и в экономической деятельности.

5. Привлечь международные финансовые средства на ассигнование деятельности правоохранительных органов по борьбе с организованной наркопреступностью.

**Тема 2.**

**СОВРЕМЕННОЕ РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,**

**ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ,**

**СИЛЬНОДЕЙСТВУЮЩИХ И ЯДОВИТЫХ ВЕЩЕСТВ**

В последние годы все большую остроту приобретают проблемы обусловленные прогрессирующим ростом преступности, связанной с незаконным оборотом и злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами. Это сопровождается постоянным повышением спроса на наркотики и увеличением масштабов их незаконного ввоза и распространения. Значительное количество уголовных преступлений тем или иным образом связано с наркотиками. Можно условно разделить преступления, связанные с наркотиками и наркоманией, на две группы.

К первой группе криминологи традиционно относят преступления, связанные собственно с наркотиками, когда к ответственности привлекаются лица, непосредственно занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, будь они наркоманы или люди далекие от злоупотребления ими.

Ко второй группе относятся преступления, совершенные на почве наркомании, когда к уголовной ответственности привлекаются лица, зависимые от наркотиков или употребляющие их: а) совершившие правонарушения в состоянии наркотического возбуждения (опьянения); б) совершившие преступления с целью добывания материальных средств для последующего приобретения на них наркотических средств или психотропных веществ.

Находясь в состоянии наркотического психоза, депрессии, многие наркоманы агрессивны и опасны, склонны к физическому насилию.

По мимо чисто криминального аспекта, проблема наркомании в нашей стране приобрела остросоциальный характер поскольку способствует не только наркотизации населения, но и распространению СПИДа, что есть основание говорить об угрозе полномасштабной эпидемии. Незаконное распространение наркотиков в России в настоящее время достигло опасных масштабов для безопасности государства. Борьба с наркобизнесом признана одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности государства.

**Развитие законодательства России в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков**

Отечественное законодательство, посвященное борьбе с незаконным оборотом наркотиков, подходило к решению данного вопроса в зависимости от конкретной исторической эпохи, в рамках которой происходило развитие российского общества и государства. И это понятно, так как новые задачи, возникавшие перед нацией на очередном рубеже социально-экономических и политических преобразований, требовали для их решения адекватных правовых норм взамен прежних, устаревших.

Мало кто сегодня знает, что согласно Декрету № 1 «О суде», изданному 24 ноября 1917 года, какое-то время советская власть, взявшая управление государством у Временного Правительства, разрешала судам руководствоваться «законами свергнутых правительств». Изучение этого исторического нюанса, однако, обнаружило неравномерность применения утвержденного правила. Область незаконного оборота наркотиков не подпадала под юрисдикцию Декрета № 1. Ввиду особой социальной опасности наркобизнеса для интенсивно насаждаемого большевиками революционного порядка преодоление этого криминального явления осуществлялось в первые годы советской власти с помощью иных нормативных документов (главным образом носивших политическое предназначение). Для предотвращения распространения наркотиков СНК РСФСР в данный момент приступает к разработке антинаркотического законодательства. Первым вышло предписание СНК от 31.07.1918 г. «О борьбе со спекуляцией кокаином»[[1]](#footnote-2), затем предписание о торговле опиумом. Значение этих источников составляло в пресечении источников и каналов транснационального наркобизнеса.

Практика внесудебных репрессий − расстрелов, после долгого обсуждения целесообразности/нецелесообразности смертной казни как средства борьбы с врагами была введена Всероссийской Чрезвычайной Комиссией (ВЧК).

Постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (ВЦИК) и СНК от 17 января 1920 г. № 22 «Об отмене применения высшей меры наказания (расстрелы)»эта санкция упразднялась как по решениям ВЧК и ее местных органов, так и по приговорам революционных трибуналов. Исключительное право расстрелов оставалось за военными трибуналами. Иными словами, полоса «красного террора» в России завершилась и деятельность торговцев наркотиками, расцениваемая прежде как пособническая контрреволюции и Антанте, не подвергалась позднее когда-либо смертельной опасности.

Установление уголовной ответственности за конкретные незаконные действия в области оборота наркотиков становилось между тем насущной потребностью. И вот, 25 декабря 1924 года ВЦИК и СНК приступили к обсуждению проекта постановления о дополнении УК РСФСР 1922 г. статьей 140-д.

Статьей 140-д преследовалось изготовление и хранение с целью сбыта и сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения, за совершение чего предусматривалось наказание в виде лишением свободы «на срок до 3-х лет с конфискацией части имущества или без таковой конфискации и с воспрещением проживания в Москве, Ленинграде, в пограничной полосе и в портовых городах, список коих устанавливается по соглашению Народным Комиссариатом Внутренних Дел и Народным Комиссариатом Юстиции на срок не свыше 3-х лет».

Как в УК РСФСР 1922 г. (ст. 46-47), так и в УК РСФСР 1926 г. (ст. 24) имелись нормы социальной защиты в виде мер принудительного лечения наркоманов, допустивших преступление. Таких индивидов врачи и суд определяли «морально дефективными». Статья 140-д УК РСФСР 1922 г. с незначительными редакционными изменениями преобразовалась в ст. 104 УК РСФСР 1926 г.

Последняя норма предусматривала теперь ответственность за изготовление и хранение с целью сбыта и сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения, что каралось лишением свободы или исправительно-трудовыми работами на срок до одного года. Второй частью этой статьи предусматривалась ответственность за те же действия в виде промысла, а равно содержание притонов, что каралось лишением свободы на срок до трех лет со строгой изоляцией.

Дальнейшее упорядочение государственного контроля над оборотом наркотиков внесло постановление ВЦИК и СНК СССР oт 23 мая 1928 г. «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами». Статьей 1 указанного постановления запрещалось свободное обращение в пределах страны кокаина, его солей, гашиша, опия, морфия, героина, дионина и их солей и пантопона.

Статьей 2 постановления устанавливалось, что количество упомянутых в ст. 1 средств, необходимое для лечебных целей, ежегодно определяется соглашением Народных Комиссариатов здравоохранения союзных республик и советских социалистических республик Грузии, Армении и Азербайджана.

Статья 3 постановления оговаривала, что перечень предприятий, имеющих право производить или продавать упомянутые ст. 1 средства, а также порядок торговли ими на территории Союза ССР, определяются законодательством союзных республик.

С принятием уголовных кодексов союзных республик 1959-1961 гг. была установлена ответственность за различные незаконные действия с наркотическими веществами, появились новые составы преступлений. 27 октября 1960 года Верховным Советом РСФСР утверждается новый УК РСФСР.

УК РСФСР 1960 г. содержал целую группу норм, направленных на борьбу с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков. В частности, согласно ст. 224 устанавливалась ответственность за изготовление, сбыт, а равно хранение или приобретение с целью сбыта наркотических веществ без специального на то разрешения. Наказывалось это деяние лишением свободы на срок от одного до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой, с обязательной конфискацией наркотических веществ.

Новые уголовно-правовые нормы конкретизировали применение принудительных мер медицинского характера. В соответствии со ст. 62 УК РСФСР в случае совершения преступления наркоманом суд наряду с наказанием за совершенное преступление мог применить к нему принудительное лечение. Наркоманы, приговоренные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, подлежали принудительному лечению в медицинских учреждениях со специальным лечебным и трудовым режимом. При осуждении этих лиц к лишению свободы они подвергались принудительному лечению во время отбывания наказания, а после освобождения из места лишения свободы в случае необходимости продления такого лечения − в медицинских учреждениях со специальным и трудовым режимом.

В УК РСФСР 1960 года в течение последующих лет составы антинаркотических норм все более специализируются, а санкции − ужесточаются, включаются новые незаконные деяния, например, склонение к употреблению наркотиков несовершеннолетних.

Заметную поддержку укреплению контроля над наркотиками оказывали исполнительная и представительная ветви государственной власти - Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25 апреля 1974 г. «Об усилении борьбы с наркоманией». Названным Указом впервые в истории отечественной юриспруденции устанавливалась административная ответственность за потребление наркотиков без назначения врача (ст. 44 КоАП РСФСР); вводились квалифицирующие признаки: крупные размеры наркотических средств; действия, совершенные повторно или по предварительному сговору группой лиц, особо опасным рецидивистом. Устанавливаются институты уголовной ответственности за хищение наркотиков (ст. 2241 УК), склонение к их потреблению (ст. 2242 УК), организацию или содержание притонов для потребления наркотических средств (ст. 2261 УК), незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку или сбыт сильнодействующих и ядовитых веществ (ст. 2262 УК).

12 июня 1987 года принимается постановление Совета Министров СССР № 695 «О запрещении посева и выращивания гражданами масличного мака», которым не допускались также посев и выращивание мака и конопли «на приусадебных участках колхозников, рабочих, служащих и на других земельных участках, находящихся в личном пользовании».

Указом от 29 июня 1987 г. на территории РСФСР вводились новые составы преступлений в УК РСФСР, а именно: ст. 2102 − Вовлечение несовершеннолетних в немедицинское потребление лекарственных и других средств, влекущих одурманивание; ст. 2243 − Незаконные приобретение или хранение наркотических средств в небольших размерах либо потребление наркотических средств без назначения врача; ст. 2251 − Незаконные посев или выращивание масличного мака и конопли.

КоАП РСФСР пополнился: ст. 991 − Непринятие мер к обеспечению охраны наркотикосодержащих посевов; ст. 992 − Незаконные посев или выращивание масличного мака или конопли; ст. 44 − Незаконные приобретение или хранение наркотических средств в небольших размерах либо потребление наркотических средств без назначения врача.

Другими нормативными документами этого периода являлись постановления пленумов Верховного суда СССР/РФ о практике борьбы с незаконным оборотом наркотиков и злоупотребления ими. Так, постановление Пленума Верховного Суда СССР от 26 сентября 1975 г. «О судебной практике по делам о хищении наркотических веществ, незаконном изготовлении и распространении наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ» вышло вслед за Указом от 24 апреля 1974 г. Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 24 декабря 1987 г. «О судебной практике по делам о хищении наркотических средств, а также незаконном изготовлении, распространении и других противоправных действиях, связанных с наркотическими средствами, сильнодействующими и ядовитыми веществами» обобщило практику реализации Указов от 22 и 29 июня 1987 г. Пленум Верховного Суда Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, сильнодействующими и ядовитыми веществами» подвел итог переходному периоду. Спустя 5 лет принимается постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

С 1968 года в стране функционировали специализированные исправительно-трудовые колонии для наркоманов. Накопленный в этой сфере опыт был учтен в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (УИК РФ) 1996 г. Среди типов исправительных учреждений УИК РФ выделяет, в частности, лечебные исправительные учреждения (п. 8 ст. 74).

Переломным моментом в развитии отечественного антинаркотического законодательства стала Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации от 22 июля 1993 г. Этим документом предусматривались комплексные меры предупредительного и карательного характера самого широкого смысла, предлагался развернутый, направленный в будущее план долговременных действий. В дальнейшем были приняты Уголовный кодекс Российской Федерации, а также Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, в которых предусматривалась ответственность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Из основополагающих идей, заложенных в Концепцию, получила дальнейшее продолжение необходимость подготовки специального закона. В ходе ее реализации принят Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», который 8 января 1998 года был утвержден Президентом Российской Федерации.

**Сущность и значение Федерального закона**

**«О наркотических средствах и психотропных веществах»**

Злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами, их незаконный оборот приобрели в последние десятилетия глобальный масштаб и вызывают серьезную озабоченность мирового сообщества.

Организация Объединенных Наций, признавая, что отсутствие эффективных мер контроля над наркотиками способно превратить их незаконное распространение в широкомасштабную угрозу здоровью людей и общественному прогрессу, приняла три международные конвенции: 1961 г. (О наркотических средствах), 1971 г. (О психотропных веществах) и 1988 г. (О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ). Участницей этих конвенций сегодня стала и Российская Федерация. Они составляют правовую основу международного контроля над наркотиками.

Значительное увеличение в последнее десятилетие незаконного оборота наркотиков, негативные тенденции развития наркотической ситуации в стране в целом свидетельствуют о том, что применяемые правоохранительными органами меры противодействия недостаточно результативны. Одной из основных причин такого положения являлось несовершенство законодательства, неадекватного сложившейся ситуации и потребностям правоприменительной практики.

Нельзя сказать, что наше законодательство полностью не отвечало международным нормам и требованиям конвенций. Однако оно требовало определенной корректировки и систематизации.

Разработка проекта Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» была начата еще в 1992 году в Верховном Совете Российской Федерации в связи с имевшимся «законодательным вакуумом» регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ и продолжена в 1993-1997 гг. по инициативе некоторых депутатов, а также заинтересованных министерств и ведомств. Работа над законопроектом в Государственной Думе Российской Федерации велась с первых дней ее созыва и к концу 1997 года была практически завершена.

8 января 1998 года Закон был подписан Президентом Российской Федерации, опубликован в «Российской газете» 15 января 1998 года и вступил в силу 15 апреля 1998 года.

Впервые в практике борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации вступил в действие Федеральный закон, регулирующий правовые и организационные основы деятельности в данной сфере. Это событие имеет значение не только для российского государства, но также и для международного сообщества государств.

Федеральный закон состоит из 8 глав:

- общие положения;

- организационные основы деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту;

- особенности лицензионной деятельности;

- условия осуществления отдельных видов деятельности;

- использование наркотических средств и психотропных веществ;

- противодействие их незаконному обороту;

- наркологическая помощь больным наркоманией;

- заключительные положения.

Что нового мы видим в положениях Федерального закона?

В нем конкретизируется предмет преступных посягательств − это наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры. Впервые в законодательном акте дается понятийный аппарат, соответствующий терминологии международного права, что способствует единообразному толкованию основных терминов, используемых в практике борьбы с незаконным оборотом наркотиков специалистами различных ведомств.

К примеру, дано определение понятия наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (веществ, из которых или с помощью которых изготавливаются наркотики), а также их законного и незаконного оборота.

В следственно-судебной, экспертной и медицинской практике впредь необходимо учитывать, что наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры в трактовке Закона становятся таковыми, если они включаются в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (далее - Перечень), и в зависимости от применяемых государством мер контроля эти вещества распределяются по 4 спискам:

- Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (далее - Список №1);

- Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (далее - Список №2);

- Список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (далее - Список №3);

- Список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами. Российской Федерации (далее - Список №4).

Указанный Перечень в соответствии со ст. 2 Закона уже утвержден Правительством Российской Федерации по представлению Минздрава и МВД России и официально опубликован.

Одновременно с утверждением Перечня постановлением Правительства Российской Федерации установлен порядок внесения в него изменений и дополнений.

Отдельно следует остановиться на психотропных веществах. Ранее в российском законодательстве такого понятия не было, а вещества, классифицируемые в международном праве как психотропные, в России включались в списки наркотических средств и сильнодействующих веществ. Вместе с тем контроль за легальным оборотом этих веществ и средств в нашей стране в полном объеме соответствовал требованиям международных конвенций.

Несмотря на то, что в соответствии с новым Законом существует деление контролируемых веществ на наркотические средства и психотропные вещества, все-таки перечень и списки, утвержденные Правительством в соответствии с данным законом, не в полном объеме соответствуют спискам, утвержденным международными конвенциями. По-прежнему часть психотропных веществ, контролируемых в соответствии с конвенциями, в России относится к сильнодействующим веществам, а наиболее опасные из них для здоровья человека отнесены к наркотикам.

В целом в соответствии с Перечнем в России контролируется больше наркотических средств и психотропных веществ, чем это предусмотрено международными конвенциями. Так, национальный Список №1 включает в себя 161 наркотическое средство и психотропное вещество, в том числе 102 внесены из списков Конвенции 1961 г., 30 - из Конвенции 1971 г., 1 - из Конвенции 1988 г. и 28 веществ, контроль над которыми установлен российским законодательством.

В Список № 2 включено 54 наркотических средства и психотропных вещества, соответственно 17 - из списков Конвенции 1961 г., 15 -1971 г. и 22 взяты под контроль в России. Список № 3 состоит только из 17 психотропных веществ, 11 из которых контролируются в соответствии с Конвенцией 1971 г., 6 - только в России.

Кроме Перечня и списков, утвержденных в соответствии с данным Законом, в России есть Список сильнодействующих веществ, контроль над которыми осуществляется в соответствии с Конвенцией 1971 г., но утвержден этот Список Постоянным комитетом по контролю наркотиков. В этот Список включено 105 наименований различных веществ, в том числе 62 контролируются указанной Конвенцией, 7 - Конвенцией 1988 г., а 36 контролируются Россией дополнительно.

Завершается глава общих положений ст.ст. 4 и 5, определяющими государственную политику в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту, которая строится на принципах государственной монополии на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотиков, ее лицензирования, приоритетности мер по профилактике наркомании, правонарушений в этой области и др.

На осуществление основных видов деятельности Закон установил государственную монополию, в частности, на разработку, переработку, изготовление, производство, экспорт, импорт, распределение, уничтожение наркотических средств и культивирование наркотикосодержащих растений.

Осуществление любых видов деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ на территории Российской Федерации теперь законодательно запрещено физическим лицам, что усиливает меры контроля.

Глава 2 Закона определяет организационные основы деятельности в сфере оборота наркотиков и в области противодействия их незаконному обороту.

В ст. 6 (ч.1) предусмотрена возможность образования специального федерального органа для решения задач в сфере оборота наркотиков и в области противодействия их незаконному обороту. Однако в условиях недостаточного бюджетного финансирования создание каких-либо дополнительных специальных самостоятельных структур оказалось пока невозможным. С учетом этого указанная координирующая функция отнесена к компетенции созданной в 1994 году Правительственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту.

В соответствии с Законом впервые в стране вводится специальный контроль инструментов и оборудования, используемых для производства и изготовления наркотиков. Установлено, что Правительство определяет перечень контролируемых инструментов и оборудования и правила их разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на таможенную территорию России и вывоза с нее, уничтожения.

Правительству также предоставлено право устанавливать порядок допуска лиц к работе с наркотиками.

Третья глава целиком посвящена особенностям лицензионной деятельности. В соответствии с Законом на все виды деятельности, связанные с легальным оборотом наркотических средств, требуется получение лицензии в специальном лицензионном органе. Порядок лицензирования устанавливается Правительством Российской Федерации.

Законодатель определил основные требования к лицензионной деятельности и отразил особенности лицензионных требований и условий выдачи лицензий.

В Законе закреплено положение, в соответствии с которым любое решение о выдаче, прекращении или приостановлении действия лицензии должно быть доведено до сведения соответствующих органов внутренних дел.

Законом налагаются дополнительные ограничения при выдаче лицензий на право занятия деятельностью, связанной с легальным оборотом. В частности, в руководстве юридического лица должны быть лица, имеющие соответствующую квалификацию, а среди сотрудников, допущенных к работе с наркотическими средствами, психотропными веществами, не должно быть судимых или привлекаемых к уголовной ответственности за тяжкие или особо тяжкие преступления либо преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, а также наркоманов и алкоголиков.

Закон вводит новый вид лицензий на право использования объектов и помещений для производства, хранения и реализации наркотических средств и психотропных веществ. Лицензирование деятельности существовало и ранее, а вот лицензирование объектов впервые установлено в соответствии с рекомендациями ООН.

Значительная по объему 4 глава Закона посвящена условиям осуществления отдельных видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Наибольшее значение имеет ст. 14, в соответствии с которой оборот наркотиков, внесенных в Список №1 (то есть запрещенных в легальном обороте), допускается только в научных и учебных целях, в экспертной и оперативно-розыскной деятельности. То есть легальный оборот веществ, включенных в этот список, практически в стране запрещен.

При этом проведение экспертиз с использованием наркотических средств и психотропных веществ или их идентификация разрешается юридическим, лицам при наличии лицензии на указанный вид деятельности. Проведение таких экспертиз в экспертных подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, федерального органа исполнительной власти по таможенным делам, федеральной службы безопасности, судебно-экспертных организациях федерального органа исполнительной власти в области юстиции осуществляется без лицензии. Без лицензии используются наркотики и в оперативно-розыскной деятельности субъектами, ее осуществляющими.

Впервые законодательно введено ограничение на оборот прекурсоров, то есть веществ, часто используемых для изготовления наркотических средств и психотропных веществ.

Прекурсоры, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами, внесены в Список №4.

В данный Список включены все 22 прекурсора из Списков №1 и №2 Конвенции ООН - 1988 года, а также четыре химических вещества, которые в России наркоманы стали наиболее часто использовать для изготовления наркотиков (красный фосфор, метилэфедрин, норпсевдоэфедрин, фенилпропаноламин).

Юридические лица могут приобретать и использовать в собственном производстве прекурсоры только при наличии лицензии на указанные виды деятельности в количествах, которые не превышают производственных нужд (ст. 30 Федерального закона).

В целях ужесточения контроля за использованием прекурсоров и повышения ответственности за незаконную деятельность с наиболее распространенными из них, они внесены в Список №1 Перечня и списки сильнодействующих и ядовитых веществ.

Лизергиновая кислота отнесена к наркотическим средствам, а норпсевдоэфедрин − к психотропным веществам Списка №1, оборот которых в Российской Федерации запрещен. Ответственность за незаконный оборот этих веществ наступает как и за наркотические средства.

Не менее примечательным является положение Закона, в соответствии с которым производство наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список №2, осуществляется по лицензиям в пределах государственных квот государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, находящимися в федеральной собственности, и приватизация их запрещается.

Производство и изготовление веществ, внесенных в Список №3, может осуществляться также только по лицензиям, но уже любыми юридическими лицами независимо от форм собственности.

Законодатель определил порядок культивирования наркотикосодержащих растений, разрешив его только по лицензиям государственным унитарным предприятиям и в пределах государственных квот.

И, наконец, в этом разделе закреплена обязанность юридических и физических лиц, являющихся собственниками или пользователями земельных участков, уничтожать произрастающие на их участках наркотикосодержащие растения, включенные в Перечень. Эта законодательная мера, на наш взгляд, сможет активизировать работу по уничтожению дикорастущих наркотикосодержащих растений, которыми у нас в стране засорено более 1 млн. гектаров земель.

Несомненный интерес представляют положения главы пятой Закона. Необходимо особо остановиться на ст. 31 − Использование наркотических средств в медицинских целях. Закон установил, что в медицинских целях могут использоваться только средства, внесенные в списки №2 и №3. Использование этих наркотических средств в медицинских целях запрещено частнопрактикующим врачам.

Запрещено также лечение наркомании наркотическими средствами и психотропными веществами, внесенными в Список №2.

В этой же главе Закона определен порядок использования наркотических средств и психотропных веществ для лечения транзитных пассажиров, для применения в ветеринарии, в научных и учебных целях, в экспертной и оперативно-розыскной деятельности. Определен порядок отчетности, инвентаризации и регистрации операции с наркотиками.

Одной из существенных новелл главы шестой Закона, посвященной противодействию незаконному обороту наркотиков, является восстановление запрета на потребление наркотических средств без разрешения врача, которое существовало ранее в России.

Немедицинское потребление наркотических средств представляет значительную общественную опасность. Во-первых, наркотики - это не алкоголь или табак, оборот которых находится под специальным государственным и международным контролем. Во-вторых, последствия потребления наркотиков гораздо более пагубны для человека, здоровье которого небезразлично для общества. Кроме того, потребление наркотиков носит, как правило, групповой характер, что во многом предопределяет вовлечение в наркоманию несовершеннолетних и молодежи.

Кроме запрета на потребление наркотиков Закон ввел еще один немаловажный и крайне актуальный сегодня запрет на пропаганду и ограничение рекламы в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ (ст. 46). Так, запрещается пропаганда наркотиков, то есть деятельность физических или юридических лиц, направленная на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и распространения в компьютерных сетях указанных сведений.

Реклама наркотиков, используемых в медицине, допускается в ограниченном объеме. Это распространяется на определенные группы наркотиков, а именно, включенные в списки №2 и №3 Перечня, сведения о которых могут публиковаться лишь в специализированных печатных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников. Нарушение норм, установленных настоящей статьей, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Введение норм, запрещающих пропаганду и рекламу наркотиков, является, несомненно, существенным вкладом в области организации противодействия незаконному обороту, так как некоторые средства массовой информации превратили сложную проблему в некую привлекательную и даже занимательную область рекламной индустрии.

Сегодня газета, радио, телевидение - это тот источник информации, который способен донести до сознания простого обывателя всю остроту проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота и помочь убедиться в необходимости принятия конкретных государственных мер по стабилизации сложившейся ситуации.

В Законе содержится также комплекс мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков. Например, в указанных целях в стране вводится контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств и прекурсоров в местах произрастания и культивирования наркотикосодержащих растений, включенных в Перечень, а также в местах возможного осуществления незаконных перевозок указанных веществ.

Введение подобного контроля направлено на пресечение изготовления и перемещения контролируемых веществ, поскольку определяются так называемые криминогенные регионы, в пределах которых вводится специальный контроль. При этом должностные лица контролирующих федеральных органов (МВД, ФСКН, ГТС, ФСБ и др.) вправе производить досмотр граждан, почтовых и багажных отправлений, транспортных средств и перевозимых грузов при наличии достаточных оснований полагать, что осуществляется незаконная перевозка или пересылка наркотиков.

Закон установил правовые основания для проведения таких методов оперативно-розыскной деятельности, как контролируемая поставка и проверочная закупка.

До принятия Закона нуждалось в более четком правовом регулировании и проведение проверочных закупок, то есть операций по приобретению наркотиков, а также сырья и оборудования для их производства, проводимых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Важную профилактическую роль может сыграть статья Закона, предоставляющая возможность ликвидировать в судебном порядке юридическое лицо, предоставляющее услуги (в том числе рестораны, кафе, бары, казино, дискотеки и др.), в случае непринятия со стороны его администрации мер по устранению причин и условий для распространения наркотиков в помещениях указанного юридического лица.

С вступлением в силу Федерального закона создана законодательная база для оказания больным наркоманией наркологической помощи (глава 7). Каждому больному наркоманией гарантированы государством обследование, консультирование, диагностика, лечение и медико-социальная реабилитация.

При этом лечение является исключительной компетенцией учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения, а иные виды медико-социальной помощи могут осуществляться и частными учреждениями по соответствующим лицензиям.

**Административные и уголовно-правовые меры противодействия**

**в сфере незаконного оборота наркотиков**

Кодекс об административных правонарушениях РФ, принятый 30 декабря 2001 года, вступил в силу с 1 июля 2002 года. В нем внесены существенные изменения по ряду статей, предусматривающих ответственность за правонарушения, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами.

Особенная часть КоАП РФ содержит конкретные составы административных правонарушений, предусматривая административную ответственность физических лиц (граждан, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей) и юридических лиц за нарушение федеральных правил, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ, а также нормативно-правовыми актами федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, принятых в пределах их компетенции.

Глава 6 КоАП РФ содержит составы правонарушений, посягающих на здоровье граждан, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Установлена административная ответственность за незаконное приобретение либо хранение наркотических средств или психотропных веществ и их потребление без назначения врача. Но при этом оговорено, что лицо, добровольно сдавшее наркотическое средство или психотропное вещество, добровольно обратившееся для лечения в соответствующее лечебно-профилактическое учреждение, освобождается от административной ответственности (ст.ст. 6.8; 6.9).

Глава 20 Особенной части КоАП РФ предусматривает административную ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Как и в КоАП РСФСР, в новом Кодексе (ст.ст. 20.19; 20.20) сохранена административная ответственность граждан за распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции (добавлено: за потребление наркотических и психотропных веществ) в общественных местах, за появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. Однако размер штрафов за указанные деяния повышен (до пяти минимальных размеров оплаты труда (МРОТ).

Установлен от трех до пяти МРОТ размер штрафа, налагаемого на родителей за появление в общественных местах в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно за распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление наркотических средств или психотропных веществ.

Глава 6 КоАП устанавливает санкции за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

***Статья 6.8.*** ***Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов***

Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда или административный арест на срок до пятнадцати суток.

*Примечание*. Лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства или психотропные вещества, а также их аналоги, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение.

***Статья 6.9.*** ***Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача***

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 20.20, статьей 20.22 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда или административный арест на срок до пятнадцати суток.

*Примечание*. Лицо, добровольно обратившееся в лечебно-профилактическое учреждение для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение. Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинское и социальное восстановление в лечебно-профилактическое учреждение и в связи с этим освобождается от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

***Статья 6.10.*** ***Вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ***

1. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

2. Те же действия, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, -

влекут наложение административного штрафа в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

***Статья 6.13.*** ***Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров***

Пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, или без таковой; на должностных лиц - от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, или без таковой; на юридических лиц - от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, или без таковой.

*Примечание.* Не является административным правонарушением распространение в специализированных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, сведений о разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

***Статья 20.20***. ***Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах.***

1. Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах, за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции в розлив,

- влечет наложение административного штрафа в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда.

2. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах,

- влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда.

*Примечание.* В части 1 настоящей статьи под алкогольной и спиртосодержащей продукцией понимается продукция с объемным содержанием этилового спирта более 12 процентов.

***Статья 20.22.*** ***Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах.***

Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах,

- влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда.

О совершении административного правонарушения составляется протокол об административном правонарушении, в котором указываются: дата и место его составления; должность, фамилия, инициалы лица, составившего протокол; сведения о лице, в отношении которого составляется протокол; фамилии, имена, отчества свидетелей, если таковые имеются; место, время совершения и событие административного правонарушения; статья кодекса, предусматривающая административную ответственность за данное правонарушение; объяснение лица, в отношении которого составляется протокол.

Должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, являются сотрудники правоохранительных органов, а также могут быть по ст. 6.10 и ст. 20.22 представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, по ст. 6.13 - должностные лица органов, уполномоченные в области печати и средств массовой информации.

Рассматриваются протоколы об административном правонарушении по ст. 6.8 и ст. 20.22 начальниками правоохранительных органов или их заместителями; по ст. 6.9 и ст. 6.13 – судьей; по ст. 6.10 и ст. 20.22 ‑ комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Правовая охрана здоровья населения и общественной нравственности служит сохранению и укреплению физического, психического и духовного благополучия общества. Охрана этих объектов является важной задачей и уголовного законодательства. Уголовно-правовые нормы, предусматривающие ответственность за посягательства на них, составляют 25 главу IX раздела УК РФ.

Всем составам рассматриваемых преступлений свойственен такой родовой объект посягательства, как основанная на законах, других нормативных актах, традиционных нравственных ценностях совокупность общественных отношений, обеспечивающих физическое, духовное и социальное благополучие населения определенной территории или региона. Рассматриваемые деяния могут причинять вред и другим общественным отношениям.

Уголовная ответственность за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ предусмотрена статьями 228-234 главы 25 Особенной части УК РФ «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности». Последствия таких действий могут затрагивать широкие слои населения, хотя отдельные его представители могут и не осознавать их. Родовой и непосредственный объекты преступления характеризуют уголовно-правовую природу конкретного преступления, служат критерием оценки характера и степени общественной опасности и, соответственно, имеют важное значение при квалификации преступления.

Основным непосредственным объектом преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ является здоровье населения. Последнее можно определить как совокупность общественных отношений, обеспечивающих безопасные условия жизни многих людей. В медицине под здоровьем понимается состояние полного физического и психологического благополучия, а не только отсутствие болезней и физических недостатков. В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 года целью охраны здоровья населения является «сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья». Особенности непосредственного объекта определяют характер общественно опасных деяний, которые угрожают указанному объекту и представляют собой акты волевого поведения людей, состоящие в незаконном обороте наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ.

Предмет преступления является одним из главных элементов объекта преступления. Объект преступления представляет собой регулируемые правовыми нормами общественные отношения, а предмет преступления ‑ это непосредственные материальные выражения этих общественных отношений.

Предметом преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ являются:

1) наркотические средства или психотропные вещества (ст.ст. 228-232 УК РФ);

2) наркотические средства, психотропные вещества, а также находящиеся под специальным контролем вещества, инструменты, оборудование, используемое для изготовления таких средств и веществ (ст. 228.2 УК РФ);

3) рецепты и иные документы, предоставляющие право на получение наркотических и психотропных веществ (ст. 233 УК РФ);

4) сильнодействующие и ядовитые вещества, а также оборудование для их изготовления и переработки (ст. 234 УК РФ).

Правильное решение вопроса об отнесении того или иного предмета к категории вышеперечисленных средств и веществ имеет решающее значение для признания таких деяний преступлением. Наличие определенных признаков у предмета преступления оказывает влияние на степень общественной опасности и квалификацию преступления.

Предмет преступления необходимо отличать от орудия или средства совершения преступления, т.е. от того, чем преступник воздействует на объект преступления.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ № 14 от 15 июня 2006 года «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»[[2]](#footnote-3)1 при рассмотрении дел о преступлениях, предметом которых являются наркотические средства или психотропные вещества, судам надлежит руководствоваться Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 76 «Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации», содержащим списки наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список №1) либо ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список №2), а также список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список №3).

Для определения вида средств и веществ (наркотическое, психотропное или их аналоги, сильнодействующее или ядовитое), их размеров, названий и свойств, происхождения, способа изготовления, производства или переработки, а также для установления принадлежности растений к культурам, содержащим наркотические вещества, требуются специальные знания, суды должны располагать соответствующими заключениями экспертов или специалистов.

Ответственность по части 1 статьи 228 УК РФ за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов наступает в тех случаях, когда такие действия совершены лицом без цели сбыта, а количество каждого вида такого средства или вещества в отдельности без их сложения составило крупный размер, либо по части 2 той же статьи - при совершении аналогичных действий без цели сбыта в отношении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в особо крупном размере.

В случаях, когда лицо незаконно приобретает, хранит, перевозит, изготавливает, перерабатывает без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, размеры которых в отдельности не превышают указанный в списках крупный размер таких средств или веществ, содеянное при наличии к тому оснований может влечь административную ответственность (статья 6.8 КоАП РФ).

Незаконным приобретением без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов надлежит считать их получение любым способом, в том числе покупку, получение в дар, а также в качестве средства взаиморасчета за проделанную работу, оказанную услугу или в уплату долга, в обмен на другие товары и вещи, присвоение найденного, сбор дикорастущих растений или их частей, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (в том числе на землях сельскохозяйственных и иных предприятий, а также на земельных участках граждан, если эти растения не высевались и не выращивались), сбор остатков находящихся на неохраняемых полях посевов указанных растений после завершения их уборки.

Под незаконным хранением без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов следует понимать действия лица, связанные с незаконным владением этими средствами или веществами, в том числе для личного потребления (содержание при себе, в помещении, тайнике и других местах). При этом не имеет значения, в течение какого времени лицо незаконно хранило наркотическое средство, психотропное вещество или их аналоги.

Под незаконной перевозкой следует понимать умышленные действия лица, которое перемещает без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги из одного места в другое, в том числе в пределах одного и того же населенного пункта, совершенные с использованием любого вида транспорта или какого-либо объекта, применяемого в виде перевозочного средства, а также в нарушение общего порядка перевозки указанных средств и веществ, установленного статьей 21 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Под незаконным изготовлением наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия, в результате которых из наркотикосодержащих растений, лекарственных, химических и иных веществ получено одно или несколько готовых к использованию и потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Под незаконной переработкой без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия по рафинированию (очистке от посторонних примесей) твердой или жидкой смеси, содержащей одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, либо повышению в такой смеси (препарате) концентрации наркотического средства или психотропного вещества, а также смешиванию с другими фармакологическими активными веществами с целью повышения их активности или усиления действия на организм.

Измельчение, высушивание или растирание наркотикосодержащих растений, растворение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов водой без дополнительной обработки в виде выпаривания, рафинирования, возгонки и т.п., в результате которых не меняется химическая структура вещества, не могут рассматриваться как изготовление или переработка наркотических средств.

Для правильного решения вопроса о наличии или отсутствии в действиях лица такого признака преступления, как изготовление либо переработка наркотического средства, психотропного вещества или их аналогов, суды в необходимых случаях должны располагать заключением эксперта о виде полученного средства или вещества, его названии, способе изготовления или переработки либо иными доказательствами.

Ответственность по части 1 статьи 228 УК РФ за незаконное изготовление или незаконную переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта как за оконченное преступление наступает с момента получения в крупном размере готовых к использованию и употреблению этих средств или веществ либо в случае повышения их концентрации в препарате путем рафинирования или смешивания.

Под незаконным производством наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 228.1 УК РФ) следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия, направленные на серийное получение таких средств или веществ из растений, химических и иных веществ (например, с использованием специального химического или иного оборудования, производство наркотических средств или психотропных веществ в приспособленном для этих целей помещении, изготовление наркотика партиями, в расфасованном виде).

При этом для квалификации действий лиц по части 1 статьи 228.1 УК РФ как оконченного преступления не имеет значения размер фактически полученного наркотического средства или психотропного вещества.

Под незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов следует понимать любые способы их возмездной либо безвозмездной передачи другим лицам (продажу, дарение, обмен, уплату долга, дачу взаймы и т.д.), а также иные способы реализации, например путем введения инъекций. При этом не может квалифицироваться как незаконный сбыт введение одним лицом другому лицу инъекций наркотического средства или психотропного вещества, если указанное средство или вещество принадлежит самому потребителю и инъекция вводится по его просьбе либо совместно приобретено потребителем и лицом, производящим инъекцию, для совместного потребления, либо наркотическое средство или психотропное вещество вводится в соответствии с медицинскими показаниями.

В тех случаях, когда в материалах уголовного дела имеются данные об осуществлении проверочной закупки наркотических средств или психотропных веществ, судам следует иметь в виду, что необходимыми условиями законности ее проведения являются соблюдение оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных статьей 7 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», и требований части 7 статьи 8 указанного Федерального закона, в соответствии с которыми проверочная закупка веществ, свободная реализация которых запрещена, проводится на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Если лицо незаконно приобретает, хранит, перевозит, изготавливает или перерабатывает наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги в целях последующего сбыта этих средств или веществ, но умысел не доводит до конца по независящим от него обстоятельствам, содеянное при наличии к тому оснований подлежит квалификации по части 1 статьи 30 УК РФ и соответствующей части статьи 228.1 УК РФ как приготовление к незаконному сбыту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Действия лица, сбывающего с корыстной целью под видом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих или ядовитых веществ какие-либо иные средства или вещества, следует рассматривать как мошенничество.

В этих случаях покупатели при наличии предусмотренных законом оснований могут нести ответственность за покушение на незаконное приобретение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном или особо крупном размере, а также сильнодействующих или ядовитых веществ.

Под незаконной пересылкой следует понимать действия лица, направленные на перемещение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов адресату (например, в почтовых отправлениях, посылках, багаже с использованием средств почтовой связи, воздушного или другого вида транспорта, а также с нарочным при отсутствии осведомленности последнего о реально перемещаемом объекте или его сговора с отправителем), когда эти действия по перемещению осуществляются без непосредственного участия отправителя. При этом ответственность лица по статье 228.1 УК РФ как за оконченное преступление наступает с момента отправления письма, посылки, багажа и т.п. с содержащимися в нем указанными средствами или веществами независимо от получения их адресатом.

Судам следует иметь в виду, что уголовная ответственность по пункту "в" части 3 статьи 228.1 УК РФ наступает лишь в тех случаях, когда лицо совершает деяния, предусмотренные частями 1 или 2 указанной статьи УК РФ, в отношении лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, заведомо зная об этом (например, сбывает наркотические средства своим знакомым младшего возраста, школьникам, соседям). При этом в силу статьи 20 УК РФ уголовная ответственность по пункту "в" части 3 статьи 228.1 УК РФ наступает, если лицо ко времени совершения им такого преступления достигло шестнадцатилетнего возраста.

В силу примечания 1 к статье 228 УК РФ освобождение лица от уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного частью 1 или частью 2 статьи 228 УК РФ, возможно при наличии совокупности двух условий: добровольной сдачи лицом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и его активных действий, которые способствовали раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем.

Субъектом преступления, предусмотренного статьей 228.2 УК РФ, может быть лишь лицо, в обязанности которого в соответствии с установленным порядком (например, служебной инструкцией, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица) входит соблюдение соответствующих правил или контроль за их соблюдением при совершении действий, перечисленных в части 1 названной статьи.

Нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ может быть совершено лицом как умышленно, так и по неосторожности. При этом для определения наличия состава данного преступления необходимо установить, что нарушение таким лицом правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ, а также веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, и культивирования растений, используемых для производства наркотических средств или психотропных веществ, повлекло утрату одного или нескольких указанных объектов.

В случае нарушения должностным лицом указанных правил вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение крупного ущерба либо причинение по неосторожности тяжкого вреда здоровью или наступление смерти человека, содеянное надлежит квалифицировать соответственно по части 1 или части 2 статьи 228.2 УК РФ и соответствующей части статьи 293 УК РФ.

Если лицо, ответственное за исполнение или соблюдение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ, нарушает их и, используя свое служебное положение, совершает хищение этих средств или веществ, содеянное следует квалифицировать по пункту "в" части 2 статьи 229 УК РФ. В этом случае дополнительной квалификации действий такого лица по статье 228.2 УК РФ не требуется.

По смыслу статьи 229 УК РФ ответственность за хищение наркотических средств и психотропных веществ наступает в случаях противоправного их изъятия у юридических или физических лиц, владеющих ими законно или незаконно, в том числе путем сбора растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, либо их частей с земель сельскохозяйственных и иных предприятий, а также с земельных участков граждан, на которых незаконно выращиваются эти растения.

Под использующим свое служебное положение лицом (пункт "в" части 2 статьи 229 УК РФ) следует понимать как должностное лицо, так и лицо, выполнение трудовых функций которого связано с работой с наркотическими средствами или психотропными веществами. Например, при изготовлении лекарственных препаратов таким лицом может являться провизор, лаборант, при отпуске и применении - работник аптеки, врач, медицинская сестра, при их охране - охранник, экспедитор.

По делам о вымогательстве наркотических средств или психотропных веществ (статья 229 УК РФ) потерпевшими наряду с гражданами, владеющими этими средствами или веществами, могут быть лица, наделенные полномочиями по выдаче документов, дающих право на законное приобретение наркотических средств или психотропных веществ, лица, имеющие доступ к наркотическим средствам или психотропным веществам в связи со своей профессиональной деятельностью (например, медицинская сестра), а также иные лица, чьи трудовые функции связаны с законным оборотом наркотических средств или психотропных веществ.

Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ и действия по их последующим хранению, переработке, перевозке, пересылке, сбыту надлежит квалифицировать по статье 229 УК РФ, а также с учетом конкретных обстоятельств дела - по совокупности преступлений по статье 228 или по статье 228.1 УК РФ.

Поскольку законом не предусмотрена ответственность за хищение либо вымогательство, совершенные в отношении наркотических средств или психотропных веществ в особо крупном размере, действия виновного, совершившего хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ в особо крупном размере, следует квалифицировать по пункту "б" части 3 статьи 229 УК РФ.

Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, полностью охватывается диспозицией пункта "в" части 3 статьи 229 УК РФ и дополнительной квалификации по части 1 статьи 162 или статье 163 УК РФ не требует.

В тех случаях, когда указанные действия совершены с причинением тяжкого вреда здоровью потерпевшего, содеянное надлежит квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных пунктом "в" части 3 статьи 229 УК РФ и статьей 111 УК РФ.

Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, совершенное устойчивой вооруженной группой (бандой), подлежит квалификации по совокупности преступлений, предусмотренных пунктом "в" части 3 статьи 229 УК РФ и статьей 209 УК РФ.

Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ (статья 230 УК РФ) может выражаться в любых умышленных действиях, в том числе однократного характера, направленных на возбуждение у другого лица желания их потребления (в уговорах, предложениях, даче совета и т.п.), а также в обмане, психическом или физическом насилии, ограничении свободы и других действиях, совершаемых с целью принуждения к потреблению наркотических средств или психотропных веществ лицом, на которое оказывается воздействие. При этом для признания преступления оконченным не требуется, чтобы склоняемое лицо фактически употребило наркотическое средство или психотропное вещество.

Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего, охватывается диспозицией части 3 статьи 230 УК РФ и не требует дополнительной квалификации по уголовному закону, предусматривающему ответственность за причинение смерти по неосторожности.

Под иными тяжкими последствиями следует понимать самоубийство или покушение на самоубийство потерпевшего, развитие у него наркотической зависимости, тяжелое заболевание, связанное с потреблением наркотических средств или психотропных веществ, заражение ВИЧ-инфекцией и т.п.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» на территории Российской Федерации запрещается культивирование опийного мака, кокаинового куста, а также конопли в целях незаконного потребления или использования в незаконном обороте наркотических средств. Решения о запрете культивирования конкретных сортов конопли и других наркотикосодержащих растений на территории Российской Федерации принимаются Правительством Российской Федерации. При этом судам следует иметь в виду, что в соответствии с примечанием к статье 231 УК РФ Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2004 года № 454 утверждены размеры запрещенных к возделыванию на территории Российской Федерации растений, содержащих наркотические вещества, влекущие уголовную ответственность по части 2 статьи 231 УК РФ.

Под посевом запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, понимается внесение семян или высадка рассады в почву без надлежащего разрешения на любых земельных участках, в том числе сельскохозяйственного назначения (например, на садовых и огородных участках, в теплицах) и на пустующих землях, а также в почву, помещенную в цветочные горшки, ящики, коробки и т.п., находящиеся в жилых и нежилых помещениях. Преступление признается оконченным с момента посева независимо от последующего всхода либо произрастания растений. Под их выращиванием понимается уход за посевами и всходами с целью доведения растений до стадии созревания.

По смыслу статьи 231 УК РФ культивирование означает создание специальных условий для посева и выращивания наркотикосодержащих растений, а также совершенствование технологии их выращивания, выведение новых сортов, повышение их урожайности и устойчивости к неблагоприятным погодным условиям.

Под организацией притона (статья 232 УК РФ) следует понимать подыскание, приобретение или наем жилого или нежилого помещения, финансирование, ремонт, обустройство помещения различными приспособлениями и тому подобные действия, совершенные в целях последующего использования указанного помещения для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов несколькими лицами.

Под содержанием притона следует понимать умышленные действия лица по использованию помещения, отведенного и (или) приспособленного для потребления наркотических средств или психотропных веществ, по оплате расходов, связанных с существованием притона после его организации либо эксплуатацией помещения (внесение арендной платы за его использование, регулирование посещаемости, обеспечение охраны и т.п.). По смыслу закона содержание притона будет оконченным преступлением лишь в том случае, если помещение фактически использовалось одним и тем же лицом несколько раз либо разными лицами для потребления наркотических средств и психотропных веществ. При этом не имеет значения, преследовал ли виновный корыстную или иную цель.

Если организатор или содержатель притона снабжал посетителей притона наркотическими средствами или психотропными веществами либо склонял других лиц к их потреблению, его действия при наличии к тому оснований надлежит квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных ст. 232 УК РФ и соответственно ст. 228.1 или ст. 230 УК РФ.

Для квалификации по статье 233 УК РФ действий лица, незаконно выдавшего либо подделавшего рецепт или иной документ, дающий право на получение наркотических средств или психотропных веществ, как оконченного преступления не имеет значения, было ли фактически получено указанное в рецепте или ином документе такое средство или вещество. Получение этим же лицом по поддельному рецепту или иному поддельному документу наркотических средств или психотропных веществ подлежит дополнительной квалификации как незаконное приобретение таких средств или веществ. При этом необходимо установить, были ли этим лицом приобретены наркотические средства или психотропные вещества в крупном или особо крупном размере.

Под незаконной выдачей рецепта, содержащего назначение наркотических средств или психотропных веществ, следует понимать его оформление и выдачу без соответствующих медицинских показаний.

К иным документам относятся те из них, которые являются основанием для выдачи (продажи) наркотических средств или психотропных веществ и других действий по их законному обороту. Такими документами могут являться, в частности, лицензия на определенный вид деятельности, связанной с оборотом наркотических средств или психотропных веществ, заявка медицинского учреждения на получение этих средств или веществ для использования в лечебной практике, выписка из истории болезни больного, товарно-транспортная накладная и т.п.

Подделка рецепта или иного документа, дающего право на получение наркотического средства или психотропного вещества, полностью охватывается диспозицией ст. 233 УК РФ и дополнительной квалификации по ст. 327 УК РФ не требует. В тех случаях, когда указанные действия сопряжены с похищением выданного в установленном порядке рецепта или иного документа, дающего право на получение наркотического средства или психотропного вещества, содеянное надлежит квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных ст. 233 УК РФ и ч. 1 ст. 325 УК РФ.

Незаконную выдачу или подделку рецепта или иного документа, дающего право на получение сильнодействующих веществ, надлежит квалифицировать по ст. 327 УК РФ, а при наличии к тому оснований - по совокупности со ст. 285 УК РФ.

Причинение иного существенного вреда вследствие нарушения правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки сильнодействующих или ядовитых веществ (часть 4 статьи 234 УК РФ) может выражаться в длительном заболевании человека, загрязнении ядовитыми веществами окружающей среды, приостановке на длительный срок производственного процесса, возникновении пожара и т.п.

Причинение по неосторожности смерти либо тяжкого вреда здоровью человека не охватывается составом части 4 статьи 234 УК РФ. В этих случаях действия виновного влекут ответственность по совокупности преступлений, предусмотренных частью 4 статьи 234 УК РФ и соответствующими частями статьи 109 или статьи 118 УК РФ.

Действия лица, связанные с незаконным перемещением наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих и ядовитых веществ через таможенную границу Российской Федерации, подлежат квалификации по части 2 статьи 188 УК РФ. При этом не имеет значения количество наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, перемещенных через таможенную границу помимо или с сокрытием от таможенного контроля, а также с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряженное с недекларированием или с недостоверным декларированием.

Если лицо кроме незаконного перемещения через таможенную границу Российской Федерации указанных средств или веществ совершает иные действия, связанные с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, содеянное им при наличии к тому оснований подлежит дополнительной квалификации по статье 228 или статье 228.1 УК РФ.

Подводя итог, следует отметить, что административные и уголовно-правовые меры противодействия незаконному обороту наркотиков являются одним из основных средств, используемых правоохранительными органами в борьбе с наркопреступностью.

В целом государственная политика, выраженная в законодательстве, направлена на установление строгого контроля за оборотом наркотиков, постепенное сокращение числа больных наркоманией, а также на сокращение количества правонарушений, связанных с незаконными действиями с наркотиками и их прекурсорами. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что проблема борьбы со злоупотреблениями наркотиками и их незаконным оборотом, предупреждения и профилактики преступлений в этой сфере является важной государственной задачей, демонстрирует тот факт, что Россия, как одна из сторон, подписавших три международные конвенции ООН, выполняет взятые на себя обязательства по контролю над наркотиками путем создания единого правового базиса.

Необходимо признать, что правоохранительные меры являются хорошим инструментом борьбы с наркотиками, но они не могут обеспечить полного решения проблемы. Там, где есть спрос на наркотики, уголовные элементы используют ситуацию. Поэтому важно направить усилия на снижение не только предложения, но и спроса на наркотики. Были приняты многие попытки на этот счет: много было неудачных или имевших ограниченный эффект. Но некоторые аспекты были отработаны и принесли хорошие результаты, что дает повод для оптимизма.

Подходы общего плана можно определить как:

1. Снижение спроса.
2. Снижение вреда и реабилитация наркоманов.
3. Сотрудничество.

Применение норм законодательства, актов Президента России и Правительства, а также ненормативных актов различных Министерств и ведомств нацелены на наведение порядка прохождения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров по всей цепочки от производства до потребления. Если будет соблюдаться порядок, меньше таких средств попадет в сферу нелегального оборота для немедицинского потребления одними людьми и для наживы других.

**Тема 3.**

**КЛАССИФИКАЦИЯ И ХАРАКТЕРИСТИКА НАИБОЛЕЕ**

**РАСПРОСТРАНЕННЫХ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ, СИЛЬНОДЕЙСТВУЮЩИХ И ЯДОВИТЫХ ВЕЩЕСТВ**

Злоупотребление[[3]](#footnote-4)1 наркотическими средствами и незаконный их оборот представляет собой проблему, выходящую за рамки чисто юридического явления. Наркомания и связанные с ней преступления имеют неуклонную тенденцию к росту. Кроме того, злоупотребление наркотиками создает условия для формирования одного из самых опасных нелегальных видов экономической деятельности – наркобизнеса, непосредственно связанного с организованной преступностью.

Значительное увеличение в последнее десятилетие незаконного оборота наркотиков, негативные тенденции развития наркотической ситуации в стране свидетельствуют о том, что применяемые правоохранительными органами меры противодействия недостаточно результативны. Одной из основных причин такого положения являлось несовершенство законодательства, неадекватно сложившейся ситуации и потребностям правоприменительной практики. Для того чтобы правильно применять законодательство, необходимо изучить психоактивные вещества.

**Терминология, используемая в процессе оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров**

Основные понятия, используемые в российском законодательстве в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целом соответствуют основным понятиям, используемым в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г., Конвенции ООН о психотропных веществах 1971 г. и Конвенции ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

В Российской Федерации существует 5 видов веществ, незаконный оборот которых преследуется в рамках уголовного законодательства, наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры, сильнодействующие и ядовитые вещества.

Кроме указанных веществ в российском законодательстве приведены отравляющие и радиоактивные вещества. Отравляющими веществами признаются химические реагенты и их соединения, воздействующие на центральную нервную систему и органы дыхания и даже в незначительном количестве вызывающие их поражение, однако не относящиеся к химическому оружию. Радиоактивными признаются вещества, содержащие элементы, обладающие способностью к самопроизвольному превращению в другие элементы, сопровождающемуся испусканием ядерных излучений (например, естественными радиоактивными элементами являются уран, актиний, в процессе распада которых происходит излучение альфа-, бета- и гамма частиц). Понятие радиоактивных веществ раскрывается в Федеральном законе от 21.11.1995 г. «Об использовании атомной энергии». Данные вещества и материалы нами рассматриваться не будут.

Определения наркотические средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов даны в Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах». Рассмотрим другие понятия, которые используются в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров[[4]](#footnote-5):

*Абстиненция* (от лат. abs – из-за, teneo – держаться) - заметное ухудшение самочувствия при уменьшении количества принимаемого наркотического средства или психотропного вещества или полном прекращении приема.

*Галлюцинация* (от лат. hallucinatio – бред, видение) - Расстройство восприятия в результате употребления наркотических средств в виде ощущений и образов, непроизвольно возникающих в сознании без реального объекта (основания) и приобретающих для лица характер объективной действительности.

*Депрессия* (от лат. depressio – подавление) - ффективное состояние, характеризующееся отрицательным эмоциональным фоном, изменением мотивационной сферы, когнитивных (связанных с познанием) представлений и общей пассивностью поведения. В состоянии депрессии человек испытывает тяжелые, мучительные эмоции и переживания – подавленность, тоску, отчаяние.

*Депрессанты* - группа наркотических средств и психотропных веществ, оказывающих воздействие на центральную нервную систему человека, используются в медицинских целях в качестве седативных и снотворных средств. Чрезмерные дозы депрессантов могут привести к состоянию интоксикации, похожему на алкогольное опьянение. Интоксикация депрессантов ведет к нарушению мышления, сбивчивой речи и потере моторной координации, а также к долгосрочной зависимости от них.

*Зависимость наркотическая*:

1. Один из признаков синдрома наркомании, характеризующийся появлением ряда патологических состояний при прекращении приема наркотических средств.

2. Непреодолимое или трудно преодолимое физиологическое, психическое влечение к употреблению наркотических средств.

*Зависимость психологическая* - форма зависимости наркотической. При зависимости психологической наркотики употребляются ежедневно как средство помощи и поддержки в повседневных ситуациях, без приема которых личность утрачивает способность принимать какие-либо решения.

*Зависимость физическая* - проявляется интенсивными физическими и психическими расстройствами, болевыми ощущениями, которые возникают и развиваются по мере прекращения действия наркотика и облегчаются или полностью снимаются только после нового введения конкретного наркотика либо вещества со сходным фармакологическим действием. Такая зависимость возникает после особой перестройки всей жизнедеятельности организма человека в связи с хроническим употреблением наркотика. Физическая зависимость, самым ярким выражением которой является «ломка», при употреблении ряда наркотиков отсутствует (препараты каннабиса, амфетамины, галлюциногены).

*Интоксикация* - отравление организма человека ядовитыми веществами, в том числе наркотическими средствами и психотропными веществами.

*Инъекция* - введение наркотического средства через кожный покров человека с использованием шприца или аналогичного средства одним из способов: подкожно; внутривенно; внутримышечно.

*Лекарственное средство* - вещество, применяемое для профилактики, диагностики, лечения болезни, предотвращения беременности, полученное из крови, плазмы крови, а также органов, тканей человека или животного, растений, минералов, методами синтеза или с применением биологических технологий. К лекарственным средствам относятся также вещества растительного, животного или синтетического происхождения, обладающие фармакологической активностью и предназначенные для производства и изготовления лекарственных средств.

*Стимуляторы* - группа наркотических средств, стимулирующих и активизирующих деятельность центральной нервной системы. Стимуляторы обычно используются в медицинских целях как лекарства для подавления депрессии или средства, угнетающие аппетит. При прекращении введения стимуляторов у хронических наркоманов, принимавших большие дозы, наблюдается глубокая депрессия, апатия, усталость и нарушение сна. Симптомы немедленного отказа от наркотика могут продолжаться до нескольких дней. Может также происходить медленная потеря восприятия и умственных способностей.

*Толерантность* (от лат. tolerantia – терпение) - снижение реакции на воздействие дозы наркотического средства или психотропного вещества, появляющееся при длительном употреблении. Требуется увеличение дозы алкоголя или наркотических средств или психотропных веществ для достижения эффекта.

*Эйфория* - неоправданно повышенное благодушное настроение, сочетающееся с беспечностью и недостаточной критической оценкой своего состояния. Возникает в результате употребления наркотических средств. Проявляется в мимическом и общем двигательном оживлении, психомоторном возбуждении.

*Экстракты* - концентрированные извлечения наркотических средств из растительного сырья. По внешнему виду различают: водные, спиртовые, эфирные и т.п.; по концентрации: жидкие, густые (вязкая масса с содержанием влаги не более 25%) и сухие (сыпучая масса с содержанием влаги не более 5%).

Закон не указывает критериев различия между наркотическими средствами и психотропными веществами. Однако критерии отнесения веществ к категории психотропных в 1997 г. были даны Постоянным комитетом по контролю наркотиков: в основном это вещества из списков 2 и 3 Конвенции 1971 г., к таковым критериям относятся следующие:

1) способность вещества вызывать состояние зависимости и оказывать стимулирующее или депрессивное воздействие на центральную нервную систему человека, вызывая галлюцинации или нарушения моторной функции, либо мышления, либо поведения, либо восприятия, либо настроения или приводить к аналогичному злоупотреблению и аналогично вредным последствиям, что и какое-либо вещество, включенное в списки психотропных веществ Конвенции 1971 г.;

2) есть достаточные свидетельства того, что имеет место злоупотребление данным веществом или существует вероятность такого злоупотребления, которое представляет или может представить проблему для здоровья населения и социальную проблему, дающие основания для применения к этому веществу мер международного контроля.

Всемирная организация здравоохранения сообщает Комиссии оценку данного вещества, включая оценку степени или вероятности злоупотребления им, степени серьезности проблемы для здоровья населения и социальной проблемы и степени полезности данного вещества в терапевтической практике, а также рекомендации, если таковые имеются, о мерах контроля, которые были бы целесообразными в свете ее оценки.

Комиссия, принимая во внимание указанное сообщение Всемирной организации здравоохранения, оценки которой в медицинских и научных вопросах являются определяющими, и, учитывая экономические, социальные, юридические, административные и другие факторы, которые, по ее мнению, имеют отношение к данному вопросу, может включить это вещество в Список 1, 2, 3 или 4. Комиссия может обращаться за дополнительной информацией к Всемирной организации здравоохранения или к другим соответствующим источникам.

Лекарственные препараты, содержащие в качестве одного из компонентов вещество, включенное в списки сильнодействующих и ядовитых веществ, являются сильнодействующими или ядовитыми веществами лишь в том случае, если их наименования указаны в соответствующем списке Постоянного комитета по контролю наркотиков либо для данного вещества в списке имеется формулировка «…и его лекарственные формы в разных дозировках».

То же относилось и к списку наркотических средств Постоянного комитета по контролю наркотиков. Однако, с апреля 1998 г. данный список уже не предусматривается действующим законодательством, в отношение же Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, каких-либо разъяснений до настоящего времени не опубликовано. Практические органы на сегодняшний день продолжают руководствоваться указанным выше разъяснением Постоянного комитета по контролю наркотиков в отношении наименований веществ списков наркотических средств, сильнодействующих и ядовитых веществ ПКПН.

*Одурманивающие вещества* – средства, оказывающие одурманивающий эффект, в частности, изменяющие психику и поведение, и не входящие в список наркотических средств и список психотропных веществ. К таким веществам ПКПН относит: клофелин, хлороформ, эфир и др.

Критерии для отнесения веществ к категории одурманивающих:

- наличие убедительных данных, поступающих от экспертных, судебно-следственных, медицинских, правоохранительных органов о фактах использования конкретного средства для получения одурманивающего эффекта;

- имеющаяся фармакологическая оценка действия данного конкретного состава;

- токсикологическая оценка конкретного средства;

- средство не является предметом широкого применения населением;

- средство не находится в Списке наркотических средств.

*Аналоги наркотических средств и психотропных веществ* – запрещенные для оборота в РФ вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

*Препарат* – смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, включенных в Перечень, подлежащих контролю в РФ.

*Оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров* – культивирование растений, переработка, хранение, перевозка, отпуск, реализация, приобретение, использование, ввоз, вывоз, уничтожение НС, ПВ и их прекурсоров, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством РФ.

*Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров* – оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства Российской Федерации.

*Наркобизнес (незаконный)* - экономическая деятельность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, направленная на получение преступного дохода.

*Наркомафия* (разг.) - разновидность преступной организации, специализирующейся на наркобизнесе.

*Конфидент* (от лат. confidеntia — доверие): 1. Человек, оказывающий тайное (конфиденциальное) содействие кому-либо. 2. Обобщенное название категории граждан, участников оперативно-розыскной деятельности, которые вступили на основаниях и в порядке, предусмотренных законодательством в области оперативно-розыскной деятельности, в отношения конспиративного сотрудничества с оперативно-розыскным органом в лице его представителя — оперативника, выступающего от имени и по поручению Российской Федерации, для оказания ему содействия в решении конкретных задач оперативно-розыскной деятельности. Конфидентами являются агенты и другие лица.

*Больной наркоманией* – лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», поставлен диагноз «наркомания».

В соответствии с рекомендациями ВОЗ, наркоманом считают человека, состояние которого соответствует нескольким из следующих условий:

1) в связи с часто повторяемым приемом наркотических веществ у наркомана возникает состояние периодической или постоянной интоксикации, представляющее вред и опасность для него самого и для его окружения; наркоман наносит вред не только своему физическому, психическому состоянию и социальному положению, но и своим поведением наносит материальный и моральный ущерб окружающим его близким людям и обществу;

2) ввиду нарастающей толерантности наркоман постоянно повышает дозу вещества для получения желаемого наркотического эффекта;

3) наблюдается выраженная психическая и физическая зависимость от вводимого препарата, что проявляется в неодолимом влечении к наркотику;

4) неодолимое влечение к наркотику вынуждает наркомана добиваться его приобретения любыми способами.

Данные признаки отсутствуют при эпизодической наркотизации (наркотизм) либо выражены в незначительной степени.

*Незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ* – потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. Схожее определение дано в статье 3 Типового закона о борьбе с незаконным производством и оборотом веществ, находящихся под контролем, и мерах по борьбе со злоупотреблением наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с которым злоупотребление наркотиками и незаконное потребление наркотиков означают потребление запрещенных наркотиков и потребление без рецепта врача других наркотиков, находящихся под контролем на национальной территории.

В правоохранительной практике борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ существенное место занимают понятия крупный, особо крупный размер количества НС или ПВ, крупный размер сильнодействующего вещества и крупный размер количества запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические средства.

Закон не устанавливает критерии отнесения находящихся в незаконном обороте наркотических средств или психотропных веществ к крупному или особо крупному размеру. В ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» эти понятия не упоминаются. Данный вопрос должен решаться судом на основании Постановления Правительства РФ № 76 от 7 февраля 2006 г. «Об утверждении крупных и особо крупных размеров наркотических средств и психотропных веществ».

*Крупный размер количеств наркотических средств или психотропных веществ* – это количество наркотического средства или психотропного вещества, выраженное в общепринятых единицах объема, массы, нахождение которого в незаконном хранении или обороте представляет опасность для здоровья нескольких лиц в случае его немедицинского употребления.

*Особо крупный размер количество наркотических средств или психотропных веществ* – это количество наркотического средства или психотропного вещества, выраженное в общепринятых единицах объема, массы, нахождение которого в незаконном хранении или обороте представляет особую опасность для здоровья нескольких лиц в случае его немедицинского употребления.

*Крупный размер количеств сильнодействующих веществ* – это количество сильнодействующих веществ, выраженное в общепринятых единицах измерения объема, массы, нахождение которого в незаконном обороте представляет повышенную опасность для здоровья населения.

*Крупный размер количеств запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества* – это количество запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, выраженное в общепринятых единицах массы, незаконное культивирование которых представляет повышенную общественную опасность.

*Золотой полумесяц* - регион Юго-Западной Азии (Афганистан, Иран, Пакистан), в котором производятся наркотики и из которого осуществляется контрабанда наркотиков в страны Америки и Европы, включая Россию.

*Золотой треугольник* - регион Юго-Восточной Азии (Бирма, Лаос, Таиланд), в котором производятся кокаин и героин и из которого осуществляется контрабанда наркотиков в страны Америки и Европы, включая Россию.

Таким образом, мы рассмотрели основные понятия, используемые в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ.

**Классификация наркотических средств и**

**их наиболее распространенные виды**

Наркотические средства и психотропные вещества классифицируют с учетом двух критериев:

1. степень опасности растений и веществ для здоровья населения, которая может повлечь злоупотребление ими;
2. представляют ли растения и вещества интерес для использования в медицинских целях.

Наркотические средства (НС) и психотропные вещества (ПВ) подразделяются на три группы:

1. растения и вещества, представляющие особую опасность и не представляющие интереса для использования в медицинских целях (каннабис, героин, психоцибин, ЛСД);
2. растения и вещества, представляющие особую опасность и представляющие интерес для использования в медицинских целях (морфин, кокаин, метадон, кодеин, фенциклидин и другие);
3. растения и вещества, представляющие определенную опасность и представляющие интерес для использования в медицинских целях (барбитал, феназипал, мезиндол и другие).

В то же время наркотики, как объект преступной деятельности – незаконного оборота - могут характеризоваться несколькими существенными признаками, наиболее важными из которых являются признаки, характеризующие их происхождение и воздействие их на человека.

Поскольку наркотические средства Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен, представлен широким спектром растений и веществ, существенно различающихся по целому ряду признаков, в то время как психотропные вещества Перечня различаются по характеру воздействия на человека, классификация наркотических средств и классификация психотропных веществ будут рассмотрены нами раздельно.

**Классификация наркотических средств по цели изготовления:**

* 1. Наркотические средства, изготовление которых предусмотрено в рамках правомерного оборота наркотиков:
	2. Лекарственные наркотические средства (обычно изготавливаются в значительном количестве).
	3. Наркотические средства, изготавливаемые для использования в научных, технологических и иных целях (изготавливаются обычно в небольшом количестве).
1. Наркотические средства, изготовление которых не предусмотрено в рамках правомерного оборота наркотиков (марихуана, гашиш, героин, эфедрон и т.д.). Все операции по обороту данных веществ преследуются по уголовному законодательству.

**Классификация наркотических средств по способу изготовления:**

1. *Наркотические средства, изготовленные кустарным способом.*

Изготавливаются при помощи бытового оборудования и инструментов, с использованием бытовых или широкодоступных реактивов и растворителей.

* 1. Наркотические средства, изготовленные из растительного сырья.
		1. Наркотические средства, изготовленные путем механической обработки растительного сырья (марихуана, гашиш, маковая солома, опий, псилоцибиносодержащие грибы). Изготавливаются из наркотикосодержащего растительного сырья путем его механической обработки (измельчение, прессование) и (или) термической обработки (высушивание).
		2. Наркотические средства, изготовленные путем химической обработки растительного сырья (экстракционный опий, гашишное масло, ацетилированный опий). Изготавливаются из наркотикосодержащего растительного сырья путем:
* экстракции из него растворителями наркотически активных компонентов;
* его обработки химическими реактивами с целью получения в конечном продукте более активного наркотического вещества.
	1. Наркотические средства, изготовленные из лекарственных препаратов (кустарно-приготовленные препараты из эфидрина, псевдоэфедрина, метил-эфедрина).
	2. Наркотические средства, изготовленные из химических веществ (первитин, фенциклидин). Изготовляются из химических веществ по упрощенной технологии изготовления наркотика.
1. *Наркотические средства, изготовленные лабораторным способом* (различные виды синтетических и полусинтетических наркотиков), изготавливаются при помощи лабораторного оборудования.
	1. Наркотические средства, изготовленные по стандартизированному описанию изготовления наркотика (фенадом, МДМА), по методикам с установленными нормами выхода и физико-химическими параметрами. Выход – это отношение реально получаемого в процессе изготовления количество вещества к количеству вещества, которое должно получиться при проведении данного процесса теоретически выражается в процентах.
	2. Наркотические средства, изготовленные не по стандартизированному описанию процесса изготовления наркотика (МДА, 3-метилфентанил, фенталин). Изготавливаются, как правило, по опубликованным в научной литературе методикам синтеза, нередко незначительно измененным.
2. *Наркотические средства, изготовленные промышленным способом*, изготавливаются при помощи промышленного оборудования и с использованием промышленной технологии.
	1. Наркотические средства, изготовленные по стандартизированному описанию процесса изготовления наркотика, (раствор промедола в ампулах), изготавливаются по утвержденным производственным регламентам.
	2. Наркотические средства, изготовленные не по стандартизированному описанию процесса изготовления наркотика. Процесс изготовления не регламентирован, либо осуществляется с теми или иными отклонениями.

**По происхождению наркотические средства** подразделяются на:

1. Наркотические средства растительного происхождения: марихуана, гашиш, маковая солома, опий, псилоцибиносодержащие грибы.
2. Наркотические средства полусинтетического происхождения: героин, ЛСД.
3. Наркотические средства синтетического происхождения: фенциклидин, промедол, фенамин, МДА, МДМА, фентанил, 3-метилфентанил.

К предмету оборота наркотических средств относятся:

а) растения, содержащие наркотические средства, в любой период вегетации и в условиях их незаконного посева и выращивания;

б) наркотические средства растительного и синтетического происхождения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ.

Растения, содержащие наркотические средства.

К растениям, содержащим наркотические средства, относятся прежде всего: конопля, мак, псилобициносодержащие грибы, растения кока, кат.

*Конопля* – однолетнее травянистое растение, имеющее прямые стебли высотой 50-400 см и более. Стебли в нижней части цилиндрические, выше – ребристые, покрытые железистыми волосками. Листья черешковые, пальчатосложные, имеющие от 3 до 13 ланцентных долей.

Наркотически активный компонент конопли – тетрагидроканнабинол, содержится в волосках эпидермиса частей растения.

Когда женские растения конопли зацветают, на цветках и прилегающих к ним верхних листьях появляются железистные волоски, в которых образуется липкая золотистая смола со специфическим запахом. Смола выступает наружу и обволакивает цветки, стебли и листья, покрывая их своеобразной пленкой. Для приготовления наркотиков либо собирают смолу, либо засушивают листья. Действие чистой смолы в 6-8 раз сильнее, чем высушенных цветков и листьев.

Практические все сорта конопли, произрастающие на территории России, содержат тетрагидроканнабинол (ТГК) и используются как сырье для изготовления наркотических средств. Содержание тетрагидроканнабинола в травяной массе конопли – 0,5-5% (до 25), в смоле каннабиса – 2-10% (до 40), в гашишном масле – 10-30% (до 80).

В наркотических средствах, получаемых из конопли, содержится до 30 наименований психоактивных каннабиноидов. Кроме тетрагидроканнабинола основными из них являются также каннабидиол (КБД), каннабинол (КБН) и дельта-9-тетрагидроканнабиноловая кислота (Д9-ТГК-кислота).

Изучение отечественных сортов конопли показало, что наибольшее количество тетрагидроканнабинола содержится в соцветиях женских растений, убранных в период молочной спелости семян в нижней части соцветия. Содержание тетрагидроканнабинола у всех сортов увеличивается в направлении с северо-запада на юго-восток России.

Накопление тетрагидроканнабинола зависит от генетической природы сорта и условий выращивания. Относительно высокие температуры воздуха и недостаточное увлажнение почвы в период вегетации растений способствуют большему накоплению тетрагидроканнабинола в конопле.

Из конопли получают три основных вида наркотиков: марихуану, гашиш и гашишное масло.

Для изготовления наркотических средств (марихуана гашиш, гашишное масло) использую верхушечную часть растения – метелки, листья, цветы, мелкие стебли. Плоды конопли (семена) наркотически активных компонентов не содержат и к наркотических средствам не относятся.

*Марихуана (каннабис)* согласно определениям, данным ООН и Постоянным комитетом по контролю наркотиков, представляет собой «приготовленную смесь высушенных или невысушенных верхушек с листьями и остатками стебля любых сортов конопли без центрального стебля». При изготовлении марихуаны обрывают плодоносящие и цветущие верхушки, а также листья конопли, так как в них содержится наибольшее количество тетрагидроканнабинола. Центральный стебель и ветки для этих целей не используются, так как содержание в них тетрагидроканнабинола невелико.

Марихуана обладает своеобразным пряным запахом, свойственным конопле. Цвет – светло-зеленый, зеленый, редко коричневый, в зависимости от времени сбора и метода переработки сырья. Употребляют путем курения, вываривания в молоке, пекут с мукой, жарят в масле.

*Гашиш* – специально приготовленная смесь отделенной смолы, пыльцы растения конопли или смесь, приготовленная путем обработки верхушек растения конопли с разными наполнителями, независимо от того, какая форма придана смеси: таблетки, спрессованные плитки, пасты и т.д. Цвет – от зеленого до бурого, почти черного. Употребляют так же, как марихуану.

*Гашишное масло* – наркотическое средство, получаемое путем экстракции из частей любых видов конопли различными растворителями или жирами. Наркотически активный компонент – тетрагидроканнабинол – легко растворим в жирах, поэтому при экстракции удается получить препарат со значительно большим его содержанием, нежели в растительном сырье.

Цвет и консистенция гашишного масла зависит от вида примененного экстрагента и имеет вид либо маслянистой жидкости зеленоватого цвета, либо вязкой массы с запахом органического растворителя. Употребляют путем курения пропитанных гашишным маслом табачных изделий.

*Мак снотворный* – однолетнее травянистое растение; корень стержневой, стебель 30-100 см высотой, голый, покрытый восковым налетом; стеблевые листья сидячие, крупные, широколанцетные, по краю зубчатые, верхние листья яйцевидные.

Мак снотворный подразделяется на опийный и масличный подвиды.

Опийные сорта мака имеют хорошо развитую систему членистых млечников и большое количество млечного сока в них. Масличные сорта мака отличаются малоразвитой системой членистых млечников, содержат очень мало млечного сока. Кроме этих видов существует подвид мак-самосейка, ветвящееся растение с небольшими коробочками, раскрывающимися при созревании. В общей сложности в маке снотворном найдено около 40 алкалоидов. Среди них основными по содержанию являются: морфин (4-21%), кодеин (0,7-3%), тебаин (0,2-1%), папаверин (0,5-3%), наркотин (носкапин) – 2-10%.

Из растения мак получаются следующие наркотические средства растительного происхождения: маковая солома, опий, экстракт маковой соломы, свернувшийся млечный сок разных видов мака, не являющегося снотворным, но содержащего алкалоиды мака, включенные в Перечень наркотических средств, ацетилированный опий.

*Маковая солома* – все части растения мак, целые или измельченные, высушенные или невысушенные, за исключением зрелых семян любого сорта мака, собранного любым способом, и содержащие алкалоиды опия, включенные в Перечень наркотических средств.

В отличие от конопли, которая является наркотикосодержащим растением, не являющимся наркотическим средством, растение мак, извлеченное из почвы, если оно содержит наркотические алкалоиды, уже является наркотическим средством – маковой соломой.

*Опий* – это свернувшийся высушенный млечный сок опийного или масличного мака. Концентрация морфина в опии в зависимости от сорта мака колеблется от 5 до 20 %. Опий получают путем надрезания незрелых коробочек растения мак. Выделяющийся при этом млечный сок собирают, высушивают на воздухе, в результате чего он приобретает коричневую окраску. Опий обычно встречается в виде смолообразного вещества бурого или темно-коричневого цвета, горького вкуса с характерным запахом либо в виде порошка коричневого цвета, комочков, шариков или плиток.

Опий, подготовленный для инъекции, может иметь вид мутной жидкости коричневого цвета, пенящейся при взбалтывании.

Свернувшийся млечный сок разных видов мака, не являющийся снотворным, но содержащий алкалоиды мака, включенные в Перечень наркотических средств, - вещество, похожее на опий по внешним признакам и получаемое аналогичным способом, но не содержащее основного опийного алкалоида – морфина. Как правило, содержит кодеин, тебаин или орипавин либо комбинацию этих алкалоидов.

*Экстракт маковой соломы* – вещество, получаемо путем экстракции наркотически активных алкалоидов водой или органическими растворителями любым способом из маковой соломы. Экстракт маковой соломы представлять собой мутную жидкость коричневого цвета, а также пасту или порошок коричневого цвета. Экстракт маковой соломы, полученный путем экстракции водой, имеет характерный запах сухофруктов.

*Ацетилированный опий* – средство, получаемое из опия или экстракта маковой соломы путем ацетилирования и содержащее помимо наркотически активных алкалоидов опия (морфин, кодеин) их ацетильные производные (моноацетилморфин, диацетилморфин, ацетилкодеин) либо их смесь.

Процесс ацетилирования заключается в обработке исходного вещества (опия либо экстракта маковой соломы) химическими реактивами – ангидридом уксусной кислоты, ацетилхлоридом либо смесью аспирина (ацетилсалициловой кислоты) и уксусной эссенции (раствора уксусной кислоты концентрацией 70%), в результате чего морфин и кодеин, содержащиеся в исходном сырье, вступают в химическую реакцию и образуют новые вещества – моноацетилморфин, диацетилморфин (героин) и ацетилкодеин. Ацетилированный опий можно отнести к наркотикам полусинтетического ряда, так как при его получении происходит химический синтез.

Ацетилированный опий представляет собой, как правило, жидкость, имеющую цвет от желтого до коричневого и запах уксуса либо сухофруктов. Может встречаться также в виде пасты коричневого цвета или порошка.

*Псилоцибинсодержащие грибы* по типу воздействия относятся к галлюциногенным наркотикам. Диаметр шляпки этих грибов составляет 1-2 см, ножка тонкая, в высушенном состоянии нитевидная. Основными наркотически активными алкалоидами псилоцибинсодержащих грибов являются псилоцин и псилоцибин.

Список псилоцибиносодержащих грибов обширен и насчитывает более 100 видов, основная часть которых произрастает в странах Центральной и Южной Америки. На территории России обнаружено три вида псилоцибиносодержащих грибов.

Наркотический эффект достигается пероральным приемом как высушенных, так и свежих (невысушенных) грибов; возможно приготовление настоек с использованием воды, спирта или иного растворителя.

*Кактус пейотль* относится к наркотическим средствам растительного происхождения. Произрастает главным образом в северных степях Мексики.

В горных районах Южной Америки произрастает *растение кока*. В общей сложности листья коки содержат около 20 алкалоидов. Среди них основными наркотически активными алкалоидами по содержанию являются: кокаин (до 1,3%), экгонин, бензоилэкгонин, метилэкгонин. Взрослые растения имеют высоту до 2,5 м и толщину ствола до 22 см, листья овальные, в длину от 3 до 8 см.

После сбора, который проводят до десяти раз в год, листья коки укладывают в яму, выстланную полимерной пленкой, заливают водой с добавлением небольшого количества серной кислоты. Загрязнения и примеси их растительного сырья извлекают керосином. Затем к раствору серной кислоты добавляют перманганат калия и фильтруют. К полученному очищенному раствору добавляют раствор аммиака, выпавший осадок фильтруют и сушат. Это и есть неочищенный кокаин, с содержанием в нем чистого кокаина до 75%.

Общая характеристика наркотических средств полусинтетического происхождения

Морфин и кодеин свыше 100 лет выполняют важную терапевтическую функцию и используются для медицинских целей.

*Морфин* является основным наркотически активным алкалоидом опия и представляет собой порошок, имеющий цвет от белого до бурого, в зависимости от степени очистки. В медицинских целях применяется в виде основания или солей.

Морфин-основание – порошок белого цвета с различными оттенками; может содержать примесь кодеина; содержание основного вещества не менее 92%.

Морфин гидрохлорид – соль морфина, применяемая в отечественной медицинской практике. Имеет вид белых игольчатых кристаллов или белого кристаллического порошка, слегка желтеющего при хранении.

Раствор морфина гидрохлорида (1% или 5% для инъекций) – прозрачная бесцветная или слегка желтоватая жидкость.

Таблетки морфина гидрохлорида по 0,01 г белого цвета; содержание морфина гидрохлорида – около 0,01 г в расчете на среднюю массу одной таблетки.

*Кодеин* – алкоид опия, присутствует в маке. В чистом виде представляет собой белый кристаллический порошок без запаха. Кодеин в лечебных целях используется чаще всего как один из компонентов таблеток от кашля.

Другие алкалоиды опия для медицинских целей не используются.

*Тебаин* – один из алкоидов мака. В чистом виде представляет собой кристаллическое вещество белого цвета. Непосредственно в качестве наркотика не используется, но применяется для синтеза многочисленных производных, обладающих наркотическими свойствами.

*Орипавин* – один из алкоидов мака. В чистом виде представляет собой кристаллическое вещество белого цвета. Подобно тебаину не обладает наркотическими свойствами, но может служить сырьем для синтеза многочисленных наркотических производных, включая соединения типа героина.

Среди всех наркотиков, находящихся в незаконном обороте, первое место по уровню потребления и сбыта принадлежит героину. Еще 3-4 года назад основными потребителями этого наркотик были крупные города европейской части России. В настоящее время наблюдается постоянное увеличение количества фактов изъятия героина, который вытесняет такие традиционные наркотики, как марихуана и опий. Героин является более сильным наркотиком, чем опий. Его минимальная действующая доза составляет всего 5 мг. В отличие от опия он более удобен для транспортировки, так как практически не имеет запаха и при том же количестве доз, что и опий, занимает существенно меньший объем.

*Героин (диацетилморфин)* получают путем воздействия на морфин ацетилирующих реагентов. Героин, находящийся в незаконном обороте, встречается в виде порошка или гранул белого, бежевого, коричневого или черного цвета. Обычно он попадает в незаконный оборот значительно разбавленным, как правило, лактозой, глюкозой, хинином, кукурузным крахмалом или любым порошкообразным веществом, которое может растворятся в воде при нагревании.

Как правило, героин упаковывается в полиэтиленовую пленку или алюминиевую фольгу для сохранения его в сухом состоянии. В медицинских целях он не используется.

Несмотря на то, что термином «героин» обозначается конкретное химическое соединение – диацетилморфин, в правоприменительной деятельности под героином понимают любые смеси, содержащие диацетилморфин. В США в обиходе распространено понятие «уличный героин», которым обозначают все смеси и препараты, содержащие диацетилморфин.

Процесс получения героина не требует использования сложного оборудования и реактивов. Ниже приводится один из способов получения героина в кустарных условиях.

*Опий заливается горячей водой, добавляется лимонная кислота, после чего смесь нагревается. Затем к ней добавляется раствор хлорида аммония. Выпавший осадок морфина отфильтровывается, сушится, затем растворяется в соляной кислоте и очищается на угольном фильтре. После охлаждения раствора образуется осадок гидрохлорида морфина, который отфильтровывается, заливается уксусным ангидрином и кипятится. После чего опять фильтруется через уголь и к нему добавляется раствор соды. Выпадающий осадок представляет собой героин.*

Полученный таким образом героин содержит следовые количества естественных примесей – моноацетилморфина (продукта неполного ацетилирования морфина) и ацетилкодеина.

В Россию героин завозится из стран Средней Азии и Афганистана. Ввозимый героин разнообразен как по внешнему виду, так и по содержанию основного компонента (диацетилморфина).

Два образца героина, принадлежащие различным производственным партиям, имеют различные физические и химические параметры. Это объясняется высокой вариабельностью исходного природного сырья, периодическим процессом получения, последующим добавлением различных разбавителей.

Классификация ООН выделяет следующие наиболее общие *типы героина.*

Героин из Юго-Западной Азии представлен двумя основными видами:

1. Героин этого вида разнообразен по цвету и консистенции и имеет оттенки цвета от бежевого до темно-коричневого. Обычно это мелкий светло-коричневый порошок с запахом, характерным для опия. Содержание диацетилморфина составляет обычно 60%, и все алкоиды и ацетильные производные присутствуют как основания.

2. Героин белого или кремового цвета в виде мелкого сухого порошка с более слабым запахом, чем у первого типа. Содержание диацетилморфина находится в пределах 80-90%, героин представлен в виде гидрохлорида.

Ближневосточный героин представлен двумя основными видами:

1. Героин этого вида имеет серовато-белый или светло-коричневый цвет, в виде мелкого порошка.

2. Героин белого или серовато-белого цвета в виде мелкого порошка. Некоторые образцы содержат 70-80% диацетилморфина, другие типы представляют собой героин, разбавленный нейтральными наполнителями, содержащий 30-40% диацетилморфина.

Героин из Юго-Восточной Азии представлен двумя основными видами:

1. «Курительный героин» (китайский № 3) - сильно гранулированный материал «Диаметр гранул 1-1,5 мм, в отличие от героина Юго-Западной Азии – эти гранулы твердые. В материале присутствует очень малое количество порошка, чаще всего материал окрашен в серый цвет, иногда встречаются образцы, имеющие грязно-коричневый оттенок.

2. «Инъекционный героин» (китайский № 4) – мелкий белый порошок со слабым запахом и без комочков. Характеризуется высоким содержанием диацетилморфина.

*Кокаин.* На нелегальном рынке кокаин встречается в двух видах:

- кокаин в виде соли – (кокаин-гидрохлорид) – белое порошкообразное вещество или бесцветные игольчатые кристаллы, в ряде случаев со слабым характерным запахом метилбензоата, горькие на вкус, на языке ощущение жжения и онемения; может встречаться в виде кусков белого цвета или крупных бесцветных кристаллов («кокаиновый камень»). Обычный способ употребления – вдыхание порошка кокаина через нос. Кокаин, попадая на слизистую оболочку носовой полости, всасывается, поступает в кровь и производит наркотический эффект. Жаргонные названия: кокс, антрацит, снег, леденец;

- крэк – (кокаин-основание) – порошок кремового или бежевого цвета, обычно, влажный или кускообразное вещество. Крэк получают из кокаина-гидрохлорида с использованием аммиака (или соды) для перевода кокаина-гидрохлорида в кокаин-основание и эфира для извлечения кокаина-основания. Эфирный раствор, содержащий кокаин-основание (крэк), упаривают и из остатка изготавливают шарики крэка, эфирный раствор крэка может быть использован непосредственно – для пропитки сигарет. Крэк курят либо в смеси с табаком, либо в смеси с марихуаной или гашишем. Так же как и кокаин-гидрохлорид, крэк обладает характерным запахом. Кокаин-основание также имеет название «паста кока».

Кроме того, кокаин может встречаться в виде лекарственного препарата или субстанции для изготовления лекарственных препаратов. Выпускается фармацевтической промышленностью в виде белого порошка, растворов, мазей. Используется в качестве лекарственного средства местноанастезирующего действия, применяется при лечении ринитов, синуситов, конъюнктивитов и др.

Куст коки, из листьев которого изготавливают кокаин, произрастает в Южной Америке. Основными странами, из которых поставляется кокаин, являются Колумбия, Боливия, Венесуэла, Аргентина, Эквадор, Панама, Чили, Перу.

ЛСД (диэтиламид лизергиновой кислоты) получают из алкалоидов, содержащихся в склероциях гриба спорыньи, паразитирующего на ржи. Сам гриб представляет собой трехгранные вытянутые рожки фиолетового цвета. Алкалоиды выделяют из него путем экстракции, из которых затем получают ЛСД. Это чрезвычайно активное наркотическое средство, его действующая доза составляет около 50 мкг, поэтому оно не встречается в обороте в виде порошка.

Наиболее распространенный вид препарата ЛСД – так называемые марки (по причине схожести с почтовыми марками) – отрезки перфорированной бумаги, пропитанные ЛСД. На нелегальный рынок поступают, как правило, бумага, реже таблетки или капсулы, содержащие ЛСД.

Бумага имеет либо специфический рисунок на каждом участке, содержащем одну дозу наркотика (имеет жаргонное название «трип» – путешествие), либо рисунок может быть нанесен на блок трипов. Встречается также в виде кусков сахара, на которые нанесен ЛСД и на иных носителях.

На нелегальном рынке ЛСД имеет жаргонные названия «кислота», «Горбачев», «велосипед», «слон». Под названием «кислота» могут сбываться и другие галлюциногенные наркотики, например, фенциклидин и псилоцибиносодержащие грибы. Данное обстоятельство обусловлено тем, что ЛСД («кислота») является самым известным, хотя и не самым распространенным, галлюциногенным наркотиком и для указания на галлюциногенные свойства того или иного препарата ему дают название «кислота».

Кустарно приготовленные препараты из эфедрина, содержащие эфедрон или первитин.

*Эфедрон (*жаргонные название: «коктейль Джеф», «космос», «эфенди», «мулька», «помешутка») кустарно изготавливают из эфедрина путем его окисления перманганатом калия в присутствии уксусной кислоты при нагревании. В чистом виде эфедрон не выделяют. Полученная реакционная смесь, представляющая собой бесцветную или желтую прозрачную либо мутноватую жидкость, используется непосредственно путем внутривенного введения для достижения наркотического эффекта. Такая жидкость содержит в своем составе побочный продукт синтеза эфедрона – ацетат марганца, который раздражает стенку вены. При хранении ацетат марганца разлагается, окрашивает раствор, в связи с чем жидкости, содержащие эфедрон, могут быть от бесцветных или светло-желтых до коричневых, а иногда красных. Жидкость обладает характерным миндальным запахом.

Необходимо отметить, что эфедрон может быть получен в чистом виде путем химического синтеза из эфедрина. Однако до настоящего времени в следственно-оперативной и экспертной практике подобных случаев не отмечалось. Чистый эфедрон представляет собой порошкообразное вещество светло-серого цвета.

На нелегальном рынке встречается в виде жидкости во флаконах или шприцах.

*Первитин* (жаргонное название: «ширка», «винт») кустарно изготавливают из эфедрина путем его восстановления с использование кристаллического йода, красного фосфора и уксусной кислоты. Вместо них иногда используют йодистоводородную кислоту, однако, подобные случаи при кустарном изготовлении первитина практически не встречаются.

*Красный фосфор* – порошкообразное вещество красно-коричневого цвета.

*Йод* – крупнокристаллическое вещество темно-красного цвета. Йод может быть получен из медицинской спиртовой настойки йода путем упаривания из нее спирта.

Общая характеристика синтетических наркотических средств

В последнее десятилетие в России возросло употребление синтетических наркотических средств. Значительная часть из них являются производными фенилалкиламина или амфетамина. В литературе эти вещества часто упоминаются под общим названием «амфетамины», поэтому далее этот термин будет использоваться для обозначения всей группы указанных веществ.

В настоящее время в незаконном обороте наркотиков получили распространение около двух десятков производных амфетамина и метамфетамина. Из них наиболее часто встречаются следующие: МДА (другое название – Love Drug), МДА (другое название – Ecstasy, XTS Adam ESSENSE), MDЕA (Eve MDE); ДОМ (STP); ПМА; ДМА; ТМА; ДОБ; ДОХ; МБДБ; БДБ; ДОЭТ; мескалин. Все упомянутые амфетамины внесены в Списки наркотических средств Постоянного комитета по контролю наркотиков.

Амфетамины являются психомоторными стимуляторами, вызывают психическое состояние, характеризующееся обострением чувств и повышенной эмоциональной свободой. Некоторые амфетамины в определенных дозах могут оказывать галлюциногенное и психотропное действие. В настоящее время в России амфетамины в медицинской практике не применяются.

Родоначальником всех амфетаминов является наиболее простой из них – фенамин (амфетин), синтезированный еще в начале прошлого века и используемый как лекарственное средство для стимуляции деятельности центральной нервной системы. Во время Первой и Второй мировых войн он широко применялся в армиях всех стран благодаря способности снимать усталость, подавляя чувство голода и страха. При применении в больших дозах фенамин вызывает наркотическую зависимость. Близким к фенамину препаратом является метамфенамин, который раньше также выпускался промышленностью в виде таблеток под названием «Первитин» и который по воздействию сходен с фенамином. При его применении наркотическая зависимость развивается еще быстрее.

Поскольку оба препарата были запрещены для свободного обращения, но их структура позволяла получить различные модификации исходных соединений, обладающие сходным действием, начался бум производства так называемых сконструированных наркотиков. Получающиеся препараты таким образом выводились из под контроля, а по степени воздействия на организм человека оказывались намного более активными по сравнению со своими предшественниками. Более того, вновь синтезированные амфетамины оказывали, помимо стимулирующего, ярко выраженной галлюциногенный эффект, их действующая доза оказалась в несколько раз меньшей, чем у фенамина.

МДА – один из первых синтетических, амфетаминов, впервые был синтезирован в 1910 году. Широкое распространение в незаконном обороте наркотиков он получил в Америке в конце 1960-х годов и был известен как Love Drug (таблетки любви). После 1973 г. популярность МДА в США и Канаде снизилась из-за многочисленных смертных случаев, которые связывали с употреблением этого вещества. Однако в ряде европейских стран этот наркотик все еще имеет широкое распространение.

МДМА был впервые синтезирован в 1914 году. Употребление МДМА повышает способность восприятия, его действие характеризуется как «отделение души от тела». В незаконном обороте он появился в конце 1970-х годов в виде таблеток, капсул и порошков, содержащих 50-100 мг действующего вещества.

МДЕА был впервые синтезирован в 1980 году. Он вызывает состояние эйфории, повышает коммуникабельность; иногда происходит резкая смена настроения от эйфории к депрессии.

ДОБ получен в 1967 году и является одним из самых сильнодействующих наркотических средств, приближаясь по силе к ЛСД. ДОБ оказывает галлюциногенное действие, подобное МДА, но и по интенсивности действия превосходит его примерно в 100 раз. ДОБ имеет сильный стимулирующий эффект, вызывает облегченное восприятие собственных проблем; при этом происходит потеря ощущения окружающей действительности, изменение цветового восприятия, иногда - потеря сознания. Смертельная доза составляет 30-35 мг.

МБМБ (иногда называют МДМБА) и БДБ впервые появились в незаконном обороте в начале 1990-х годов. По действию МБДБ напоминает МДМА, а БДБ – МДА. МБДБ облает расслабляющим действием, повышает чувствительность различных органов (слух, зрение и др.) В настоящее время свойства МБДБ и БДБ изучены мало.

МБДБ, БДБ, МДА, МДМА и МДЕА отнесены к классу энтактогенов – «веществам, производящим чувства внутри нас». Они вызывают ощущение погружения в самих себя и способность выявлять собственные проблемы и позитивно их решать. Одновременно они повышают коммуникабельность человека.

ДОМ/СТР – первый из производных амфетамина, появившийся в незаконном обороте наркотиков в 1967 году. Препарат впервые появился в США под названиями, характеризующими его действие – СТР: Serenity (безмятежность), Tranquility (спокойствие), Peace (мир). ДОМ/STP действует как галлюциноген и в 80-100 раз сильнее мескалина.

ДОХ впервые появился в незаконном обороте в США в 1972 году. Препараты, содержащие ДОХ, встречаются в виде таблеток, порошков и пропитки на бумажных носителях. ДОХ обладает активностью, близкой к ДОБ. Ощущаемое действие сравнивают с состоянием комфорта в теле, мыслях; нередко отмечают появление галлюцинаций в виде цветных картин и др.

Вследствие высокой активности и токсичности в чистом виде амфетамины в незаконный оборот не поступают. Очень редко можно встретить «старые» таблетки заводского производства, содержащие фенамин и метамфетамин. Значительно чаще встречаются в незаконном обороте шприц-тюбики из военных индивидуальных аптечек с маркировкой «Афин», содержащие раствор фенамина.

Остальные амфетамины запрещены к легальному производству и обороту, поэтому выпускаются исключительно в подпольных лабораториях, преимущественно в США, Голландии и Швеции, а затем попадают в незаконный оборот в виде таблеток, имеющих жаргонное название «экстази».

«Экстази» представляют собой таблетки различного цвета, в основном белого, но иногда бывают зеленоватого, розового и других цветов. Форма таблеток, как правило, круглая, но встречаются таблетки в форме сердечек и многоугольников. Отличительной особенностью таких таблеток является низкое качество прессования: таблетки имеют сколы, низкую твердость. В массе вещества таблеток попадаются включения частиц различного цвета. Главная особенность таблеток – наличие на них логотипа – рельефного рисунка, своеобразной товарной марки производителя: короны, доллара ($), гнома, птички, головы индейца, чертика и других. Иногда на таблетках присутствуют надписи (ADAM, EVA, LOVE).

По составу таблетки весьма разнообразны. Они могут содержать как индивидуальный наркотик, например МДА, так и их смесь. Кроме амфетаминов в состав таблеток могут входить другие лекарственные препараты (кофеин, аспирин, парацетамол), наркотики (героин), гормоны (тестостерон). В качестве наполнителей для таблеток используются лактоза, фруктоза, глюкоза, мел, тальк, крахмал.

Наиболее активные амфетамины (ДОБ, STR) могут распространяться, как и ЛСД, на бумажных носителях.

Метадон – синтетический наркотик, который в свое время предлагался в качестве замены морфина в медицинских целях. Однако метадон обладает тем же побочным эффектом, что и морфин, вызывая болезненную зависимость. Внешний вид метадона не отличается от других синтетических наркотиков – это белый порошок. Иногда метадон распространяется в виде прозрачного бесцветного раствора в ампулах по 5-10 мл из-под новокаина, воды для инъекций, сульфата магния. Ампулы имеют признаки кустарной перепайки.

3-метилфентанил является одним из самых активных наркотиков: активность 3-метилфентанила превышает активность морфина в 5500 раз. Распространяется 3-метилфентанил исключительно в виде раствора в ампулах вместимостью 5-10 мл из-под различных лекарственных препаратов. Ампулы имеют признаки кустарной перепайки.

В начале 1990-х годов студенты-химики Казанского университета синтезировали около 200 граммов этого наркотика. Такого количества достаточно, чтобы сделать наркоманами население всей страны.

Вследствие чрезвычайно высокой активности этого наркотика часто наступает передозировка, приводящая к летальному исходу. Основная опасность 3-метилфентанила состоит в том, что его употребление вызывает стойкую физическую зависимость уже после 1-2 инъекций.

**Классификация и краткая характеристика психотропных веществ,**

**прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ**

Все психотропные вещества списков I, II, III Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, являются синтетического происхождения за исключением катина, являющегося алкалоидом растения КАТ.

По воздействию на организм человека психотропные вещества можно разделить на 3 группы:

1. психолептики (нейролептики, снотворные средства, транквелизаторы, средства для наркоза);
2. психоаналептики (антидепресанты, психостимуляторы, поотронные средства, антопротекторы);
3. психодислепники (галлюциногены, хоменоблокаторы и др).

Выделение психотропных веществ в самостоятельный класс связано с тем, что подобно наркотикам их употребление вызывает привыкание и болезненную зависимость. В нашей стране все психоактивные вещества считаются наркотическими, хотя в других странах они рассматриваются как психотропные. Законодательство (ст. 228 УК РФ) предусматривает одинаковую ответственность за незаконный оборот как наркотических средств, так и психотропных веществ.

В Списки психотропных веществ внесены в основном фармацевтические препараты, которые выпускаются промышленностью.

Злоупотребление психотропными препаратами также приводит к привыканию и болезненной зависимости. Наибольшее распространение получили тарен, амфепрамон и оксибутират натрия.

*Тарен* – это комбинированный препарат, входит в состав индивидуальной аптечки и по прямому назначению используется как противоядие при отравлении фосфорорганическими отравляющими веществами. Однако из-за содержащегося в нем апрофена, вызывающего психотропный эффект, тарен получил распространение среди наркоманов.

Тарен представляет собой таблетки белого цвета, расфасованные по шесть штук в пластмассовые контейнеры, состоящие из двух половин красного и белого цвета. На контейнере имеется надпись: «Тарен – противоядие ФОВ».

Другой препарат *амфепрамон (фепранон)*: более известен как «китайские таблетки для похудения». Действительно, в медицинских целях эти таблетки назначались людям, страдающим избыточным весом для снижения аппетита, однако в процессе их применения выяснилось, что они вызывают также эйфорию. Сейчас амфепрамон поступает на наш рынок в основном из Китая. Это драже коричневого цвета промышленного изготовления, упакованные в пластмассовые или стеклянные флаконы и картонные коробки, на которых имеется латинское название препарата. В настоящее время легально данный препарат практически не производится в связи с тем, что его применение приобрело массовый характер из-за побочного эффекта – способности вызывать эйфорию. В 2000 году по рекомендации Международного комитета по контролю наркотиков Китай уничтожил 25 тонн этого вещества, находившегося на складах фармацевтических компаний.

*Оксибутират натрия* появился в обороте сравнительно недавно. Ранее он использовался исключительно как лекарственный препарат для улучшения процесса обмена веществ в организме и снятия усталости. Позднее выяснилось, что он также способен вызывать эйфорию, а при употреблении больших доз приводить к летальному исходу. Синтез данного препарата отличается простотой и не требует глубоких познаний в области химии. Сырье для получения оксибутирата натрия не находится под специальным контролем и поэтому может быть приобретено легально.

В незаконный оборот оксибутират натрия поступает в виде прозрачных бесцветных растворов 20-25% концентрации.

Сильнодействующие вещества синтетического происхождения

В отличие от наркотиков в отношении сильнодействующих веществ установлены менее жесткие меры контроля. Статья 234 УК РФ предусматривает ответственность за незаконный оборот сильнодействующих веществ в целях сбыта.

Сильнодействующие вещества также оказывают на организм человека определенное воздействие, но не вызывают зависимости. Ряд сильнодействующих веществ усиливает и пролонгирует действие наркотиков, поэтому они широко используются в качестве добавки к ним. Практически все сильнодействующие вещества – лекарственные препараты, самые большие группы которых представлены бенздиазепинами и барбитуратами.

*Бенздиазепины* – вещества, обладающие транквилизирующими (успокаивающими) свойствами. К этой группе относятся широко известные препараты диазепам (реланиум, сибазон), нитразепам, нозепам, элениум и ряд других.

*Барбитураты* относятся к группе депрессантов центральной нервной системы и используются в медицине в качестве снотворных препаратов. В эту группу входят фенобарбитал, буталбитал и еще девять препаратов. Следует отметить, что два барбитурата – этаминал-натрий и амитал-натрий – отнесены к наркотическим средствам.

Диагностика сильнодействующих веществ не вызывает затруднений, так как в незаконный оборот они поступают преимущественно в упаковке. В ином случае вид сильнодействующих веществ определяется в ходе исследования в экспертном учреждении.

Одурманивающие вещества

В 1996 году Постоянный комитет по контролю наркотиков издал Список одурманивающих веществ.

Список включает димедрол-алкогольные, барбитуратно-алкогольные и клофелин-алкогольные смеси. Все они характеризуются тем, что в результате их применения наступает очень быстрое и длительное опьянение, в процессе которого человек не отдает себе отчет в производимых им или над ним действиях. После прекращения воздействия одурманивающих веществ наступает частичная или полная амнезия (потеря памяти). Часто одурманивающие вещества используются для совершения краж, изнасилований, вовлечения в занятие проституцией.

Список подлежит расширению в случае выявления фактов применения тех или иных веществ для приведения людей в беспомощное состояние.

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ в правовом отношении можно разделить на четыре группы:

1) прекурсоры, включенные в Список IV прекурсоров, оборот которых в РФ ограничен, и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ (лизергиновая кислота, красный форсфор, пиперидин и др.);

2) вещества, использующиеся для изготовления наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Список сильнодействующих веществ (препарат «солутан», рожки спорыньи, трава эфедра);

3) вещества, использующиеся для изготовления наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Список ядовитых веществ ПККН (антраниловая кислота, цианистый калий, синильная кислота и др.);

4) вещества, использующиеся для изготовления наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых не контролируется правовыми нормами.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день целый ряд веществ может одновременно находится и в Списке IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ и списках сильнодействующих и ядовитых веществ.

**Внешние признаки лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами**

Возникновение зависимости от наркотических средств и психотропных веществ происходит вследствие постоянного их потребления, увеличения частоты и дозы потребления. Поводами для приема этих препаратов могут быть различные обстоятельства, основными из которых являются:

- потребление наркотических средств и психотропных веществ с целью получения эйфории или другого воздействия на центральную нервную систему – стимулирующего, успокаивающего, галлюциногенного;

- злоупотребление этими препаратами с целью самолечения, когда кустарно изготавливаются соответствующие отвары, настойки и т.д.;

- прием наркотических и психотропных препаратов в связи с тяжелым заболеванием – онкологическим, хроническим болевым синдромом, а также в случае врачебной ошибки или неправильной диагностики.

Также среди поводов, толкающих людей, особенно молодого возраста, на прием наркотических средств и психотропных веществ, выделяются самоутверждение, подражание своим знакомым, соблазн и желание «повеселиться», «получить удовольствие», любопытство, стремление на себе испытать сведения, полученные от знакомых, вовлечь в потребление этими препаратами с корыстной целью, подчинить себе морально и психологически. Далее поводами к потреблению наркотических средств и психотропных веществ могут быть психологические особенности и реакция периода полового созревания – реакция эмансипации, т.е. стремление к самостоятельности, что влечет за собой курение, алкоголь, наркотики, или реакция группировки, т.е. стремление усвоить те нормы поведения, принятые в неформальных группировках, подражание лидерам, авторитетам, желание казаться взрослее, выделиться чем-то, что также ведет к приему наркотиков.

Развитие наркомании можно условно разделить на три основные стадии.

Первая стадия наркомании характеризуется изменением реакции организма на наркотики. В этой стадии развивается психическая зависимость от наркотика с влечением к его повторному приему для достижения «психологического комфорта».

Вторая стадия – при систематическом приеме наркотиков в одинаковых дозах происходит снижение эйфорического эффекта и желаемого наркотического опьянения не наступает.

Третья стадия наркомании характеризуется истощением организма, абстинентный синдром становится все более тяжелым, снижается жизненный тонус и работоспособность. Необходимы увеличения дозы и частоты приема наркотиков - они уже не приводят к тем ощущениям эйфории, которые были на первой стадии, а лишь притупляют абстененцию. Человек становится полностью зависимым от наркотиков.

Отличительные внешние признаки лиц, постоянно употребляющих психотропные вещества, зависят от вида употребляемого наркотика.

Лица, злоупотребляющие препаратами опийной группы

(маковая солома, опий, экстракционный опий, морфий, кодеин)

Развивается так называемая опийная наркомания. Прием наркотика в начале потребления дает состояние эйфории, благодушия, успокоенности, довольства, беспечности. Лицо потребителя становится одутловатым, бледным или слегка покрасневшим, кожа тела сухая, зрачки глаз сужены до маленьких точечек, их реакция на свет слабовыраженная или вообще отсутствует, потребитель часто моргает. Слизистые рта сухие, аппетит отсутствует, количество сердечных сокращений снижается до 60 и менее.

Абстиненция проявляется угнетенным, подавленным настроением, тоской, беспокойством, страхом. Кожные покровы бледнеют, влажные, обильное потоотделение и мученическое выражение лица, зябкость, зевота. Зрачки глаз широкие, наблюдается слезоотделение, реакция на свет вялая, появляется насморк, слюноотделение. Появляются боли в животе, икота, рвота, понос. Сон прерывистый, беспокойный, затем бессонница при физической и психической слабости, речь заторможена. Боли в области сердца, одышка, количество сердечных сокращений возрастает с 90 до 120 и более, физическая слабость, выламывающие боли в суставах, мышцах.

Это состояние называется «ломкой» и начинается через 6-8 часов после прекращения приема наркотика, длится наиболее сильно 5-7 дней и стихает через 10-15 дней, однако при лечении «ломка» проходит быстрее и не так болезненно. При передозировке препаратами опийной группы выражена заторможенность, сонливость, замедленность дыхания. Кожа становится холодной и влажной, тело безвольным, челюсти расслабленными, поэтому существует опасность удушья при западении языка и смерть, сопровождаемая судорогами.

Лица, злоупотребляющие препаратами каннабисной группы

(марихуана, гашиш, гашишное масло)

Развивается, так называемая, гашишная наркомания. Опьянение проявляется весельем и смехом без всякой причины, смех отмечается даже при плохом или злобно-раздражительном настроении. Появляется легкое головокружение, теплота во всем теле, жажда и неуемный аппетит, возрастает сексуальная активность. Привыкание идет незаметно, относительно медленно и только через 3-6 недель, в зависимости от физического и психического состояния лица, а иногда и больше, регулярного курения возникают проявления абстинентного синдрома.

Внешне у потребителей наркотических средств каннабисной группы отмечается покраснение или легкая бледность лица, блестящие глаза, широкие зрачки, реакция которых на свет ослаблена. Глаза красные, веки припухшие, создается впечатление, что человек долго не спал или у него болят глаза. Дыхание учащенное, пульс достигает 100 и более ударов в минуту, походка слегка нарушена, пошатывание, выраженное двигательное возбуждение, жестикуляция. В состоянии опьянения окружающее воспринимается как в тумане, предметы то удаляются, то приближаются, меняются их размеры, контуры то четкие, то расплывчатые.

Абстиненция сопровождается раздражительностью, злобностью, агрессивностью не только к окружающим, но и к самому себе (членовредительство, попытки самоубийства), снижением и отсутствием аппетита, тошнотой. Кожные покровы бледные, зрачки глаз обычной величины, реакция на свет вялая. Появляется чувство усталости, мышечной слабости, желание отдохнуть, что быстро сменяется возбуждением, агрессией, истерическими реакциями. Рассеянность, неспособность выполнять какие-либо задания, запоминать новое, кругозор сужается, к учебе, работе, самой жизни пропадает всякий интерес. Возникает желание найти и потребить наркотик, мысли только об этом. Изменение личности таких лиц обнаруживается довольно быстро. Они чувствуют себя больными, жалуются на болезнь сердца, подозревают наличие у себя заболевания раком, туберкулезом, снижается их интеллект и воля.

Лица, злоупотребляющие кокаином, эфедроном, первитином

Для таких лиц характерна крайняя неопрятность, хотя одежда может соответствовать моде, истощение, выглядят они гораздо старше своего возраста. Глаза заплывшие, с нездоровым блеском, кожные покровы бледные, сухие, дряблые, с множественными пигментными пятнами. На коже лица, спины – гнойничковая сыпь. Отмечается замедленное заживление ран, ломкость ногтей и волос. Голос осиплый, слабый, язык покрыт мелкими трещинками, на кончике языка сосочки обнажены, могут быть подергивания мышц языка. Отмечается дрожь пальцев рук, век, мышц лица. По ходу вен предплечий, локтевых сгибов, плеч, кистей ног, стоп, шеи видны многочисленные следы инъекций, т.к. частота внутривенных инъекций при потреблении этих препаратов намного выше, чем при злоупотреблении другими наркотиками. Наблюдается бессмысленная суетливость, порывистость движений, пропадает сон и аппетит. Изменяется поведение – возбуждение, болтливость, излишняя откровенность, речь быстрая, бессвязная. Через 3-4 часа такое состояние сменяется вялостью, слабостью, тоской, возможны расстройства пищеварения, судорожные припадки, появляется острый страх с подозрительностью, идеями преследования, зрительными и слуховыми галлюцинациями.

Наркомании (токсикомании), возникающие при злоупотреблении

сильнодействующими веществами

(реланиум, реладорм, тазепам, циклодон и др.)

Злоупотребление сильнодействующими веществами, не отнесенными к наркотикам, но вызывающими также зависимость, как физическую, так и психическую, называют *токсикоманией*.

При приеме этих веществ вначале пропадает бессонница, психические расстройства, депрессии, тревоги. Потребитель переживает состояние опьянения, успокоения, благодушия, эйфорию. Это состояние постепенно становятся желаемым, страх перед абстиненцией заставляет принимать эти препараты даже в дневное время и по несколько раз, увеличивать дозу лекарств, иногда превышающую смертельную в несколько раз.

Опьянение сильнодействующими веществами проявляется эйфорией, благодушием при легком оглушении сознания. В контакт такие лица вступают с затруднением, как будто плохо слышат, отмечается двигательная, речевая и сексуальная расторможенность. Внимание неустойчиво, не могут сосредоточиться, запомнить разговор, создается впечатление психологического расстройства. Глаза полузакрыты, зрачки узкие, реакция на свет вялая или отсутствует, лицо бледное, малоподвижное. Движения плохо координированы, походка неуверенная, пошатывание. Дыхание учащено, при небольших нагрузках наблюдается одышка, частота пульса при этом не изменена. Возможна хроническая интоксикация, сопровождаемая злобностью, тревогой, тоской с различными суицидными последствиями.

Токсикомании, связанные с потреблением летучих веществ

Для этого вида токсикомании используют бензин, ацетон, растворители, различные синтетические клеи, очистители, средства для выведения пятен, лаки, нитрокраски, т.е. вещества, испаряющиеся при комнатной температуре. Как правило, эта токсикомания распространена среди подростков, молодежи, оставляя после себя искалеченные судьбы молодых людей, деградирующих психически и социально или переходящих на потребление наркотических средств, алкоголь. Источником распространения такого рода токсикомании чаще всего служат лица, освободившиеся из мест лишения свободы, где соответствующий режим не допускает потребления алкоголя и наркотиков, однако при производстве различного рода работ такие лица с помощью вышеперечисленных веществ приводят себя в состояние одурманивания. Являясь образцом для подражания подростков, имея репутацию «опытных», знающих жизнь людей, они делятся опытом с молодежью, втягивают их, а нередко и вынуждают вдыхать летучие наркотически действующие вещества. Потребление таких веществ начинается в компаниях от 2-3 до 10-12 человек в малодоступных для посторонних местах.

Подростки чувствуют себя участниками переживаемых событий, их содержание может быть различным и соответствующим настроению. Это ощущение называют «ловлей мультиков», сопровождается оно частым сердцебиением, учащением дыхания, покраснением лица, нарушением координации движений. Через 2-3 месяца регулярного вдыхания лица начинают переходить на одиночный прием таких веществ, т.к. они уже знают, как у них протекает опьянение, и боятся, что совершат какой-либо поступок с нежелательными последствиями при свидетелях. Последствия потребления летучих веществ проявляются через 1-2 месяца после его начала.

Заканчивая рассмотрение темы в целом, необходимо отметить, что искоренение наркомании во всех ее проявлениях – неотложная ответственейшая и гуманная задача. Успех этого зависит от всей совокупности, комплексности, продуманности и четкости реальных действий со стороны всей системы государственных, общественных организаций и формирований, создания надлежащей системы антинаркотического воспитания и пропаганды, системы лечения и реабилитации больных наркоманией, создания и оснащения наркологических диспансеров необходимым лабораторно-диагностическим оборудованием для обнаружения наркотических средств и психотропных веществ в организме человека.

**Тема 4.**

**КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ**

Проблема незаконного оборота наркотиков является исключительно сложной и многогранной. В настоящее время в стране практически нет ни одного населенного пункта, где бы ни было лиц, злоупотребляющих наркотиками. Тенденция такова, что в ближайшее время Россия станет одной из самых наркозависимых держав, что несет в себе глобальную угрозу здоровью населения, экономике страны, правопорядку и безопасности государства. По сведениям директора Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Виктора Черкесова, число потребителей наркотиков в России достигло 6 миллионов человек, большая часть российских наркоманов – молодежь.

Такие масштабы распространения наркомании и наркотизма стали возможными не только по причине возрастающей активности потребителей и мелких торговцев, занимающихся розничной продажей. Все намного серьезнее и весомее. Маховик наркобизнеса раскручивается при содействии или прямом попустительстве властей всех уровней, несогласованности деятельности государственных, правоохранительных органов.

Наркотические вещества являются своеобразным и очень выгодным для наркодельцов товаром, который, в отличие от других, не нуждается в специальной рекламе. Наркотики как бы сами создают себе рынок, образуя вокруг него самоорганизующиеся дилерские сети для геополитического освоения территории России и прилегающих стран. Формируется прочная и масштабная социальная база для наркомании. Наркоторговля — это практическая реализация концепции многоуровневого маркетинга, где каждый наркоман сам становится активным продавцом. Чтобы обеспечить себе уровень доходов, позволяющий потреблять наркотики, только один наркоман в нашей стране вовлекает в свои сети около 20 человек. В развитых странах пропорция меньше, так как там имеется больше возможностей и способов легально заработать[[5]](#footnote-6)1.

За последнее десятилетие количество ежегодно регистрируемых в России правонарушений, связанных с наркотиками, выросло в 15 раз, число установленных случаев торговли наркотиками – в 80 раз, а организованных преступлений в сфере наркотиков – почти в 6 раз. До 2001 года правоохранительными органами выявлялось до двухсот тысяч преступлений данной категории. Из незаконного оборота изымалось до 50-60 тонн наркотических средств. Начиная с 2001 года по 2004 год наблюдается тенденция к снижению числа зарегистрированных правонарушений, связанных с наркотиками.

Так, в 2004 году выявлено 150096 (-17,4% к АППГ) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. А с 2005 года зарегистрирован рост наркопреступлений: в 2005 году – 175241 (+16,8), в 2006 г. - 212000 (+21,0), в 2007 г. – 231218 (+ 9,1 %). Таким образом, негативные тенденции развития наркоситуации в стране по-прежнему сохраняются.

Отрицательное влияние оказывает и то, что в числе сотрудников, непосредственно осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков (как в органах ФСКН России, так и органах внутренних дел), резко снижена доля профессионально грамотных и имеющих опыт работы в данной сфере сотрудников. Окончательно не отработан до настоящего времени и механизм межведомственного взаимодействия.

**Понятие и общая характеристика преступного оборота**

**наркотических средств**

При изучении проблем преступного оборота наркотических средств важно уяснение некоторых исходных понятий.

Во-первых, понятие *«наркотик»* (от греческого «narkotikos» - приводящий в оцепенении, одурманивающий) – вещество, систематическое потребление которого вызывает заболевание – наркоманию. Вместе с тем во всех современных исследованиях, посвященных проблемам борьбы с преступным оборотом наркотических средств, речь идет именно о наркотических средствах, и не только о наркотических веществах. Первое понятие является более точным.

*Наркотические средства*, согласно Федеральному закону от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с ее законодательством, международными договорами России, в том числе Единой Конвенцией о наркотических средствах 1961 г.

От наркотических средств следует отличать их *прекурсоры* – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств.

*Наркомания*, согласно Федеральному закону от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» - заболевание, обусловленное зависимостью от наркотических средств или психотропных веществ. Особенность этого заболевания проявляется в возникновении непреодолимой или труднопреодолимой без специальной медицинской помощи физиологической зависимости организма человека от систематического приема соответствующих средств и веществ, ведущего к деградации организма или отдельных его функций.

Соответственно *наркоман* (больной наркоманией) — это лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г., поставлен диагноз «наркомания». Вместе с тем в криминологических целях допустимо использование понятия «наркоман» и для обозначения лиц, фактически (т.е. вне зависимости от поставленного диагноза) болеющих наркоманией.

Под *оборотом наркотических средств* в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. понимается культивирование растений; разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на таможенную территорию РФ, вывоз с таможенной территории РФ, уничтожение наркотических средств, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством РФ. Из этого определения следует, что оборот наркотических средств может быть как законным, так и незаконным.

Незаконным считается оборот наркотических средств, осуществляемый в нарушение законодательства РФ, понимаемого в широком значении данного понятия, т.е. в значении совокупности норм, закрепленных в нормативных правовых актах любой силы (федеральные законы и законы субъектов РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы руководителей федеральных министерств и ведомств, решения органов местного самоуправления и т.п.) и отраслевой принадлежности (гражданско-правовой, дисциплинарной, административно-правовой или уголовно-правовой)[[6]](#footnote-7)1.

Соответственно преступный оборот наркотических средств составляет лишь часть их незаконного оборота, включающую только общественно опасные, т.е. рассматриваемые в качестве преступлений, деяния.

Часто используемое в отечественной учебной и научной литературе понятие *криминального наркобизнеса* – более узкое по отношению к понятию преступного оборота наркотических средств, поскольку бизнес – это вид в принципе разрешенной экономической деятельности, цель которой – получение прибыли. В этой связи видами криминального наркобизнеса нельзя, например, признать хищение наркотических средств, их вымогательство, а также укрывательство особо тяжких форм таких преступлений, поскольку они вообще не могут быть законными.

Напротив, более широким по отношению к понятию преступного оборота наркотических средств является понятие *«наркотизм»*, которое в одном из своих значений[[7]](#footnote-8)2 охватывает не только незаконный оборот наркотических средств, но и все виды социальных (в том числе не являющихся правонарушениями) отклонений, обусловленных наркоманией. В частности, совершение аморальных проступков и правонарушений в состоянии наркотического опьянения. В отличие от преступности наркотизм связан с употреблением людьми наркотических средств, которое само по себе не приносит вреда обществу, но вот его последствия представляют серьезную угрозу для здоровья людей, экономики и культуры в самом широком смысле этого слова.

Понятие *«наркотическая преступность»* в этой связи, по сути, оказывается тождественным понятию криминального наркотизма, так как включает также преступления, совершенные в состоянии наркотического опьянения, и лиц, совершивших такие преступления.

С учетом отмеченного, преступный оборот наркотических средств можно определить как совокупность уголовно наказуемых общественно опасных деяний, выражающихся в культивировании растений; разработке, производстве, изготовлении, переработке, хранении, перевозке, пересылке, отпуске, реализации, распределении, приобретении, использовании, ввозе на таможенную территорию или в вывозе с таможенной территории, а также в уничтожении наркотических средств, и совокупность лиц, совершивших указанные деяния.

К преступлениям, составляющим преступный оборот наркотических средств и подлежащим уголовному наказанию в соответствии с российским уголовным законодательством, относятся 12 видов преступлений:

1) контрабанда;

2) незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

3) незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

4) нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ;

5) хищение либо вымогательство наркотических средств;

6) склонение к их потреблению;

7) незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества;

8) организация либо содержание притонов для потребления таких средств;

9) незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств;

10) заранее не обещанное укрывательство особо тяжких преступлений, связанных с оборотом наркотических средств;

11) легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных в результате совершения преступлений, связанных с оборотом наркотических средств;

12) организация, руководство или участие в преступном сообществе (преступной организации), созданном для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, связанных с оборотом наркотических средств.

В структуре преступности преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в 2006 году составили 5,5% от всех зарегистрированных преступлений (212,0 тыс. из 3855,4 тыс.).

Структура преступного оборота наркотических средств характеризуется крайне неравномерным распределением удельных весов составляющих его видов преступлений.

Так, в 2005 году было зарегистрировано преступлений: незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов; незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов; нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ - 159,5 тыс., или 91% общего объема преступлений, относящихся к обороту наркотических средств. Из них сбыт составили 110,3 тыс. преступлений (62,9%).

В 2006 году из общего числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сбыт наркотиков составил 58,1%. На всей территории страны в 2006 году было зафиксировано всего 785 преступлений, связанных с организацией или содержанием наркопритонов (0,4% от общего количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков), 159 фактов склонения граждан к потреблению наркотических средств и психотропных веществ (0,08%). В 2007 году из общего числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сбыт наркотиков составил 54,4% .

В последние годы тревогу мирового сообщества вызывает рост организованной преступной деятельности в сфере наркобизнеса, которая распространяется угрожающими темпами. Это позволяет сделать вывод, что человечество столкнулось с пандемией, стремительно поражающей все страны и континенты Земного шара. Современный наркобизнес приобрел такой размах, что он действует сейчас как хорошо отлаженная экономическая отрасль. Причем втянуты в это дело не только непосредственные представители мафиозных группировок, бароны наркотических картелей и синдикатов, но в ряде случаев — и обычные служащие крупных компаний, далеких от преступного бизнеса. Нередко на наркобизнес работают химики, биологи и ученые других отраслей знаний; в транспортировке ядовитого зелья задействованы радиооператоры, летчики, водители наземного автомобильного, железнодорожного и иного транспорта. Многие незаконные наркотические операции осуществляются под прикрытием армии чиновников всех уровней, которые обеспечивают наркодельцам надлежащую безопасность[[8]](#footnote-9)1. В 2005 году зарегистрировано 5178 (+12,5%) таких преступлений, совершенных организованной группой (преступным сообществом), в 2006 году – 5348 (+ 3,2 %), в 2007 году – 7308 (+ 36,6 %).

Необходимо отметить высокий уровень организованности криминальных структур, сформированных по этническому признаку (прежде всего, таджикских, азербайджанских и цыганских), занимающихся незаконным оборотом наркотиков на территории Российской Федерации. Обособленность и закрытость национальных сообществ позволяет им конспиративно организовывать крупномасштабные криминальные операции. В 2006 году к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений привлечено около 3,4 тыс. лиц – граждан зарубежных государств, прежде всего, Таджикистана, Украины, Азербайджана, других стран СНГ и лиц без гражданства.

Высокая доходность от незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, позволяющая получать большую прибыль от вложенных денежных средств, иногда доходящую до 1000%, стимулирует криминально ориентированных лиц к созданию международных преступных сообществ и организации устойчивых контрабандных каналов поставок через территории многих государств от мест производства и переработки наркотиков и психотропных веществ к местам их сбыта и потребления. В последнее время все шире для этого используется территория Российской Федерации.

Современное общество России, как и народы многих других государств мира, по психологическим, нравственным и иным характеристикам остается объектом транснациональной преступности для насаждения наркотизма и наркомании, вовлечения широких масс населения в незаконный оборот наркотиков. Организованная преступность, и не в последнюю очередь транснациональные наркосиндикаты, пользуются этим в максимальной степени. Они ведут целеустремленную деятельность по массовому приобщению к немедицинскому потреблению одурманивающих препаратов, особенно среди молодежи, формируя тем самым все новые рынки сбыта наркотиков в перспективе на дальнейшее их развитие.

Динамика зарегистрированного преступного оборота наркотических средств на протяжении почти всего последнего десятилетия прошлого века характеризовалась непрерывным увеличением не только его объема и интенсивности, но и темпов их прироста. Начиная с 2000 г., темпы прироста регистрируемого объема преступного оборота наркотических средств стали замедляться, а в 2001 году впервые за последние 10 лет стал отрицательным: -2,3%. Этот процесс происходил вплоть до 2004 года, когда темп прироста составил: -17,4%. Но уже в 2005 году этот показатель оказался +16,8%, а в 2006г. +21,0%, в 2007 году он составил + 9,1.

Продолжает действовать тенденция постепенного замещения «легких» наркотических средств более концентрированными и дорогими. При снижении в общем объеме изъятых наркотических средств доли марихуаны и соломы мака на 4,6% удельный вес гашиша и опия возрос в 2,5 раза, кокаина – в 10 раз, героина – в 23 раза. Перенасыщенность рынков наркотических средств в городах-мегаполисах России создает экономические условия для распространения высокоэффективных наркотиков в неподверженных наркотическому загрязнению регионах.

В заключение хотелось бы отметить, что преступный оборот наркотических средств, по оценке подавляющего большинства экспертов, отличается гиперлатентностъю, т.е. превышением незарегистрированного объема преступлений соответствующего вида над зарегистрированным более чем на порядок. Этот вывод подтверждается также оперативными данными МВД России о числе лиц, систематически потребляющих наркотики (их число примерно в 10 раз превышает число состоящих на учете), и характеристиками мощности выявленных подпольных лабораторий, производящих наркотические средства. Например, в 2003 году было выявлено около 1,5 тыс. таких лабораторий, суточная мощность которых более чем в 10 раз превосходила потребности состоящих на учете наркоманов.

**Причины и условия преступного оборота наркотических средств**

Как показывает анализ, круг основных причин и условий преступного оборота наркотических средств применительно к России, включает:

1) системный экономический кризис, который характеризуется почти полной трансформацией легальной экономики в теневую, с отсутствием эффективного контроля за вовлечением в нее сверхприбыли, полученной в результате преступного оборота наркотических средств;

2) достижение критически высокого уровня безработицы, отсутствие весомых легальных альтернатив занятию наркобизнесом для значительной части населения;

3) существенное превышение доходности преступного наркобизнеса над доходностью легального сектора экономики;

4) энтропия (неопределенность), коллизионность и незавершенность нормативного правового комплекса, регламентирующего ответственность за правонарушения (в том числе за преступления), связанные с оборотом наркотических средств, а также профилактику таких правонарушений;

5) фактическое снижение эффективности правоприменительной практики в целом и самого механизма уголовного преследования;

6) особое географическое положение России, сделавшее ее неотъемлемым элементом глобального наркотрафика;

7) достижение критического уровня наркотизации населения, когда популяция наркоманов превратилась в самовоспроизводимую.

Характеризуя наркоситуацию, необходимо отметить следующее[[9]](#footnote-10)1.

Одно из наиболее криминогенных следствий глубокого экономического кризиса, охватившего Россию, выражается в формировании теневого сектора, составляющего на сегодня, по разным оценкам, от 40 до 70% всей российской экономики. Именно развитый теневой сектор является объективной приманкой для наркобизнеса, создавая почти безграничные и плохо контролируемые условия для отмывания доходов от преступного оборота наркотических средств. Известный социолог Мануэль Кастеллс из Калифорнии предрекал экономике России постоянный хаос в силу разгула организованной преступности. Финансируемая нелегальными наркодолларами экономика заполнила вакуум, образовавшийся в процессе перехода от коммунизма к рыночному хозяйству, что препятствует зарождению нормальных экономических институтов. Иными словами, наркобизнес изнутри разъедает экономику любой страны[[10]](#footnote-11)2.

Сегодня в России более 8 млн. официально зарегистрированных безработных, около 7 млн. так называемых свободно занятых, и свыше 14 млн. частично занятых. Среди привлекаемых в последние годы к уголовной ответственности за преступления, связанные с оборотом наркотических средств, лица, не имеющие постоянного источника дохода, составляют около двух третей. Если в среднем в России сегодня около 25% населения имеет доходы ниже так называемой черты бедности, то в отдельных субъектах РФ эта часть населения достигает 90% .

Преступный наркобизнес как основа преступного оборота наркотических средств относится к числу сверхрентабельных, несмотря на огромные коррупционные издержки, которые преступники вынуждены нести в целях преодоления многочисленных средств контроля над оборотом наркотических средств. По данным оценок ряда экспертов, каждый рубль, вложенный в нелегальный оборот наркотических средств, в России в середине 90-х годов прошлого века приносил до тысячи рублей прибыли[[11]](#footnote-12). Сегодня норма прибыли в российском секторе преступного наркобизнеса значительно снизилась прежде всего в результате повышения эффективности борьбы с рассматриваемым видом преступлений в Европе и США, в частности, в результате создания международной сети по контролю за денежными средствами сомнительного происхождения. Вместе с тем доходность наркобизнеса в России снизилась из-за существенно возросшей коррумпированности огромного бюрократического аппарата, контролирующего оборот наркотических средств.

Одним из основных недостатков правового комплекса, регламентирующего борьбу с преступным оборотом наркотических средств, является его неопределенность. Это выражается в нестабильности критериев криминализации преступлений рассматриваемой группы, чрезмерно высокий уровень неопределенности санкций уголовно-правовых норм, поощряющий коррупцию в системе правосудия.

До настоящего времени, несмотря на принятие упоминавшегося Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», нормативный правовой комплекс профилактики наркомании остается «недостроенным». В частности, до настоящего времени не урегулированы вопросы индивидуальной профилактики преступлений, относящихся к обороту наркотических средств, не узаконены правила и критерии постановки на профилактический учет лиц, от которых, судя по их антиобщественному поведению, можно ожидать совершения таких преступлений.

Анализ правоприменительной практики в сфере уголовно-правовой борьбы с преступным оборотом наркотических средств в России показывает, что потенциал роста эффективности соответствующей системы практически исчерпан.

Одним из условий совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков является их утечка из легального оборота. Сопоставительный анализ наркоситуации в стране и положение дел в легальном обороте наркотиков свидетельствуют о том, что наведение должного порядка в данной сфере является одним из основных путей предупреждения рассматриваемого вида преступности. Имеются существенные пробелы в законодательной и ведомственной нормативной базе, регламентирующей деятельность в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и обеспечения контроля за легальным оборотом наркотикосодержащих лекарственных препаратов. По-прежнему на «черном» рынке имеет место хождение большого количества наркотических лекарственных препаратов. В то же время в 2005г. выявлено на 43,6% меньше случаев нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, чем в 2004 году. В 2007 году – на 100% больше, чем в 2006 году. Все это указывает на недостаточный уровень оперативного прикрытия объектов производства, хранения и реализации наркотических средств, а также на отсутствие должного взаимодействия подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и по борьбе с экономическими преступлениями в деле пресечения хищений наркотиков.

Отмечается стремительное развитие нелегального производства наркотиков, повышение уровня поступления наркотиков из законного оборота в незаконный. В большей части выявленных лабораторий наркотики изготавливались кустарно, нарколаборатории располагались в квартирах, частных домовладениях, гаражах, сараях, летних кухнях и т.п. К примеру, в августе 2005 года сотрудники Ярославского управления ФСБ накрыли сеть криминальных лабораторий по производству наркотиков. Четверо изобретательных дельцов устроили на чердаках нескольких домов теплицы для выращивания конопли и оборудовали их так, чтобы в них соблюдался идеальный для травы «дурмана» тепловой и влажностный режим. Значительно возросло число выявленных подпольных лабораторий, производивших синтетические наркотики опийной и амфетаминовой групп, а также сильнодействующие вещества. В данную преступную деятельность втягиваются лица с высоким уровнем образования и специальных знаний, производящие в подпольных лабораториях на высокотехнологичном оборудовании синтетические наркотики.

Географическое положение России предопределяет ее статус наркотрафика «Восток — Запад» № 1 и обеспечивается огромной по своим размерам сетью транспортных коммуникаций, эффективный контроль над которыми сегодня практически невозможен. Еще в середине 90-х годов прошлого века в докладе Государственного Департамента США «Международная стратегия по контролю над наркотиками» России было отведено место «главного рынка» для героина из Афганистана и Пакистана. В том же докладе утверждается, что преступными сообществами через Россию проложены маршруты по доставке наркотиков в Венгрию, Чехию и Словакию, страны Балтии. По оценке ГУБНОН МВД РФ, 65% героина, пересекающего российскую границу, попадает в Восточную Европу по Шелковому пути. Везут к нам наркотики из некоторых стран Европы, где производятся синтетические наркотики. Подпольные лаборатории наиболее активно действуют в Голландии и Польше. Их «продукция» попадает к нам через северо-западные территории, реализуется в России и частично идет дальше транзитом в Финляндию. Как показывает расчет, в незаконном обороте внутри нашей страны и на транзитных маршрутах «сквозь» государство находится свыше 3000 тонн наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ[[12]](#footnote-13)1.

Если основываться на данных ВНИИ МВД России, то в конце XX в. 64% всех выявленных правоохранительными органами поставок наркотиков в России осуществлялось автомобильным транспортом; 29% - железнодорожным транспортом; 6% - авиатранспортом[[13]](#footnote-14)2. Невысокий удельный вес выявленных перевозок наркотиков авиацией объясняется отсутствием надлежащего строгого контроля за воздушными перевозками. Даже самая обустроенная граница не может служить препятствием для перемещения наркотиков военным авиатранспортом.

Особого внимания заслуживает рост числа потребителей наркотиков. Уровень немедицинского потребления наркотиков за последние годы возрос в 20 раз. Эффективные же меры воздействия на лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков и совершающих на этой почве правонарушения, законодателем до сих не разработаны3.

Поскольку наркомания, как правило, связана с противоправными действиями, она нередко выступает причиной преступлений и административных проступков, что и характеризует ее повышенный социальный вред.[[14]](#footnote-15) Правонарушений, связанных с наркотиками, совершается не менее 3 млн. в год. Статистика демонстрирует значительный прирост количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и это с учетом высокой латентности данных преступлений.[[15]](#footnote-16) В некоторых регионах преступниками-наркоманами совершается 70-80% корыстных и корыстно-насильственных преступлений с целью получения средств для приобретения наркотиков.

В числе причин, порождающих преступный оборот наркотиков, следует отметить недостатки в деятельности правоохранительных органов, органов образования и здравоохранения в вопросах противодействия наркоугрозе в силу их разобщенности, утрату опоры на общественные организации и население, нерешенность проблем правового, материально-технического, финансового и иного обеспечения, отток профессиональных кадров, разрушение системы профилактики преступлений. Анализ раскрытия преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых преступными сообществами (преступными организациями), свидетельствует, что правоохранительным органам не удалось привлечь к уголовной ответственности ни одного организатора или активного участника сообщества. Это позволяет сделать вывод, что данная категория лиц находится пока вне досягаемости уголовного закона. Одной из причин такого положения является зачастую низкий профессиональный уровень сотрудников органов внутренних дел при расследовании и оперативном сопровождении уголовных дел.

В заключение рассмотрения данного вопроса следует отметить, что несмотря на резко обострившуюся криминальную ситуацию, меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств остаются малоэффективными; законодательные и правоохранительные органы не смогли быстро отреагировать и своевременно перестроить свою работу, а поэтому нередко допускаются серьезные просчеты. Анализ преступного оборота наркотиков дает основания сделать неблагоприятный криминологический прогноз, если не будут приняты соответствующие радикальные меры по устранению причин и условий такого оборота.

**Характеристика личности совершивших преступления, относящиеся к обороту наркотических средств**

Характеристика личности совершивших преступления, относящиеся к обороту наркотических средств, в основном определяется ролью лица в механизме соответствующего оборота. В частности, следует различать криминологические портреты лиц, занимающихся криминальным наркобизнесом, и мелких хранителей наркотических средств (по сути, для личного потребления). Черты криминологического портрета последнего имеют значительное сходство с портретом наркомана.

На основе данного критерия может быть предложена следующая типология соответствующей личности:

1) организаторы (руководители) организованных групп, в том числе преступных сообществ;

2) изготовители (производители);

3) «экспедиторы» («почтальоны»);

4) крупнооптовые сбытчики;

5) мелкооптовые сбытчики;

6) «берущие»;

7) распространители «рекламы»;

8) «сторожа» («кладовщики»);

9) «кассиры»;

10) «прачки» («отмыватели»);

11) «крыша».

Некоторые из этих категорий заслуживают специального пояснения. Организаторы (руководители) организованных групп, в том числе преступных сообществ, созданных с целью совершения преступлений, относящихся к обороту наркотических средств (наркобароны), нередко формально принадлежат к высшему свету общества, внешне респектабельны, но одновременно аморальны и деспотичны. Нетрудно обнаружить однородность субкультур наркодельцов и «воров в законе», основанную на действии принципа круговой поруки[[16]](#footnote-17)1.

Среди изготовителей (производителей) в основном преобладают лица, обладающие высоким образовательным уровнем (нередко кандидаты и доктора наук), имеющие профессию химика, фармацевта или специальные познания в области химии. Данную категорию следует отличать от тех, кто занимается возделыванием наркотикосодержащих культур и их первичной обработкой. Среди них, напротив, преобладают лица с относительно низким образовательным уровнем, имеющие сельскохозяйственную профессию или не имеющие ее вообще.

К «берущим» относятся лица, систематически собирающие деньги у нескольких наркоманов для покупки наркотических средств у одних и тех же лиц.

Распространители «рекламы» — это лица, которые бесплатно раздают наркотики всем желающим, нередко с применением различных форм психического насилия, в том числе обмана. Часть распространителей «рекламы» становятся сбытчиками наркотических средств для оказавшихся в зависимости вследствие распространения такой «рекламы».

Особую роль в механизме преступного оборота наркотических средств играют «прачки» - владельцы (нередко номинальные) банков, иных кредитных учреждений, казино, с помощью которых вовлекаются в легальный оборот деньги, полученные от продажи наркотиков.

Наконец, «крыша» — это обычно представители правоохранительных органов или иных органов государственной власти, обеспечивающие защиту иных участников (прежде всего организаторов) преступного оборота наркотических средств от уголовного преследования и преследования со стороны конкурентов.

Теоретическую и практическую ценность для борьбы с преступным оборотом наркотических средств представляет собой демографическая, социально-ролевая и уголовно-правовая характеристика соответствующих категорий лиц.

Так, доминирующими характеристиками криминологического портрета личности участника преступного оборота наркотических средств являются принадлежность к мужскому полу (87%); молодежный возраст (до 30 лет); российское гражданство (около 97%); отсутствие постоянной занятости (66,5%).

В заключение следует подчеркнуть, что за последние десять лет преступный оборот наркотических средств в основе стал организованным и профессиональным. Практически все сбытчики наркотических средств часть выручки от продажи наркотических средств вносят в так называемый общак, который выполняет функции специфического бюджета, создавая аналоги социальных программ защиты от несправедливости, помощи в лечении, отдыхе, получении образования для детей и т.д.

Типичным элементом субкультуры рассматриваемого вида преступлений для России является личность наркокоррупционера – лица, обеспечивающего не только защиту иных участников преступного оборота наркотических средств от уголовного преследования, но и создание особых условий рентабельности наркобизнеса.

**Профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом**

 **наркотических средств**

В современных условиях проблема организации профилактики распространения наркотиков в России приобретает особенную актуальность, она отнесена к числу наиболее важных приоритетных задач, стоящих перед государством и гражданским обществом. Выполнение их является чрезвычайно сложным делом, так как требует изучения накопленного мирового опыта борьбы с наркоманией и наркотизмом, поиска новых современных подходов в преодолении этих негативных явлений, объединения усилий науки и практики, согласованности действий всех государственных органов, учреждений, общественных формирований, различных организаций, фондов, задействованных в этом деле.

Профилактика преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – это комплекс социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению и употреблению наркотических средств или психотропных веществ, на предупреждение развития и ликвидацию негативных личностных, социальных и медицинских последствий злоупотребления наркотическими средствами или психотропными веществами (безнадзорность, беспризорность, преступность, рост случаев ВИЧ-инфекций, гепатита, заболеваний, распространяемых половым путем, и т.д.)[[17]](#footnote-18)1.

Мероприятия по профилактике преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков можно разделить на две группы: уменьшение спроса и уменьшение предложения. На современном этапе наиболее действенным является первое направление – уменьшение спроса, которое образуют:

1. *Первичная профилактика* - деятельность, направленная на профилактику производства и торговли незаконными веществами. Объектом первичной профилактики может быть население, не потребляющее наркотики. Субъектом профилактики - милиция общественной безопасности, образовательные учреждения, СМИ, муниципальные психологические центры, церковь.

Особое место среди специальных средств первичной профилактики преступного оборота наркотиков занимает антинаркотическое просвещение, содержание которого составляют:

а) информирование населения (прежде всего, несовершеннолетних и молодежи) о вреде употребления наркотиков, в том числе о правовых и медицинских последствиях приобретения наркотической зависимости, об услугах по избавлению от наркотической зависимости или ее уменьшению;

б) антинаркотическая пропаганда, в основе которой лежит пропаганда здорового образа жизни;

в) антинаркотическое образование в части, относящейся к изучению мер ответственности за совершение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, формированию навыков раннего распознавания возникновения наркотической зависимости и способов вовлечения в потребление наркотических средств;

г) антинаркотическое воспитание, направленное на формирование стойких психологических установок и образа жизни, препятствующих вовлечению в потребление наркотиков, стимулирующих активное участие в противодействии распространению наркотиков в своем окружении.

Практика показывает, что среди всех средств антинаркотического просвещения наибольшим профилактическим эффектом обладает антинаркотическое воспитание как длительное целенаправленное воздействие педагогическими средствами на интеллектуальную и эмоциональную сферу воспитуемого. К сожалению, как показывает мировой опыт, обилие просветительского материала, различных образовательных курсов не может компенсировать очевидный недостаток (прежде всего, на уровне общего среднего образования) собственно воспитательных антинаркотических курсов. Лишь в последние годы стали создаваться педагогически насыщенные антинаркотические курсы, профилактический эффект которых для так называемых групп риска среди учащихся 7-9-х классов оценивается в 20-30% на основе десятилетнего опыта преподавания методически идентичных курсов почти во всех субъектах Российской Федерации[[18]](#footnote-19)1.

2. *Вторичная профилактика* – комплекс социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, предупреждающих формирование болезни и осложнение наркотизации у лиц, эпизодически употребляющих наркотические средства или психотропные вещества, но не обнаруживающих признаков болезни2. Объект профилактики - лица, имеющие опыт потребления наркотиков. Субъект профилактики - органы внутренних дел (на стадии выявления), медицинские учреждения, психологические центры. В основе программы лежит идентификация потребителей наркотиков и вмешательство в их поведение. Программа наркотической деинтоксикации может совмещать первичное медицинское воздействие и последующее применение других форм. Лечение наркоманов может основываться на постепенной замене более слабыми токсинами (например, замена героина метадоном). Проводить такое лечение могут терапевтические центры с проживанием. Подобные клиники, где наркоманы проходят групповое и индивидуальное лечение приобретают в России все большее распространение. Однако квалифицированный курс лечения доступен сейчас немногим. Оживление экономической ситуации в стране позволит направить дополнительные средства на изменение наркотической ситуации.

В то же время, круг собственно медицинских средств борьбы с преступным оборотом наркотических средств не сводится к излечению больных наркоманией, для многих из которых преступление становится едва ли не единственным способом добыть наркотики. Медицинская практика даже наиболее развитых стран мира показывает, что полному излечению поддается не более 2-10% наркоманов. Вместе с тем современная медицина способна справиться с задачей общего оздоровления наркомана, поддержания его трудоспособности и интереса к обычным жизненным ценностям посредством снижения дозы единовременно потребляемого наркотика до минимальных величин. Однако чаще всего спустя непродолжительное время эта доза вновь достигает критически опасных величин.

Вторая группа мероприятий по профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, - уменьшение предложения. Она включает в себя:

1. Увеличение реального и вероятного риска для торговцев наркотиками (здесь мы подразумеваем ситуацию в крупных городах).

2. Возможное повышение цен на наркотики посредством усложнения доступа к ним.

Один из путей реализации этих мероприятий - патрулирование сотрудниками ППС. В дополнение к частому патрулированию на машинах и пешком, милиция проводит спонтанные проверки и обыски, создает на дорогах пункты осмотра автомашин, обыскивает подозрительные помещения, производит аресты за нарушения общественного порядка. Такие жесткие меры за нарушение законов о наркотиках, обыски помещений, вызывающих подозрения, создают впечатление, что вовлеченность в наркобизнес приводит к высокой степени риска. Это положение усиливается программами строгого преследования лиц, арестованных за совершение деяний, связанных с наркотиками. Наркобизнес становится все более дорогостоящим и трудным благодаря программам правоприменения, обеспечивающим рост цены и сокращение предложения запрещенных наркотических средств.

Эти меры сопровождаются активными кампаниями борьбы с уличными розничными торговцами наркотиков. Она может проводиться с помощью переодетых сотрудников милиции, показаний информаторов или посредством проведения обысков на основе информации, полученной в результате первых двух операций. Это, скорее всего, может испугать случайного потребителя, не имеющего стойкой зависимости от наркотиков. Наконец, милиция может предпринимать попытки собрать данные о подозреваемых наркобизнесменах для того, чтобы узнать их место жительства, источники поставок и способ ведения дел.

Правоохранительные органы исторически склонялись то к проведению агрессивных компаний борьбы с уличными торговцами наркотиков, то к длительным мероприятиям, нацеленным на борьбу с оптовиками и импортерами наркотиков. Однако наркобизнес - это разнородное и децентрализованное явление. Большая часть наркотических веществ поставляется многочисленными мелкими подвижными группами, не имеющими национальных границ. В тоже время попытки проникновения в операции наркобизнеса высокого уровня признаются слишком затратными (людей, финансов, времени) и не приводящими к достаточному количеству арестов. Все это позволяет склоняться к мысли о большей эффективности в среде крупного города действий милиции против уличных торговцев наркотиками. Именно такие меры приведут к большему количеству арестов. Необходимо отметить, что торговцы наркотиками очень мобильны, и их легко заменить новыми. Но все же активные меры могут повлиять на увеличение цены наркотиков и внести неудобства, достаточные для того, чтобы устранить случайного потребителя.

Кроме того, антинаркотические программы могут положительно влиять на другие виды уличной преступности и беспорядков. Безусловно, и другие акции правоохранительных органов играют роль в предупреждении преступлений, связанных с НОН. Но объективные процессы мешают эффективной борьбе с данным видом преступности, ограничивают эффективность устрашения модели «арест - уголовное преследование – осуждение». Угроза мести удерживает потенциальных информаторов и свидетелей и делает опасным сотрудничество с милицией. Кроме того, коррупция - настоящая беда для правоохранительных органов. Наркобизнес изобилует наличными деньгами, и наиболее ярким аргументом сторонников политики легализации наркотиков является утверждение о коррумпирующем воздействии наркобизнеса на милицию, в частности, и политическую систему страны.

В числе приоритетных задач наиболее трудная заключается в том, что необходимо добиться координации и слаженности работы государственных органов и общественных организаций в организации профилактических мер, направленных на противодействие, преодоление и предупреждение распространения наркотиков как на всей территории Российской Федерации, так и между отдельными ее регионами. Здесь очень важно учесть особенности сложившейся наркоситуации в том или ином районе, а также специфику тенденций распространения наркотиков.

Следует согласиться со специалистами, что при организации профилактики и борьбы с наркоманией требуется учитывать следующие факторы: комплексный подход, обязательный социальный мониторинг (повторяющиеся с установленной регулярностью на основе выбранной системы регистрации учет и оценка показателей развития наркотической ситуации: распространенность наркотиков и иных психотропных веществ, частота случаев злоупотребления и состояния зависимости, вредных последствий злоупотребления наркотических средств или психотропных веществ, отношение отдельных лиц и групп к наркотикам и наркотической ситуации)[[19]](#footnote-20)1 при составлении программ и социальная ответственность перед населением за проводимую работу[[20]](#footnote-21)2.

С созданием Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков стало возможным наладить более эффективное межведомственное взаимодействие в сфере организации профилактики распространения наркотических средств и психотропных веществ, обеспечить успешное взаимодействие и координацию всех государственных органов, учреждений и организаций, принимающих участие в противодействии наркомании и наркотизму. Безусловно, что в одночасье все сложные наркопроблемы разрешить невозможно. Для этого понадобится и воля властей всех уровней, и объединение финансовых и людских ресурсов, и определенное время, и реальная оценка наркоситуации на территории всей России и в отдельных ее регионах.

В числе других не менее важных факторов, влияющих на эффективность профилактики наркомании и наркотизма, по мнению криминологов, находятся следующие: создание единой автоматизированной информационной системы для обмена сведениями; проведение совместных заградительных мероприятий общероссийского и регионального масштаба; улучшение координации и обмена информации в вопросах взаимодействия с правоохранительными органами дальнего и ближнего зарубежья, участвующими в борьбе с преступлениями, связанными с наркотиками, проведение подготовки и переподготовки кадров, специализирующихся на борьбе с незаконным оборотом наркотиков (МВД, ФСБ, ГТК) и т.д.[[21]](#footnote-22)1

Существующая в России система специальных мер борьбы с преступным оборотом наркотических средств требует усовершенствования:

1) необходимо принять федеральный закон о профилактике преступлений, который бы предусматривал обязанности юридических лиц по реализации общих и индивидуальных мер профилактики преступлений, связанных с оборотом наркотических средств;

2) следует приступить к разработке стратегической государственной программы по контролю над наркотиками, срок действия которой составлял бы 15-20 лет;

3) необходимо узаконить статус Постоянного комитета по контролю наркотиков при Минздравсоцразвитии РФ на уровне федерального закона;

4) следует создать дополнительные уголовно-процессуальные гарантии выделения в самостоятельные производства расследования отдельных эпизодов организованного преступного наркобизнеса для обеспечения повышенных мер безопасности для свидетелей по таким делам, а также прекращения уголовного преследования лиц, оказавших эффективную помощь в расследовании таких преступлений[[22]](#footnote-23)2.

В заключение необходимо отметить, что при определении наиболее приоритетных направлений в организации профилактики наркомании и наркотизма очень важно разработать криминологический прогноз развития наркоситуации в целом в стране и применительно к конкретным регионам. Но уже сегодня очевидно, что если не оказывать серьезного противодействия распространению наркотиков, прогноз развития наркоситуации в России на ближайшее будущее будет не очень утешительным. Ученые предсказывают возможное увеличение количества наркоманов в самое недалекое время в два, а то и в три раза; переход значительного числа потребителей на более опасные синтетические наркотики. Если предвидение окажется правильным, то уже сегодня необходимо предусмотреть решение многочисленных проблем, которые возникнут перед правительством и народом в самом недалеком будущем. Это в первую очередь коснется изменения в худшую сторону демографической характеристики населения. Надо будет исключить из всех слоев трудоспособного населения хронически больных наркоманов. Необходимо предусмотреть значительные финансовые затраты на лечение, содержание и обслуживание данной категории населения, также рожденных ими неполноценных детей. Изменятся показатели характеристики преступности, особенно той, которая связана с наркотиками. Стабильный рост преступности последнее десятилетие не оставляет никаких надежд на изменение ситуации в лучшую сторону. Отсюда с неизбежностью многократно увеличатся расходы на содержание всей правоохранительной системы. Возрастет необходимость привлечения новых кадров — специалистов в области борьбы с преступностью, наркоманией и наркотизмом.

Перечень всех проблем, которые ожидают наше общество в самое ближайшее время, далеко не исчерпывающий, потому что многие из них сейчас не так очевидны и не обозначены в настоящее время. Они последуют несколько позднее, во вторую или даже третью очередь, как результат негативных последствий наркотизации населения, изменения криминальной ситуации, деформации нравственно-психологического климата в обществе и т.д. Наркотики столь разрушительно действуют на организм конкретного человека, приобщившегося к ним, что они практически не оставляют никаких шансов спастись. Но также негативен и опасен характер их воздействия на жизнедеятельность всего общества. Причем если болезненные изменения, произошедшие в человеке, все-таки можно через некоторое время заметить, то применительно к обществу они не так видны, более скрыты, латентны, растянуты во времени. Очень часто оказывается, что к мнению специалистов, которые действительно располагают информацией о реальном положении дел с уровнем распространенности наркотиков и наркотизацией населения в том или ином регионе, не прислушиваются те, от кого зависит принятие решений. Нередко представители власти их обвиняют даже в паникерстве, не слышат или не хотят слышать о каких-то мифических проблемах, которые могут возникнуть когда-то в будущем. Тем более что сегодняшние руководители, наделенные властными полномочиями, не в ответе за то, что может произойти уже после их ухода. А отсюда нередко главные задачи в целях противостояния распространению наркомании и наркотизма определяются с большим опозданием или вообще переносятся на неопределенный срок. Тем более что практически всегда находится оправдание в виде наличия в обществе более важных проблем, требующих незамедлительного первоочередного решения.

Чтобы изменить сложившуюся негативную ситуацию, общество должно прийти к пониманию и полному осознанию всей многогранности вреда и общественной опасности последствий таких явлений, как наркомания и наркотизм. Государство же должно взять на себя важнейшие задачи, с одной стороны, обучить население выживать в этом мире, наполненном многочисленными опасностями, куда в полной мере относятся и такие социальные болезни как СПИД, туберкулез, алкоголизм, наркомания. С другой стороны, важно эффективно защитить население от возможности заражения этими смертельными заболеваниями: предупредить их дальнейший рост, вести результативную и действенную борьбу с преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотиков.

И если мы действительно хотим избежать надвигающейся катастрофы, то уже сегодня необходимо предусмотреть пути преодоления многочисленных проблем, связанных с наркотизацией нашей страны и проживающего в ней населения.

**Тема 5.**

**ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ И НАРКОПРЕСТУПНОСТИ**

**Оперативно-розыскная характеристика наркомании**

**и наркопреступности**

Особенностью противоправной деятельности сбытчиков наркотиков является ее групповой характер, разветвленность преступных связей, их межрегиональный и межгосударственный характер, распределение ролей среди участников группы. Так, в первую часть группы входят розничные торговцы, которых только в Москве насчитывается несколько тысяч человек. Вторая ‑ перекупщики с «боевыми группами» для охраны товара в пути и торговцев наркотиками на местах. Третья часть – «высший эшелон» - оптовые сбытчики, которые сами не имеют никакого непосредственного дела с наркотиками. Их задача в этой иерархии уровней стратегическая ‑ организация и планирование операций и «отмывание» полученных денег.

Более детальное изучение этого вопроса позволяет выделить определенную специфику функционирования организованных преступных сообществ, создающих и эксплуатирующих наркорынок в России:

а) *криминальные структуры, которые представляют международный наркобизнес.* Они организуют и обеспечивают контрабандный ввоз и сбыт наркотиков на территории России, а также транзит через Россию и страны СНГ партий наркотических средств в Европу. Эта их деятельность связана с ослаблением той правоохранительной системы Российской Федерации, которая могла бы воспрепятствовать наркоинтервенции;

б) *организованные преступные группы, действующие на региональном и местном уровнях*. Они опасны в силу стремления использовать сложившуюся социально-экономическую ситуацию на территории России для того, чтобы, с одной стороны, за счет местных ресурсов наладить производство наркотических средств, а с другой ‑ насыщать ими наркорынок России. Речь идет о культивировании наркосырья, что становится возможным по причине резкого снижения жизненного уровня в сельской местности и развалом сельского хозяйства. Потребность в денежных средствах побуждает людей выращивать наркотические средства на приусадебных участках, на заброшенных землях и даже в тепличных условиях[[23]](#footnote-24)1. Это явление сочетается с наличием благоприятных условий для организации подпольных лабораторий, когда специалисты из прекративших свое существование научных учреждений становятся разработчиками эффективных технологий как переработки естественного наркосырья, так и производства синтетических наркотиков;

в) *группы и криминальные сообщества, возникающие вследствие кооперирования местных и региональных российских наркогрупп с представителями ведущих мировых наркосиндикатов.* Это неизбежно влечет за собой усиление активности противоправной деятельности подобных преступных наркогруппировок, поскольку они приобретают межрегиональные и международные связи и усиливают контрабандную деятельность в масштабах, угрожающих безопасности общества в целом. Кроме того, они вторгаются в сферу экономической деятельности государственных и частных коммерческих структур, что влечет за собой коррумпирование государственных служащих, а также перемещение незаконных доходов от торговли наркотиками в сферу легального бизнеса.

Необходимо отметить, что все вышеуказанные наркогруппы действуют по определенной схеме, предполагающей моделирование своеобразной «цепочки», участники которой имеют четко определенные место, обязанности и предназначение в этой криминальной иерархии. Эта «цепочка» выглядит следующим образом: потребитель ‑ изготовитель (производитель) ‑ скупщик ‑ транспортировщик (перевозчик) ‑ перекупщик ‑ сбытчик ‑ организаторы и содержатели наркопритонов ‑ пособники ‑ лидер организованной преступной группы. В оперативно-розыскном отношении основные элементы этой криминальной цепочки можно охарактеризовать определенным образом, что имеет значение для организации и тактики разработки таких ОПГ.

Преступный наркобизнес по своей «коммерческой» сути не может быть неорганизованным. Именно поэтому считается, что наркопреступность ‑ это одна из сфер российской организованной преступности, имеющая формы наиболее социально опасных проявлений, грозящих серьезными криминальными последствиями для всего российского общества. В этой области противостояния преступности общество, государство, его правоохранительная система, в том числе органы внутренних дел, как элемент этой системы, должны функционировать с максимальным учетом всех перечисленных особенностей рассматриваемого криминального явления.

Отмечается, что «обострение наркоситуации напрямую связано с усилением взаимозависимости наркобизнеса и общеуголовной преступности, завоеванием доминирующих позиций в незаконном обороте наркотиков организованными преступными формированиями, в том числе сформированными по этническому признаку. Создаются преступные сообщества, специализирующиеся на наркобизнесе. Повышается уровень профессионализма и организованности лиц, занимающихся этим преступным промыслом, что позволяет групповым криминальным структурам совершать наркопреступления в размерах и объемах, которые были не под силу наркоторговцам в предшествующие годы. С учетом повышенной социальной опасности данного вида преступлений приоритетным направлением подразделения правоохранительных органов определили борьбу с групповой наркопреступностью, причем особый акцент делается на пресечение преступной деятельности организованных групп в сфере незаконного оборота наркотиков.

Эффективное пресечение возможно только на основе тщательно продуманной, организованной, организационно-управленческой и тактической и системы ОРД в данной сфере, охватывающей разведывательно-поисковую работу, а также позволяющей осуществлять оперативно-розыскную профилактику и вести производство по оперативным делам.

Обращает на себя внимание все усиливающаяся конспиративность при совершении наркопреступлений. Так, проведенный анализ способов сокрытия при транспортировке героина показал, что наиболее часто героин провозился в одежде, личных вещах, чемоданах и сумках с двойными стенками (85,5%); в салонах и деталях автомобилей (3,3%); внутриполостным способом (1,9%); в нижнем белье, нательных поясах, прикрепленных к телу пакетах, в обуви, в том числе в подошвах протеза (1,8%); в продуктах питания и плодоовощной продукции (7,5%). Зафиксированы случаи перевозки героина в трубчатых частях багажной тележки, в аэрозольных баллончиках, в электрических подсвечниках, в пачках из-под сигарет, в одежде ребенка, в купе вагонов ‑ на полках в свертках, пакетиках, под матрацем и т.п. Особого внимания заслуживают данные о таком способе сокрытия, как возврат «некачественного» товара, когда обратное отправление груза сопровождается насыщением (наполнением) его героином.

В организационно-управленческом плане следует отметить, что все крупные наркогруппировки имеют свои службы охраны и безопасности, которые достаточно квалифицированно противодействуют органам внутренних дел за счет отработанной системы криминальной контрразведки.

Повышенная общественная опасность данного вида преступности не только в криминологическом плане, но и в социально-политическом и экономическом усугубляется именно ее организованностью и финансово-экономическим потенциалом, которые продолжают «прогрессировать».

Особо следует рассмотреть криминальный характер финансово-экономического аспекта деятельности организованных преступных групп наркодельцов. Достаточно отметить, во-первых, что один рубль, вложенный в криминальный наркобизнес, приносит тысячекратную прибыль, создавая основу для теневой криминальной экономики, выводя из легального оборота огромные финансовые средства. Такая ситуация оказывает негативное влияние на экономические процессы, проходящие в стране, нарушает нормальное формирование новых рыночных отношений в экономике.

По экспертным оценкам доходная часть незаконного наркобизнеса в России до девальвации рубля в августе 1998 г. составляла 6-7 млрд. долларов в год. Причем большая ее часть (в пределах 5 млрд. долларов) после процедуры легализации, как правило, вывозится за границу. «Криминальная» денежная масса, которая могла бы находиться в обороте государства и позволила бы вовремя производить хотя бы часть социальных выплат, уходит из-под контроля, что становится одной из причин денежной эмиссии и увеличения налогового бремени на участников гражданского оборота.

Во-вторых, эти финансовые средства создают экономическую основу организованной преступности в целом, пользуясь которой она пытается влиять на политическую жизнь страны, криминализировать не только экономику, но и само государство.

В-третьих, для осуществления подобных целей организованные преступные группировки в сфере незаконного оборота наркотиков пытаются легализовать, «отмыть» свои криминальные доходы, выражающиеся в огромных суммах. Этому способствует отсутствие системы целевых антинаркотических законов, что создает условия для отмывания «наркоденег».

Огромная масса внедряемых в легальную экономику «отмытых» денег грозит обернуться деформацией всей финансовой системы страны. Кроме того, следствием подобного проникновения является сращивание отечественной наркопреступности с транснациональной и активизация их совместных действий на территории России и в странах бывшего СССР, расширение контрабанды в Россию и транзит через нее наркотиков.

Вести борьбу с рассматриваемым проявлением организованной преступности можно только комплексно, сочетая различные меры в интересах противодействия наркопреступности. Так, в борьбе с незаконным оборотом наркотиков должны осуществляться: а) политические меры по стабилизации общества, социально-экономические меры по коренному улучшению жизни людей; б) информационно-разъяснительные меры; в) меры по выделению средств для лечения наркобольных и на их трудореабилитацию, на создание анонимных центров оказания помощи; г) законодательно-административные меры, а также меры по укреплению кадров и материально-технической базы правоохранительных органов и т.д.

Названные меры призваны способствовать, достижению такой стратегической цели, как защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности от наркопреступности. Вместе с тем, эта общая цель реализуется путем решения определенных задач как целей меньшего порядка. В специальной литературе по ОРД выделяется и классифицируется по различным критериям круг задач, решаемых оперативной проверкой. Они могут быть основными и частными, конечными и промежуточными. Это необходимо учитывать при осуществлении оперативно-розыскного противодействия организованным преступным группам наркодельцов.

*Основные (общие) задачи оперативной проверки* сформулированы в работах специалистов в области ОРД. К их числу относятся:

* недопущение продолжения преступных действий разрабатываемых в период осуществления оперативно-розыскных мероприятий по оперативной проверке;
* выявление сообщников разрабатываемых и других их связей, представляющих для органов внутренних дел оперативный интерес;
* установление преступных намерений и фактов (эпизодов) преступной деятельности разрабатываемых;
* документирование действий разрабатываемых лиц;
* выявление и устранение причин преступлений и условий, способствующих их совершению;
* создание условий для обеспечения возмещения материального ущерба, нанесенного преступными действиями разрабатываемых отдельным гражданам, государству и общественным организациям.

Цель и задачи оперативной проверки наркодельцов могут быть достигнуты за счет надлежащим образом организованной и тактически грамотно осуществленной формы ОРД. Однако цель же и задачи оперативно-розыскного противодействия наркопреступности разрешимы только за счет эффективного сочетания всех организационно-тактических форм ОРД. К числу последних относят выявление лиц и фактов, представляющих оперативный интерес и оперативно-розыскную профилактику.

С целью пресечения незаконного культивирования наркокультур и сбора дикорастущих наркотикосодержащих растений органами внутренних дел страны ежегодно с использованием результатов ОРД проводится всероссийская оперативно-профилактическая операция «Мак».

Органами внутренних дел существенное внимание уделяется оперативно-розыскному пресечению контрабанды наркотиков. В этих целях продолжается практика проведения во взаимодействии с ФСБ, ПК, ФПС России и соответствующими зарубежными правоохранительными органами крупномасштабной приграничной операции «Канал».

Таким образом, анализ вопросов, касающихся сущности оперативной проверки организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств, позволяет отметить, что оперативная проверка наркодельцов и иных лиц, занимающихся противоправными действиями с наркотическими средствами, представляет собой:

* специфичную систему оперативно-розыскных мероприятий, в которой доминируют негласные оперативно-розыскные мероприятия, обеспечивающие результативность именно оперативной проверки наркодельца. С этими оперативно-розыскными мероприятиями сочетаются все иные мероприятия, предусмотренные Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и ведомственными нормативными актами по организации и тактике ОРД;
* взаимосвязанный комплекс оперативно-розыскных мероприятий, организуемый и осуществляемый особо на то уполномоченными специализированными оперативными подразделениями правоохранительных органов. Последние разрешают возложенные на них задачи в сфере оперативной проверки во взаимодействии с иными оперативными аппаратами криминальной милиции и иными субъектами ОРД;
* систему ОРМ, обеспечивающую поиск и фиксацию оперативно-розыскных данных о противоправной преступной деятельности преступных групп и сообществ, действующих в сфере наркобизнеса, с целью пресечения противоправной деятельности, раскрытия совершаемых ими преступлений, выявления всех соучастников, а также источников доказательств. Оперативная проверка наркодельцов тесно связана с иными организационно-тактическими формами ОРД, применяемыми в борьбе с указанной категорией объектов ОРД, а именно:
* выявлением лиц и фактов, представляющих интерес с точки зрения незаконных действий, с оперативно-розыскной профилактикой соответствующего противоправного действия.

**Наиболее вероятные места сокрытия преступниками**

**наркотических средств и психотропных веществ**

Анализ преступлений, связанных с крупными партиями наркотиков, показывает, что примерно одна четвертая лиц, их совершивших, является гражданами государств «ближнего зарубежья». Ими ввозится в Россию до 30 процентов наркотиков, находящихся в незаконном обороте.

В основном в качестве курьеров используются граждане Украины, Казахстана, Азербайджана, Литвы и государств Средней Азии.

Активизировались нелегальные поставки наркотических средств из Афганистана, поступающих через Таджикистан, Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан, а также кокаина из Колумбии, Перу, США, героина из Юго-Восточной Азии.

Основным средством доставки наркотиков по-прежнему остается железнодорожный транспорт, на долю которого приходится 79,8 процентов всех перевозок. Автомобильным транспортом перевозится 14,2 процентов, воздушным - 5 процентов, морским - 1 процент.

Весьма важным для сотрудников правоохранительных органов, занимающихся вопросами борьбы с незаконным оборотом наркотиков, представляется поиск мест сокрытия наркотиков во время перевозки различными видами транспорта, а также в момент их хранения распространителями, потребителями и другими участниками преступления.

**Наиболее вероятными местами скрытого хранения наркотиков на железнодорожном транспорте являются**

*в железнодорожных вагонах:*

- плафоны электрического освещения; верхний люк нерабочего тамбура;

- электропульт в купе проводника; третьи полки плацкартных и купейных вагонов; аккумуляторный отсек; хозяйственные отсеки в коридоре вагона; бак забора воды в туалете; вентиляционный люк в купе; вагон-ресторан; коридор вагона со стороны переходного тамбура; неработающие платформы ночного освещения; кабина машиниста.

Кроме того, для хранения наркотиков могут использоваться и другие вещи и предметы:

- мешки с пустой посудой, которые проводники сдают в парках отстоя; сумки, маскируемые сверху овощами, фруктами и т.д.; свертки, выбрасываемые на ходу поезда.

При посадке или выходе из вагона груз с наркотиками отдается лицам, которых трудно заподозрить в провозе (инвалиды, дети, женщины с детьми и другие).

На вокзалах преступники могут использовать для хранения наркотиков автоматические камеры хранения, камеры хранения ручной клади, багажные отделения, контейнерные площадки.

**Места скрытого хранения наркотиков в автотранспорте.**

При досмотре автомобиль делится на три зоны поиска.

1. При досмотре передней части автомобиля проверяются:

- обратная сторона номерного знака; внутренняя часть бампера; брызговики передних колес; воздуховоды системы вентиляции; пространство между воздушным фильтром и карбюратором; пространство под аккумуляторной батареей; колпаки передних колес; пространство за фарами в передних крыльях.

2. При досмотре салона автомобиля проверяются:

- задняя часть приборной доски; пространство за приемником; воздуховоды системы вентиляции; пепельница и ее содержимое; коврик (особое внимание обратить на вздутие, швы, разрывы); предметы в салоне; пространство между сиденьями, под сиденьями; обивка дверей и потолка; спинка сидений.

3. При досмотре задней части автомобиля проверяются:

- содержимое багажника; запасное колесо; внутренняя часть крышки багажника; задние крылья и бампер, габаритные фонари; брызговики задних колес; бензобак.

Дополнительными местами сокрытия наркотиков в транспорте являются замаскированные наркотики в различных грузах, перевозимых автотранспортом, внешние части кабины грузовика, специально оборудованные тайники в полу и стенах рефрижераторов.

В процессе осмотра автотранспорта необходимо обращать внимание на наличие кнопок или рукояток для открывания каких-либо дополнительных отсеков.

Как показывает отечественный и зарубежный опыт правоохранительных органов по обнаружению наркотиков, **перевозимых в самолетах**, для этого используются конструктивные полости самих самолетов, перевозимые грузы и багажи пассажиров.

Важными факторами, увеличивающими вероятность перевозки наркотиков, считаются следующие: страна, которой принадлежит самолет; маршрут самолета; посадка в странах-производителях наркотиков; место отправки груза.

Наркодельцы используют два способа для перевозки наркотиков самолетами:

Первый заключается в создании преступной группы. Преступная группа обычно имеет дело с большим количеством наркотиков. В ее состав могут входить все члены экипажа или некоторые из них, наземный персонал. Технические приемы, позволяющие спрятать наркотики, могут быть очень простыми и необычайно сложными. Члены группы располагают достаточным количеством времени, чтобы спрятать наркотики, они могут не спешить с их выгрузкой после прибытия самолета.

Второй способ подразумевает работу одного-двух перевозчиков небольших партий наркотиков.

В редких случаях привлекаются члены экипажа. Тайники не отличаются сложностью, т.к. перевозчик ограничен во времени.

В том случае, если принимается решение по досмотру самолета, разрабатывается план этого мероприятия. Он должен включать в себя все детали оперативных приемов, действий на случай непредвиденных обстоятельств, требующих принятия быстрых решений, перехвата наркотиков и доклада по инстанции.

Прежде чем начать осмотр, следует изучить строение самолета, чтобы быть уверенным в следующем:

самолет разделен на несколько отсеков (данные об этом облегчат осмотр); для осмотра намечены все отсеки, несмотря на то, что был запланирован осмотр лишь некоторых из них; сотрудники имеют свободный доступ к отсекам самолета и знают, где находятся переборки, панели, пустоты, между внешней и внутренней обшивкой самолета, каждый тщательно проверяет закрепленный за ним отсек (работа проводится одновременно всеми сотрудниками).

Для осмотра должен быть подготовлен весь необходимый материал: фонари с новыми батарейками; отвертки, зонды, зеркала; резиновые перчатки; сумки и пакеты для хранения наркотиков; бланки для документирования.

Огромные деньги, получаемые в результате наркобизнеса, позволяют не только использовать конструктивные полости транспортных средств, грузов, предметов обихода, но и специально изготавливать либо реконструировать эти транспортные средства для перевозки наркотических средств.

Особым способом перевозки наркотиков, с которыми чаще всего сталкиваются сотрудники правоохранительных служб в аэропортах, является провоз их внутри тела.

Использование возможности помещения предметов в полости организма человека с целью их сокрытия от обнаружения известно сравнительно давно, в последнее время данный метод активно используется при перевозке наркотиков.

В настоящее время получили распространение два основных способа внутриполостного сокрытия предметов (в частности, наркотиков): путем заглатывания их в желудок через пищевод – «глотатели», путем помещения их в ректальные или вагинальные полости – «заталкиватели».

Чаще используется способ перевозки наркотиков путем заглатывания. К «глотателям» относятся перевозчики, которые помещают контейнеры с наркотиками в желудок через пищевод путем их заглатывания. Для того чтобы обеспечить сохранность наркотиков и избежать контакта со средой организма человека, наркотики помещаются в специальные небольшие контейнеры, которые обычно упакованы в пленку из пластиковых материалов для сохранения упаковки от разрушения вследствие воздействия желудочного сока, содержащего кислоту.

Практика показывает, что перед тем, как проглатывать контейнеры с наркотиками, перевозчик должен отказываться от приема пищи в течение примерно 48 часов. Процесс проглатывания, в зависимости от разных условий, может быть очень продолжительным и занимать от 2 до 16 часов. С того момента, как контейнеры с наркотиками проглочены перевозчиком, они выходят из-под его контроля до момента их извлечения из организма. С целью нейтрализации отрицательного воздействия на контейнеры в организме и обеспечения максимальной продолжительности времени их транспортировки перевозчики наркотиков вместе с контейнерами употребляют определенные медицинские препараты: противокислотные, противослабительные, противорвотные, спазмолитические, обезболивающие. Перевозчики в течение всего периода поездки не принимают пищу и не употребляют напитки.

Другой вид перевозчиков наркотиков с использованием внутриполостных сокрытий - так называемые «заталкиватели». Эта разновидность перевозчиков помещает наркотики в ректальную либо в вагинальную полость. Для этих целей используются контейнеры цилиндрической формы. Контейнеры, содержащие наркотики, упаковываются в пластиковые материалы и помещаются в один или два презерватива. Чтобы облегчить процесс помещения контейнеров в полость организма, перевозчики наркотиков используют различные смазочные материалы (вазелин, различные крема и т.д.).

Используя данный способ, перевозчик один может перевозить до 500 граммов наркотических средств и психотропных веществ.

Как правило, контейнеры имеют цилиндрическую форму со средними размерами от 5 до 10 см в длину и от 2 до 4 см в толщину, в которые можно поместить от 50 до 100 граммов наркотиков.

Перевозка наркотиков с использованием внутриполостного способа сокрытия обеспечивает сравнительно низкую вероятность обнаружения, но одновременно является сложным и опасным для жизни и здоровья перевозчика способом транспортировки. Кроме того, внутриполостные способы сокрытия имеют ограниченные возможности по объему перевозимой продукции. По этим причинам использование таких способов сокрытия применяется для доставки наиболее дорогостоящих видов наркотиков, какими в настоящее время являются героин и кокаин.

Анализ зарубежного и отечественного опыта свидетельствует о том, что перевозка наркотиков вышеназванными способами осуществляется, как правило, курьерами, не входящими в преступные организации, а являющимися случайными лицами. Их подбор осуществляется путем материальной зависимости, и перевозка наркотиков входит в счет списания долга.

В случае отказа материально зависимого лица от предложенной работы по перевозке наркотиков заложниками преступников становятся семья, родственники, а также дом и имущество, которые могут быть проданы или уничтожены.

Для сотрудников правоохранительных служб представляет очень большую сложность выявление лиц, которые являются перевозчиками наркотиков с использованием внутриполостных сокрытий.

Курьеры разрабатывают и используют специальные приемы и способы с тем, чтобы сделать сам факт перевозки максимально скрытным и внешне не заметным. Чтобы обнаружить таких курьеров, требуется большой опыт, знания и внимание.

Существуют определенные факторы риска курьеров и перевозчиков, которые условно можно разделить на следующие группы: Общие факторы риска, дополнительные факторы, особенности внешнего вида и поведения перевозчика, предметы и вещи, находящиеся в багаже и ручной клади перевозчика, медицинские препараты, признаки наркотической интоксикации.

К общим факторам риска можно отнести:

- категорию, национальность и другие особенности перевозчика; маршруты следования; частоту поездок; предполагаемый уровень дохода, род занятий, внешний вид; цель и мотивы поездки, особенности поведения во время ответов на вопросы.

Дополнительные факторы.

Наиболее часто перевозчиками наркотиков, использующими внутриполостной способ сокрытия, являются:

- лица мужского или женского пола в возрасте от 18 до 40 лет; очень контактные и дружелюбные лица, либо наоборот; лица, являющиеся представителями бедных слоев населения или безработные; лица, излагающие ложные или нелогичные причины и обстоятельства в отношении своего путешествия; лица, проявляющие признаки повышенной нервозности при контакте с сотрудниками правоохранительных служб.

Большое значение имеет беглое проведение опроса подозреваемого об обстоятельствах его поездки. Особенно это касается курьеров – «глотателей» из числа лиц таджикской национальности - они часто затрудняются ответить на простые вопросы: о цели поездки, об адресе, где будут жить или где живут родственники, кто их провожал и кто должен встречать и т.д., особенно слабо они владеют информацией об обстоятельствах своей поездки.

Особенности внешнего вида и поведение перевозчика.

Наличие в организме перевозчика сравнительно большого объема посторонних предметов вызывает определенные болезненные явления, которые могут характеризоваться следующими визуальными признаками:

- повышенная слезоточивость из глаз, их покраснение; возможен запах ацетона изо рта, свидетельствующий о том, что данный пассажир давно не ел; бледный и нездоровый вид; влажная кожа и руки; несколько замедленные ответы на вопросы; дыхание тяжелое, неглубокое; общее впечатление того, что данный гражданин чувствует себя нездоровым.

Особое внимание следует обратить на движение перевозчика - наличие в полости организма груза наркотиков вызывает определенные особенности в его перемещении и его движениях: мышцы живота слабо напряжены, его движения заторможенные, несколько замедленные, напряженные, осторожные и ограниченные.

Необходимо отметить и ряд других внешних признаков, которые можно обнаружить при наблюдении за перевозчиками. Способ передвижения и особенности походки создают впечатление, что гражданин передвигается очень напряженно, короткими шагами, не торопясь, не делает резких движений и широких шагов. Некоторые особенности могут проявиться и в способе сидения: так, перевозчик стремится подгибать одну ногу под себя или переносить вес тела на одну сторону, в то время, как другой рукой держится за опору, с тем, чтобы облегчить напряжение мышц брюшного пресса.

Следует обращать внимание на то, как предполагаемый перевозчики садится на жесткую поверхность: если он имеет внутриполостное сокрытие, то он будет присаживаться сначала на одну ягодицу, а потом на другую.

В ходе проведения досмотра перевозчика наркотиков возможно обнаружение у него различных предметов и вещей, которые могут свидетельствовать о причастности данного гражданина к перевозке наркотиков. Поэтому у них могут быть обнаружены предметы, которые косвенно свидетельствуют о перевозимых наркотиках с использованием внутриполостного способа сокрытия, - это презервативы, напальчники, пальцы от резиновых перчаток, хирургическая нить, различные кремы и другие предметы бытового и хозяйственного назначения.

Довольно характерным признаком возможной причастности данного гражданина к перевозке наркотиков с использованием внутриполостного сокрытия является наличие определенного набора медицинских препаратов в его вещах. Медицинские препараты нужны для того, чтобы снизить разрушительное воздействие агрессивной среды желудка на перевозимые контейнеры и обеспечить их продолжительную сохранность. Это различные лекарственные препараты, такие, как цистоцин от головокружения, бускапин для снятия боли в желудке, ломотил для замедления процесса пищеварения.

Наличие одной или нескольких упаковок данных лекарств у курьера или перевозчика может являться признаком того, что данное лицо осуществляет транспортировку наркотиков с использованием внутриполостных сокрытий.

Для перевозчиков наркотиков, использующих внутриполостные сокрытия, существует серьезная проблема, связанная с возможностью нарушения герметичности оболочки контейнеров и возможности утечки наркотиков. Это вызывается целым рядом причин.

Во-первых, перевозчики наркотиков не всегда могут тщательно упаковывать и запечатывать каждый контейнер перед тем, как его проглотить.

Во-вторых, кислота и другие жидкости, вырабатываемые организмом человека в процессе пищеварения, оказывают агрессивное воздействие и разрушают оболочку контейнеров с наркотиками.

В результате указанных процессов бывают случаи утечки наркотиков и в таких случаях могут развиваться и наблюдаться симптомы наркотической интоксикации.

Проявление симптомов наркотической интоксикации может иметь самые разные формы и степени выраженности, которые зависят от количества наркотика, попавшего в организм перевозчика в результате утечки, и особенностей его здоровья. Перевозчик наркотиков может проявлять признаки сна или дремоты, может иметь вялый и бледный вид. Типичными характеристиками внешнего вида и состояния перевозчиков наркотиков, использующих внутриполостной способ сокрытия, с симптомами *героиновой интоксикации* являются: сужение зрачков; запор; понижение температуры тела; мокрые губы, затрудненные мочеиспускания; тошнота и рвота; замедленное и затрудненное дыхание; короткий вздох. При сильной интоксикации дыхание прекращается и наступает смерть.

Симптомами *кокаиновой интоксикации* являются: учащение пульса; увеличение частоты дыхания; повышение кровяного давления; аритмия, в тяжелых случаях фибриляция: сердце вибрирует, но не перекачивает кровь; усиленное потовыделение; зрачки расширены; сильная жажда; токсический психоз; шоковое состояние, приступы удушья; кома; гипотермия.

Также могут обратить на себя внимание такие факты: человек трясется, курит сигареты одна за другой, вертит в руках какую-нибудь вещь или стремиться что-то порвать, у него могут быть мурашки на коже. Перевозчик наркотиков от интоксикации может умереть. Для этого в плане принятия мер по предотвращению летальных исходов, если резко ухудшилось состояние здоровья и задержанный потерял сознание, немедленно вызывается бригада скорой помощи. Врачи оказывают медицинскую помощь, а при необходимости переправляют задержанного в клиническую больницу. При задержании перевозчика наркотиков, использующего внутриполостные сокрытия, учитывая, что в любой момент может произойти разрушение контейнера с наркотиком, также оказывается медицинская помощь врачами скорой медицинской помощи в виде промывания желудка, в то время как сотрудники правоохранительных служб обеспечивают охрану и наблюдение.

Способы сокрытия наркотиков бесконечны, а фантазия перевозчиков беспредельна. Самыми популярными тайниками по-прежнему остаются чемоданы и подобные вещи с двойным дном, однако могут использоваться предметы и оборудование самого различного рода. Наркотики перевозятся в бутылках, баллончиках с аэрозолями, косметике, книгах. Их растворяют в жидкостях, пропитывают ими одежду, заполняют музыкальные инструменты. Наркотические средства у задержанных могут быть скрыты на теле, в одежде, в вещах и предметах, находящихся при них. В связи с этим необходимо осматривать задержанных: верхнюю одежду, головные уборы, обувь и личные вещи. В целях обнаружения наркотических средств растительного происхождения весьма эффективно использовать служебно-розыскных собак различных пород, в зависимости от мест досмотра и вида транспорта, на котором передвигаются перевозчики.

Места сокрытия наркотиков в жилых помещениях.

Наиболее вероятными местами сокрытия являются: полости дверей, подоконников, карнизов для занавесок, различных перегородок (внутренних и наружных стен); под окнами, козырьками дверей, наличниками, в оконных ручках и коробках, ставнях; в распределительном щите или в его проводке, телевизионных антеннах; в печных трубах, в ложных дымоходах и потолках; за экранами, прикрывающими радиаторы; под паркетом, под ковриками; в выключателях системы освещения, розетках, звонках; в люстрах, кондиционерах; в холодильниках (в овощах, мясе и т.д.); в теле- и радиоприемниках, светильниках, цветомузыкальных системах; за рамами картин, в иконах; в обивке и ножках мебели, матрацах, постельном белье; в детских кроватках и колясках; в предметах кухонной утвари; в продуктах питания; в пакетах с мусором и пищевыми отходами; за унитазом, раковиной и ванной; в аптечке, лекарственных упаковках, бинтах и упаковках из-под них и т.д.

Кроме того, для хранения наркотиков могут использоваться другие вещи и предметы, находящиеся в помещениях, а также использоваться территория, прилегающая к дому: это надворные постройки, погреба, выгребные ямы.

Приведенные выше способы сокрытия и маскировки наркотических средств, используемые наркодельцами при их транспортировке, не являются исчерпывающими. В последние годы в незаконном обороте наблюдается тенденция к увеличению синтетических наркотических средств, как привозимых из-за рубежа, так и производимых внутри страны. С каждым годом выявляются все больше и больше подпольных лабораторий по производству наркотических средств, в том числе и синтетических.

Поэтому от сотрудников правоохранительных органов требуется особое внимание и наблюдательность за поведением и выявлением лиц, причастных к незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Сущность и назначение оперативной проверки в оперативно-розыскной профилактике

При получении первичных сведений о фактах незаконных действий с наркотиками, когда нет оснований к возбуждению уголовного дела, сотрудники подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, действуя в рамках оперативной проверки, по своей инициативе проводят всестороннюю оценку полученной информации, по результатам которой определяют необходимость и направленность дальнейшей работы и принимают соответствующее решение.

Оперативная проверка может осуществляться по проверочным материалам или с заведением дела оперативного учета. В целях выполнения возложенных на оперативные подразделения задач ОРД эти подразделения осуществляют оперативную проверку поступившей информации о замышляемых, подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлениях, лицах, причастных к ним, в том числе скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания.

Главными задачами оперативной проверки по делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, являются: установление и перекрытие источников и каналов распространения наркотических средств, выявление всех участников преступления и оказание на них воздействия.

***Оперативная проверка*** - действие оперативных подразделений, направленные на установление достоверности первичной информации, сбор дополнительных сведений о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, обнаружения признаков преступлений.

Различаются два вида оперативной проверки по форме производства:

 а) по проверочным материалам;

 б) по заведенному делу производства оперативной проверки.

*По проверочным материалам* производства оперативная проверка осуществляется в случае, когда не требуется проведение целого комплекса ОРМ, а уже имеющиеся фактические данные вполне достаточны для принятия к проверяемым мер, предусмотренных законом, т.е. проверочный материал содержит данные, позволяющие без проведения дополнительных ОРМ принять меры по обеспечению предупреждения, предотвращения или раскрытия совершенного преступления. Дело первичной оперативной проверки относится к делу оперативного учета.

Для производства оперативной проверки необходимо одно из следующих оснований:

1. наличие возбужденного уголовного дела;
2. ставшие известными подразделениям, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, по которому обязательно производство предварительного следствия, когда нет данных, указывающих на признаки преступления: о лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания; о безвестном отсутствии граждан и обнаружении неопознанных трупов;
3. поручение следствия, указание прокурора или определения суда по уголовным делам, находящимся в их производстве.

Следует отметить, что в ходе проведения проверки формально могут быть использованы все ОРМ. Нормативные акты на этот счет не содержат указаний об ограничении. В месте с тем, практика показывает, что такие мероприятия, как прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи и другие сведения, связанные с проникновением и затрагивающие конституционные права граждан, осуществляются, как правило, лишь по делам оперативной разработки.

Первичные сведения о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, подлежат обязательной проверке. До принятия решения о проверке первичных данных важно осуществить их оценку с точки зрения их достоверности.

Проверка первичных сведений необходима также и потому, что в ряде случаев они бывают неконкретными, не содержат достаточных данных для правильного решения вопроса о мерах, которые следует принять в связи с их поступлением. Сама процедура проверки первичных сведений о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, заключается в осуществлении комплекса оперативно-розыскных и иных мероприятий. При проведении их оперативной работы используют помощь представителей общественности, отдельных граждан, других правоохранительных органов, организаций, предприятий, учреждений, а также применяют негласные силы, средства.

Содержание и направленность этих мероприятий определятся характером первичных данных. Так, если информация свидетельствует, что лицо замышляет преступление или уже осуществляет подготовительные действия, то сначала проводятся мероприятия по проверке достоверности поступивших сведений. После этого проводятся мероприятия по выявлению:

а) не совершало ли данное лицо каких-либо других преступлений;

б) не является ли замышляемое или подготавливаемое преступление очередным эпизодом длящегося преступления;

в) не содержат ли подготовительные действия состава самостоятельного преступления.

В этих целях устанавливаются граждане, осведомленные о преступных намерениях лица, выявляются места хранения орудий преступления, документы, маскирующие подготовку.

Такие направления деятельности по осуществлению оперативной проверки, как сбор дополнительных сведений о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, и обнаружение признаков преступлений иногда требуют проведения поисковых мероприятий в криминогенной среде (в местах концентрации ранее судимых и их связей; в местах сбыта похищенного имущества и т.п.).

**Направления реализации информации, полученной в процессе оперативной проверки.**

Под реализацией оперативно-розыскной информации понимается основанное на законе и других нормативных актах осуществление различных мер, направленных на использование ее в целях борьбы с преступностью.

Эти меры подразделяются на: **уголовно-процессуальные, административно-правовые, оперативно-розыскные, организационно-управленческие.**

Данные оперативной проверки в уголовно-процессуальном аспекте могут быть использованы в случаях, когда непосредственно по ее материалам возбуждаются уголовные дела, и лица, виновные в совершении преступлений, привлекаются к уголовной ответственности, или в возбуждении уголовного дела отказывается за отсутствием события преступления или по основаниям нереабилитирующего характера.

Административно-правовые меры могут быть применены к лицам, в чьих действиях в ходе проверки будут обнаружены признаки административных правонарушений.

Если в результате проверки будут выявлены признаки состава преступления, потребуется значительная работа по установлению фактов, имеющих доказательственное значение, заводится дело оперативной разработки.

Организационно-управленческое решение может быть принято в случае необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений, и может выражаться в применении условий работы предприятия, режима охраны, перестановке кадров и т.д.

К числу главных направлений использования оперативно-розыскной информации, полученной в ходе оперативной проверки, относятся:

1. Предупреждение и предотвращение преступлений. Так, если в процессе проверки установлено, что лицо замышляет совершение преступления, то целесообразно, с учетом личности, не допускать этого и тем самым устранить наступление негативных последствий для потерпевших и самого замышляющего. В данном случае следует принять меры к тому, чтобы убедить лицо отказаться от совершения преступления и не допустить перерастания умысла в приготовление к преступлению, а подготовительные действия – в преступление. Если по обстоятельствам дела видно, что лицо не откажется от своих преступных замыслов, следует организовать задержание его с поличным в момент нарушения. Для этого разрабатывается тщательный план с учетом всех возможных вариантов развития ситуации.

2. Раскрытие преступлений. В тех случаях, когда подтверждаются данные о совершенных преступлениях, о лицах, к ним причастных, информация реализуется путем заведения дела оперативной разработки или возбуждения уголовного дела самим оперативным работником от имени органа дознания или с передачей материалов в органы предварительного следствия.

В заключение следует отметить, что оперативная проверка является одной из форм оперативно-розыскной деятельности. Ее осуществление обусловлено необходимостью своевременного выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия преступлений, розыска преступников и лиц, пропавших без вести. В тех случаях, когда имеются обоснованные данные о признаках подготавливаемых или совершенных (совершаемых) преступлений, связанных с наркотиками, для пресечения или раскрытия которых требуется осуществление комплекса оперативно-розыскных мероприятий, возникает необходимость проведения оперативной проверки с завершением соответствующего дела оперативной проверки.

Необходимость проведения оперативной проверки возникает и в тех случаях, когда конкретное лицо (или группа лиц) задержано за незаконные операции с наркотиками и по этому факту возбуждено уголовное дело, однако задачи расследования требуют проведения комплекса оперативно-розыскных мероприятий по установлению всех обстоятельств преступления.

Практика деятельности подразделений правоохранительных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, во многом определяется понятием «организация». Известно, что организация как управленческая категория направлена на создание оптимальных условий, необходимых для осуществления проводимого в рамках оперативной проверки комплекса оперативно-розыскных мероприятий по раскрытию преступлений, совершаемых фигурантами проверки, по пресечению и предотвращению их противоправной деятельности.

Отсюда следует, что основной задачей правоохранительных органов должна стать эффективная, с точки зрения организации и тактики, оперативная проверка криминального «наркотического подполья». Эта проверка должна быть направлена в первую очередь на выявление системы функционирования; финансовых и материальных источников, организации деятельности, структур, иерархии, лидеров, коррумпированных связей и т.п. и лишь потом уже на этой основе на выявление конкретных преступных проявлений. На практике решение той или иной задачи происходит в комплексе, но подобное ранжирование целей и задач, по нашему убеждению, необходимо для организации эффективной и системной криминальной разведки.

Что же касается мер, связанных с организацией оперативной проверки на организационно-управленческом уровне, то они планируются в общих планах работы оперативных подразделений.

В плане, который впоследствии с учетом специфики обстоятельств конкретного дела должен стать уникальным, оригинальным, тем не менее, должны найти место те оперативно-розыскные мероприятия, которые могут обеспечить выяснение следующих вопросов:

1. Кто является основным фигурантом (фигурантами) по делу оперативной проверки?
2. Каковы их связи, характер отношений и на чем эти отношения основаны?
3. Каковы каналы поступления наркотических средств?
4. Из какой местности поступают наркотики?
5. Каковы объем и периодичность поставок?
6. Маршруты транспортировки и вид транспортного средства?
7. Каковы способы маскировки при перевозке?
8. Кто является перевозчиком (курьером), каковы применяемые ими способы легендирования и конспирации?
9. Кто производит или заготавливает наркотические средства, каким образом и где их хранят?
10. Каким образом фигурант (фигуранты) договариваются с производителем (заготовителем) об очередной партии наркотических средств?
11. Дата очередной ожидаемой поставки и данные перевозчика (курьера)?
12. Каким образом и чем фигурант (фигуранты) рассчитываются с поставщиками, где берут необходимые для расчета средства или предметы?
13. Каков механизм сбыта наркотических средств?
14. Каким образом, где и кому курьер передает привозимые им партии наркотических средств?
15. Где хранятся привозимые партии наркотиков?
16. Каким образом, где и кем осуществляется передача наркотических средств розничным сбытчикам, в каком объеме?
17. Чем рассчитываются фигурант (фигуранты) с розничными сбытчиками?
18. Употребляет ли сам фигурант и лица из его окружения наркотики; если да, то где хранят и носят ли их при себе?
19. Где хранят наркотики розничные сбытчики, в каком количестве они у них имеются, употребляют ли их сами, если да, то как часто, где, когда и с кем, имеют ли постоянно при себе?
20. Кому из потребителей сбываются наркотики, по какой цене, как или через кого договариваются о времени и месте сделки?
21. Каким образом сбытчики доставляют наркотики к месту очередной сделки, каковы способы конспирации и проверки, используемые ими при этом?
22. Кому и в каком объеме известно о незаконных операциях с наркотиками фигуранта и других разрабатываемых?

Приведенный перечень основных вопросов, подлежащих выяснению за счет проведения адекватных им оперативно-розыскных мероприятий по делу оперативной проверки, следует принять в качестве типового. Однако он не является исчерпывающим и может быть изменен и дополнен в зависимости от конкретно складывающейся ситуации, количества разрабатываемых по делу лиц и т.д. Главным же является то, что в плане должен быть предусмотрен именно комплекс оперативно-розыскных мероприятий, направленный на достижение единой поставленной цели и решения намеченных задач с опорой на их типовой перечень.

Действующее российское законодательство в современных условиях открыто регламентирует вопросы, связанные с конфиденциальным содействием граждан органам, осуществляющим ОРД. Так, среди оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», называется и такое мероприятие, которое имеет агентурно-оперативный характер ‑ *оперативное внедрение.* Вэтой же статье подчеркивается, что оперативно-розыскные мероприятия сотрудники оперативных подразделений могут проводить как лично, так и при конфиденциальном содействии частных лиц.

С учетом специфики дел необходимо предусматривать такие меры, как:

* организация работы по изобличению в преступной деятельности наркодельцов по всей криминальной «цепочке» от производителя до организатора;
* выявление роли любого разрабатываемого в каждом элементе этой «цепочки», поскольку разрабатывается организованная преступная группа;
* сочетание мер с использованием средств специальной диагностики наркотиков, специальной и криминалистической техники;
* подготовка и обучение вводимых (внедряемых) конфидентов владению упомянутыми специальными средствами, приемами и способами их применения.

При разработке названных мер необходимо учитывать следующие объективные факторы, характерные для криминальной наркосреды:

* характер и содержание разносторонней информации о деятельности отдельных разрабатываемых лиц;
* распределение ролей в преступной группе, нетрадиционные каналы сбыта, способы изготовления наркотиков, использование в обороте незаконно добытых средств, наличие служб безопасности у преступников и их связи в структурах власти и правопорядка;
* тщательную зашифровку внедряемых в преступную среду конфидентов ивсестороннюю проработку легенды, исключающей непосредственное участие конфидентов в незаконных операциях, предоставляя тем самым возможность в период реализации материалов их вывод из проверки без привлечения к уголовной ответственности и расшифровки;
* подключение в ходе обеспечения проверки и в период ее реализации сил и средств, конфидентов других оперативных подразделений;
* тщательное планирование реализации проверки, включающей: вывод конфидентов, соблюдение конспирации, расчет сил и средств (в том числе автотехники, специальных средств связи и др.), необходимых для задержания преступников с поличным, осмотров мест происшествий, обысков, допросов и других следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий с обязательной фиксацией результатов на фото-, кино-, аудио-, видеотехнику;
* определение роли конфидентов на различных этапах оперативной проверки, включая проведение оперативных комбинаций по их выводу из криминальной сферы;
* своевременное создание следственно-оперативных групп с целью подключения следователя с момента начала реализации проверки;
* разработку плана оперативно-розыскного сопровождения расследования и его негласного обеспечения;
* возможность и целесообразность проведения различных оперативно-розыскных мероприятий, в том числе оперативно-технических (прослушивание телефонных и иных переговоров и снятие информации с технических каналов связи и т.п.).

В личностном плане, находясь в разрабатываемой преступной группе наркодельцов, внедренные конфиденты должны:

* знать криминальную наркосреду, ее субкультуру (обычаи, «сленг» и т.д.); хорошо разбираться в людях этой «категории» и устанавливать с ними доверительные отношения;
* отличать факты от вымыслов в криминальном наркобизнесе;
* отличать существенное от несущественного в незаконном обороте наркотиков;
* проявлять инициативу и самостоятельность;
* работать творчески, изобретательно;
* уделять внимание деталям; выражать свои мысли ясно, кратко, интересно;
* соблюдать конспирацию.

Названные разведывательные качества конфидентов необходимы для осуществления тщательной разведки в криминально-активной среде, которой являются организованные преступные группы, осуществляющие операции по незаконному обороту наркотиков. Это определяет необходимость целеустремленной работы подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по подбору и расстановке конфидентов, принятие мер по координации действий и устранению информационной разобщенности между различными правоохранительными органами.

В процессе оперативной работы конфидент направляется на сбор информации о преступной среде в целом о преступном сообществе, преступной группе, конкретной преступной личности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Реализация материалов оперативной проверки является заключающим ее этапом, главное содержание которого ‑ итоговая оценка полученной оперативно-розыскной информации о преступной деятельности разрабатываемых и решение вопроса о принятии соответствующих мер. Реализация оперативной проверки ‑ это не единовременный акт, а в своем большинстве длящийся процесс.

Специализированные подразделения правоохранительных органов должны развиваться с учетом имеющегося зарубежного опыта: быть единым аналитическим центром, который концентрировал бы, обрабатывал и анализировал информацию по проблеме наркотиков во всех аспектах, а затем направлял бы ее целевым назначением в конкретные подразделения на места, в иные государственные органы, компетентные принимать адекватные меры по использованию этих сведений. Подразделения, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, должны также обеспечивать разрешение всего комплекса задач, предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», применительно к борьбе с наркопреступностью.

Тема 6.

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИКА В СФЕРЕ

НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

В Российской Федерации по прежнему сохраняется ряд негативных тенденций в сфере противодействия незаконному потреблению и незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Остается значительным число преступлений и административных правонарушений в этой сфере.

На медицинском учете состоит 370 тысяч наркозависимых лиц (по экспертным оценкам число лиц, употребляющих психоактивные вещества, составляет около 6 млн.).

Всеми правоохранительными органами России в 2006 году выявлено 212000 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 29,8% больше, чем в 2005 году. В 2007 году – 231218 преступлений, что на 9,1% больше, чем в 2006 году. Удельный вес сбыта наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в 2006 году составил 58,1 %, в 2007 году – 54,4%[[24]](#footnote-25)1.

Указанная ситуация обусловливает необходимость активизации и повышения эффективности работы по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом различных субъектов правоохранительной деятельности, и, в первую очередь субъектов, ведущих уголовное судопроизводство. В системе профилактики наркомании и наркопреступности профилактическая функция уголовного судопроизводства (наравне с другими задачами) является объективно обусловленной необходимостью общества, государства.

Большинством специалистов *профилактическая функция в уголовном судопроизводстве* всегда рассматривалась как урегулированная уголовно-процессуальным законодательством специфическая деятельность органов предварительного расследования и суда, направленная на предупреждение преступлений.

Содержанием профилактической функции уголовного судопроизводства являются меры предупреждения преступлений, принимаемые при производстве по уголовному делу органами расследования и судом, которые по своей природе представляют собой процессуальные акты (решения) и действия. Процессуальные меры предупреждения преступлений выделяются из всей совокупности следственных и судебных действий по принципу целенаправленности, они либо прямо сформулированы в уголовно-процессуальном законе (ст.ст. 29, 73, 158 УПК РФ) или вытекают из его содержания и назначения различных процессуальных действий и решений.

Процессуальные меры предупреждения преступлений являются правовой основой для разрабатываемых криминалистикой форм и методов выявления и устранения обстоятельств, способствующих совершению преступления.

**Понятие и сущность общепредупредительной деятельности субъектов, ведущих уголовное судопроизводство**

Досудебное производство по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, в соответствии со ст. 151 УПК РФ отнесено к подследственности органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, которые:

- производят предварительное следствие по уголовным преступлениям, предусмотренным ст. 188 ч. 2-4 (контрабанда - ч. 2 средней тяжести, ч. 3 тяжкое, ч. 4 особо тяжкое), ст. 228 ч. 2 (незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов - тяжкое), ст. 228.1 (незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – ч. 1 - тяжкое, ч. 2 и 3 – особо тяжкие), а также о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 229 (хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ – ч.1 и ч. 2 - тяжкое, ч. 3 - особо тяжкое), 230 ч.ч. 2 и 3 (склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ ч. 2– тяжкое, ч. 3 - особо тяжкое), 231 ч. 2 (незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества – тяжкое), 232 ч.2 (организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ – тяжкое) УК РФ;

- производят дознание по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 228 ч.1 (средней тяжести), 228.2 (нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ - ч.1 небольшой тяжести, ч. 2 - средней тяжести), 230 ч. 1 (средней тяжести), 231 ч. 1 (небольшой тяжести), 232 ч. 1 (средней тяжести), 233 (незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ – небольшой тяжести) УК РФ.

Расследуя указанные категории дел, следователь (дознаватель) наделен широким арсеналом средств, используемых для предупреждения наркопреступлений. При расследовании преступлений все решения о производстве следственных и иных процессуальных действий он принимает самостоятельно, за исключением случаев, предусмотренных законом (ст. 38 и ст. 41 УПК РФ), и несет полную ответственность за их законное и своевременное проведение.

Именно следователь (дознаватель) одним из первых начинает предупредительную деятельность по уголовному делу и, чем он ближе к правонарушителям, тем выше при прочих равных условиях предупредительный эффект проводимых мероприятий.

В юридической литературе не отрицается наличие у субъекта, ведущего уголовное судопроизводство, профилактической функции, но ее содержание усматривается лишь в выявлении и устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений. Такой точки зрения способствует, на наш взгляд, недостаточная законодательная разработка профилактической направленности норм действующего уголовно-процессуального закона (УПК РФ от 18.12.2001 г.).

Новый УПК РФ, судя по содержанию ст. 6 «Назначение уголовного судопроизводства», не ставит своей целью предупреждение преступлений средствами уголовного судопроизводства, в отличие от ранее действовавшей ст. 2 УПК РСФСР, определявшей задачи уголовного процесса.

Вместе с тем фундаментальная задача предупреждения преступности в целом, предупреждение совершения конкретных преступлений, органически связаны с уголовным преследованием и назначения виновным справедливого наказания, защитой прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, что возведено в ранг принципа уголовно-процессуальной деятельности (ст. 6 УПК РФ).

Предупреждение преступлений в сфере уголовного процесса можно рассматривать как относительно обособленную и сложную по структуре разновидность уголовно-процессуальной деятельности, характеризующуюся своим специфическим механизмом реализации, участники которой выступают субъектами уголовно-процессуальных прав и обязанностей.

Достижению цели предупреждения преступлений должны способствовать все стадии уголовного процесса средствами, присущими каждой из них (как досудебные, так и судебные стадии).

1. В частности, уголовно-процессуальные меры пресечения выполняют превентивную функцию: заставляют подозреваемого (обвиняемого) воздерживаться от совершения новых преступлений (воздействуют психологически или физически). Аналогичным образом действуют и такие уголовно-процессуальные меры как задержание подозреваемого (ст. 91 УПК РФ), привод (ст. 113 УПК РФ), временное отстранение от должности подозреваемого (обвиняемого) (ст. 114 УПК РФ), помещение в медицинский или психиатрический стационар для производства судебной экспертизы (ст. 203 УПК РФ), наложение ареста на имущество, денежные средства, ценные бумаги (ст.ст. 115, 116 УПК РФ), что предупреждает укрывательство имущества, иных ценностей, полученных в результате преступных действий либо нажитых преступным путем и, безусловно, подрывает финансовую базу наркопреступности, особенно в сфере наркобизнеса.

2. Весьма профилактически значимы и меры безопасности, принимаемые в отношении свидетелей, иных участников уголовного процесса, а также их родственников, близких лиц при наличии достаточных данных об угрозах убийством, применением насилия, уничтожением имущества либо иными опасными противоправными деяниями со стороны участников организованных преступных групп, действующих в сфере наркобизнеса в соответствие со ст.ст. 166 ч. 9 (сохранение в тайне анкетных данных), 193 ч. 8 (производство опознания в условиях, исключающих визуальное наблюдение опознающего опознаваемым), 241 ч. 2 п. 4 (закрытое судебное разбирательство), 278 ч. 5 (допросы в суде лиц без оглашения подлинных данных и в условиях, исключающих их визуальное наблюдение другими участниками судебного разбирательства).

3. На предотвращение преступлений нацелены действия субъектов, ведущих уголовное судопроизводство, связанные с предупреждением граждан об уголовной ответственности за заведомо ложный донос, за отказ или уклонение от дачи показаний и за дачу ложных показаний (ст.ст. 141, 164 УПК РФ). В предупреждении преступлений определенную роль выполняет и разъяснение участникам уголовного процесса их прав и обязанностей, закрепленных в уголовно-процессуальном законе.

4. Очень важно для профилактики наркопреступлений своевременность возбуждения уголовного дела, быстрое и полное его расследование. Факт неотвратимости наказания сдерживающе влияет на морально неустойчивых граждан.

Уголовно-процессуальная деятельность начинается с появлением повода к возбуждению уголовных дел. Анализ уголовных дел о наркомании показывает, что в большинстве случаев поводом к возбуждению уголовного дела являются результаты оперативно-розыскных мероприятий, сопровождаемых задержанием лиц с поличным.

5. Профилактическое воздействие оказывают и меры уголовно-процессуального принуждения, связанные с собиранием и исследованием доказательств: осмотр, освидетельствование, обыск, выемка, наложение ареста на почтово-телеграфные отправления, их осмотр и выемка), сопровождаемое, в частности, изъятием предметов и документов, самих психоактивных веществ, запрещенных в обороте, делает невозможным их использование в преступных целях.

Всю совокупность материальных объектов, изымаемых и используемых в ходе доказывания данного вида преступлений, можно подразделить на следующие группы:

1 группа: следы хранения, изготовления или переработки наркотиков. К ней следует отнести сами наркотики, наркосодержащие растения и лекарственные препараты, инструменты и оборудование для изготовления и переработки наркотиков (лабораторная и бытовая посуда с остатками продуктов приготовления или синтеза наркотических средств), исходные, промежуточные и конечные продукты синтеза, а также записи схем синтеза.

2 группа: следы сбыта, приготовления и потребления наркотиков. Это, прежде всего, следы инъекций на теле человека, употребляющего наркотики, сигареты, иглы, шприцы, ампулы, бинты, ватные «фитильки», смывы с рук, ногтевые срезы и волосы, следы наркотических средств на предметах одежды (особенно на манжетах и воротнике рубашки, карманах и т.п.), рецептурные бланки, в том числе поддельные, на получение наркотиков в аптеках и документы, маскирующие хищение наркотиков в аптеках и иных лечебных учреждениях, и иные документы, дающие право на получение наркотических средств и психотропных веществ: медицинская карта, книга учета выдачи наркотикосодержащих препаратов для бригад «Скорой помощи», лицензия на определенный вид деятельности, связанный с оборотом наркотических средств или психотропных веществ, заявка медицинского учреждения на получение наркотических средств или психотропных веществ, выписка из истории болезни, товарно-транспортная накладная, сертификат Постоянного комитета по контролю наркотиков, необходимый для получения лицензии, документы, подтверждающие наличие необходимых условий сохранности наркотических средств или психотропных веществ, журналы учета наркотических средств и т.п.

3 группа: следы перевозки наркотических средств. Это специально изготовленные или приспособленные упаковки и контейнеры, капсулы, ампулы, на которых могут быть следы пальцев рук, наслоение различных веществ, разнообразные микрообъекты, а также частицы наркотиков.

В отдельную 4-ю группу следует выделить денежные суммы, с помощью которых обеспечивается бесперебойный незаконный оборот наркотиков, в том числе наличные деньги, чеки, аккредитивы и пр.

В ходе доказывания объектами осмотра могут быть места задержания с поличным, места посевов наркосодержащих растений, помещение подпольной лаборатории (места изготовления наркотиков), места хранения наркотического сырья, помещение притона. Осматриваются и поддельные рецепты, и иные документы, дающие право на получение наркотиков, сильнодействующих или психотропных веществ. Целью осмотра и обыска является выявление определенных фактов, свидетельствующих о незаконном обороте наркотиков, совершенных определенными лицами. Объектами поиска являются: наркотики, остатки их упаковки, следы их применения: ампулы, шприцы с остатками вещества, окурки и скрутки со следами пропитки гашишем или с добавками анаши;

- бинты, марля, ватные тампоны, иные объекты, которые могли быть использованы для процеживания вещества;

- предметы, которые могли использоваться для изготовления или переработки наркотиков: лабораторная посуда, аппаратура, сита, весы, отходы изготовления наркотиков и др.;

- сырье для изготовления наркотиков, компоненты синтетических наркотиков;

- специальная литература, рецепты, записи инструктивного характера, переписка и другие документы;

- деньги, помеченные специальными химическими веществами, вещи, которые могли служить платой за наркотики, за посещение притона;

- специальные контейнеры и иные приспособления для транспортировки названных объектов - носимые и возимые;

- тайники в жилище и в транспортных средствах.

Несколько специфичны следы, на обнаружение которых направлен осмотр места происшествия по делам о незаконном посеве и выращивании наркосодержащих растений. Основной задачей является установление факта культивации данных растений.

До проведения осмотра получают информацию о том, кто является землепользователем или за кем закреплен участок или территория, на которой обнаружен незаконный посев. При этом приглашают специалиста-агронома и разъясняют ему цели и задачи, стоящие перед ним. Поскольку участки с незаконными посевами наркосодержащих растений могут находиться в отдаленных местностях, значительное внимание уделяют подбору и инструктажу понятых.

В протоколе осмотра места посева наркосодержащих растений, как правило, отражаются:

• где расположен посевной участок;

• что растет на земле с посевом и прилегающей к ней территории (только наркосодержащие растения или совместно с другими культурами, стадии вегетации тех или иных растений);

• размер посева, его расположение относительно других культур, количество наркосодержащих растений на единицу площади;

• следы культивирования (вспашка, прополка, внесение удобрений);

• следы сбора или изготовления наркотика (надрезы на головках мака, наличие скошенных участков, следы сбора верхушечных или иных частей конопли);

• наличие сельскохозяйственных орудий на участке и прилегающей к нему территории;

• наличие следов автотранспорта, ног животных или человека, следов рук на головках мака и на сельскохозяйственных орудиях.

Целью осмотра места происшествия при расследовании хищений наркотиков из аптеки, больницы и пр. является восстановление картины произошедшего, обнаружение и изъятие следов преступления (вскрытые упаковки лекарственных препаратов, хранилища, следы взлома, орудия взлома, следы ног, следы пальцев рук, следы употребления наркотических средств - вскрытые ампулы, пустые шприцы, ватные тампоны и т.д.). Это позволяет построить модель преступных действий и субъективные портреты каждого преступника, решить вопрос о том, не имеет ли место инсценировка кражи, грабежа, разбойного нападения, установить обстоятельства, связанные с соблюдением правил хранения наркотиков. При этом обращают внимание на сигнальную систему, её устройство, на наличие повреждений, на приспособлениях (железных дверях, сейфах), предусмотренных инструкцией по хранению наркотиков. Важное значение при расследовании дел о хищениях наркотических средств в государственных учреждениях имеет проведение инвентаризации и ревизии наркотических средств, которая начинается сразу после завершения процедуры осмотра места происшествия. Цель проведения инвентаризации видится в выявлении недостачи или излишков наркотиков, в проверке соблюдения правил учета и хранения наркотиков, в установлении лиц, ответственных за хранение и за нарушение правил хранения и учета.

Тактика проведения осмотра, обыска зависит также от того, деятельность какого субъекта расследуется.

У потребителя наркотиков принимают меры к обнаружению:

- наркотиков;

- приспособлений для употребления и хранения наркотиков;

- похищенных вещей;

- писем, записок, квитанций, которые могут иметь отношение к расследуемому делу;

- сырья, материалов и оборудования, используемых для кустарного изготовления наркотиков;

- доказательств сбыта наркотиков.

У изготовителей наркотиков принимают меры к обнаружению:

- наркотиков;

- сырья, материалов, оборудования, инструментов для изготовления наркотиков;

- мест хранения и уничтожения отходов;

- денег, ценностей;

- похищенных вещей, которые могли быть переданы изготовителю в счет оплаты наркотиков;

- записей, документов, свидетельствующих об изготовлении наркотиков.

У перевозчика наркотиков принимают меры к обнаружению:

- наркотиков;

- тайников, емкостей для хранения наркотиков при транспортировке;

- писем, записок, квитанций, которые могут иметь отношение к расследуемому делу;

- проездных документов, схем дорог, маршрутов, адресов.

У распространителей наркотиков принимают меры к обнаружению:

- наркотиков;

- упаковок для хранения и транспортировки наркотиков;

- материалов и оборудования для расфасовки наркотиков: весов, нарезанной бумаги, полиэтилена, зеркал, лезвий или старых пластиковых карт и т.д.;

- денег, ценностей;

- похищенных вещей, которые могли быть переданы изготовителю в счет оплаты наркотиков;

- помеченных денежных купюр, которые использовались при проведении проверочной закупки;

- писем, телеграмм, багажных и почтовых квитанций, адресов, телефонов и прочих материалов, которые могут иметь отношение к расследуемому делу.

Изъятие криминалистически значимых материальных объектов требует особого порядка, который регламентирован приказом МВД РФ, Минюста РФ, Минздрава РФ, Минэкономики РФ, ГТК РФ, ФСБ РФ и ФПС РФ от 09.11.1999 г. № 840/320/388/472/726/530/585 «Об утверждении Инструкции о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения». Данная инструкция разработана в соответствии со статьями 8, 28, 29, 36, 47 и 48 Федерального закона от 08 января 1998 года «О наркотических средствах и психотропных веществах»[[25]](#footnote-26)1, пунктами 1, 3, 4, 6, 8, 9 и 10 постановления Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 года «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным»[[26]](#footnote-27)2. Инструкцией устанавливается единый порядок изъятия из незаконного оборота, включенных в перечень и подлежащих контролю в РФ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотиков, а также их учета, хранения, передачи для дальнейшего использования в целях, предусмотренных законодательство России, и уничтожения.

Изъятие наркотиков, инструментов и оборудования производится в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом РФ, в присутствии не менее двух понятых. В необходимых случаях изъятие наркотиков, инструментов и оборудования осуществляется с участием специалиста и фиксируется фото- и киносъемкой или видеозаписью, о чем делается соответствующая отметка в протоколе.

6. Профилактическая цель реализуется и в принятых итоговых решениях, в частности, о прекращении уголовного дела в связи с деятельным раскаянием (ст. 28 УПК РФ), по категориям преступлений в сфере наркопреступности небольшой и средней тяжести, когда обвиняемые способствуют изобличению соучастников, выявлению каналов психоактивных веществ, круга потребителей наркотиков, в этом же аспекте профилактическое значение имеет принятие решения о прекращении уголовного дела по специальному уголовному основанию по ст. 228 УК РФ (незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка психоактивных веществ) в виду добровольной сдачи ПАВ и активного способствования раскрытию или пресечению наркопреступления.

Профилактическое значение имеет и принятие решения о прекращении уголовного преследования в отношении несовершеннолетнего с применением принудительной меры воспитательного воздействия (ст. 427 УПК РФ), освобождение судом несовершеннолетнего от наказания с направлением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образования (ст. 432 УПК РФ). В сфере ювенальной юстиции субъекты, ведущие уголовное судопроизводство, должны руководствоваться общепризнанными принципами и нормами международного права. 10 декабря 1985 года Генеральной Ассамблеей ООН были утверждены Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). В этом международном правовом документе закрепляются принципы ювенальной юстиции:

1) охранительная ориентация правосудия, сущность которой выражается в приоритете воспитательных мер воздействия и социальных мер реабилитации несовершеннолетних обвиняемых (подсудимых);

2) социальная насыщенность правосудия, что подразумевает привлечение социальных служб, общественных организаций с тем, чтобы они внесли свой вклад в перевоспитание несовершеннолетних;

3) максимальная индивидуализация судебного производства, одним из правил которого является обеспечение конфиденциальности производства по уголовному делу и желательности прекращения уголовного дела на досудебных стадиях.

Правильное сочетание юридического и общественно-социального элементов в отношении несовершеннолетних, безусловно, способствует более высокой воспитательной направленности судопроизводства, предупреждению совершения несовершеннолетним новых преступлений в сфере наркопреступности.

7. Одной из наиболее значимых составляющих профилактической деятельности, осуществляемой органами предварительного расследования, является установление обстоятельств, способствующих совершению преступления.

О необходимости и обязательности выявления обстоятельств, способствующих совершению преступления, указано в ст. 73 УПК РФ, посвященной предмету доказывания. Большинство авторов полагают, что указанный термин следует трактовать в широком смысле, подразумевая под ним такие явления субъективного и объективного характера, как причины и условия, способствующие совершению преступления.

Определяющие причины наркобизнеса лежат в экономической сфере, материальных условиях жизни нашего общества. Под объективными причинами понимаются конкретные противоречия в общественном бытии, в экономических и социальных отношениях людей.

Причины совершения незаконных операций с наркотиками связаны с особенностями личности преступников (организаторов, сбытчиков), которых отличает жажда наживы, пренебрежение к другим членам общества. Фактор вовлечения лиц в потребление наркосредств является очень серьезной причиной распространения наркобизнеса в среде молодежи и несовершеннолетних.

Причинами исследуемых преступлений также являются:

а) наличие большого количества доступного природного наркосырья (опийный мак, дикорастущая конопля);

б) наличие в стране потребителей наркотических и сильнодействующих средств;

в) упущения в воспитании несовершеннолетних, потребляющих наркосредства;

г) нежелание молодежи воспринять положительное воздействие со стороны родителей и воспитателей;

д) неумение противостоять негативному воздействию со стороны наркоманов и сбытчиков наркотиков;

е) содержание в колонии совместно осужденных и наркоманов, что способствует распространению наркотизма, так как осужденные испытывают постоянное воздействие со стороны наркоманов.

Наряду с названными причинами существуют специфические условия, способствующие совершению незаконных операций с наркотиками, облегчающие или создающие обстановку для реализации возникшего преступного умысла. Причину нельзя отличить от условий, так как причина выражает сущность явления и направление его развития, условия же лишь способствуют или, наоборот, препятствуют действию причин, но сущность процесса не определяют.

Условия можно классифицировать на следующие группы.

1. Обстоятельства, связанные с недостатками организационного или технического характера в деятельности организаций, предприятий, учреждений, занимающихся заготовкой, хранением, переработкой, производством и распределением наркосредств.

2. Обстоятельства, связанные с незаконным изготовлением наркосредств.

3. Обстоятельства, способствующие потреблению наркосредств.

4. Обстоятельства, способствующие иным незаконным операциям с наркотиками.

*К первой группе условий, способствующих совершению хищений наркосредств*, относятся:

1.1. Условия, способствующие хищению наркотического сырья в организациях, занимающихся его заготовкой и переработкой; нарушение правил культивирования, заготовки, приема, хранения и транспортировки сырья; плохая охрана плантаций и складов, где оно хранится;

1.2. Условия, способствующие хищению лекарственных наркосредств на изготавливающих и перерабатывающих предприятиях и в лечебных учреждениях системы здравоохранения классифицируются следующим образом:

1. Условия организационного характера: неудовлетворительная охрана объектов химфармпредприятий, лечебно-профилактических и аптечных учреждений; слабая техническая укрепленность цехов и помещений: отсутствие на окнах решеток, сигнализации, ограждений на территории завода, неудовлетворительная пропускная система, нарушение правил документального оформления движения сырья от складов до перерабатывающих цехов, лабораторий и обратно – готовых наркосредств на склад; отсутствие контроля со стороны администрации учреждений за выпиской рецептов на получение наркотических препаратов в аптеках и свободное использование рецептурных бланков медицинскими сестрами; грубое нарушение приказов и инструкций по приему, учету, хранению, использованию (особенно характерно для медицинских учреждений), контролю за перевозкой и пересылкой наркотических и сильнодействующих лекарственных средств, в результате чего на постах в больницах и поликлиниках создается сверхнормативный запас медикаментов; отсутствие четкого контроля за деятельностью сотрудников при введении больным лекарств; просчеты в подборе и расстановке кадров (на работу принимают ранее судимых и потребляющих наркотики), что приводит к злоупотреблениям при документальном оформлении и списании наркотиков.
2. Условия производственно-технологические: несовершенство технологии, недостаточная техническая оснащенность некоторых автоматов и механизмов, автоматических линий по расфасовке лекарств дает значительные производственные потери при расходовании сырья.

*Ко второй группе условий, способствующих незаконному изготовлению наркосредств*, относятся: несвоевременное выявление и уничтожение нелегальных посевов наркотикосодержащих культур, а также дикорастущих растений, являющихся сырьем для изготовления наркотиков; безответственное отношение к хранению наркотикосодержащих культур.

*К третьей группе условий, способствующих потреблению наркосредств*, относятся недостатки в деятельности отдельных должностных лиц учреждений системы здравоохранения. Не проводится раннее выявление и диагностирование лиц, потребляющих наркотики, так как увлечение наркосредствами начинается порой в 10-12 лет. Среди осужденных каждый четвертый впервые употребил наркотики в возрасте до 18 лет, почти каждый третий - от 18 до 25 лет. Это говорит о запоздалом лечении этой категории лиц, так как для развития наркотизма достаточно 1-1,5 года, а иногда и нескольких недель систематического приема. Отсутствие специальных исследований по определению видов наркомании, районов их распространения затрудняет установление масштабов заболеваемости наркоманией и применение эффективных мер борьбы. Слабо организуется добровольное лечение наркоманов, создание реабилитационных центров.

Неудовлетворительно осуществляется пропаганда среди населения последствий наркомании, особенно в школах, училищах, других учебных заведениях, с использованием телевидения, радио, печати.

*К четвертой группе условий, способствующих иным незаконным операциям с наркотиками*, относятся недостатки в деятельности правоохранительных органов.

Исследования показали, что в эту группу условий входят: крайне слабое выявление лиц, занимающихся незаконным выращиванием наркотикосодержащих культур, изготовлением, перевозкой и сбытом наркотиков; отсутствие должных мер по сохранности наркосредств от хищений, соответствующего централизованного учета сбытчиков наркотиков, с межрегиональными связями, дифференцированного подхода в применении мер государственного принуждения и общественного воздействия к лицам, занимающимся незаконными операциями с наркотиками; неудовлетворительный таможенный контроль, в связи с чем увеличивается контрабанда и транзит наркотиков через территорию России. К уголовной ответственности привлекаются лишь мелкие сбытчики, а расхитители и крупные сбытчики уходят от ответственности. Перечисленные группы условий тесно связаны с обстановкой, способами совершения исследуемых преступлений, видами наркосредств как предметов преступного посягательства, особенностями личности преступника и другими элементами криминалистической характеристики.

Первая группа условий, способствующих совершению хищений наркосредств, тесно связана с объектом (предприятие, организация, учреждение), где производится заготовка, переработка и хранение наркосредств, а также способом их хищения. Если наркосредства хранятся в аптеке или другом медицинском учреждении, технически плохо укрепленном, то эти условия облегчают проникновение преступника в помещение. Если в медицинском учреждении отсутствует строгий учет и контроль за использованием наркосредств, то это создает возможность совершать их хищения различными способами.

Эта группа условий неразрывно связана с некоторыми особенностями личности преступника, например, склонность к употреблению наркотиков, беспечность, наличие судимости и т. д. Так, многие медицинские сестры совершают хищения лекарственных наркосредств для потребления и сбыта с целью наживы.

Вторая группа условий связана, прежде всего, с местом произрастания наркосредств и их видами. Так, преступники высеивают наркотикосодержащие растения (мак, конопля) на своих участках или собирают в известных местах произрастания. Изготавливают наркотики в основном в жилищах или в подсобных помещениях. Заготовка наркотика зависит от времени его произрастания и происходит в мае-июне, августе-сентябре. Приобретение и изготовление лекарственных наркосредств от времени года не зависит.

Третья группа условий тесно связана с личностью наркомана, который не только сам участвует в незаконных операциях с наркотиками (изготавливает, хранит, потребляет), но и способствует распространению наркотиков. Знание сведений об употреблении определенного наркотика конкретным наркоманом позволит прогнозировать его поведение, определить направление лечения и профилактической работы с ним.

По рассматриваемому вопросу необходимо сделать вывод

*Общая профилактика* (общепредупредительная деятельность) – система процессуальных мер, направленных на реализацию уголовно-правовой и уголовно-исполнительной превенции и осуществление предупредительного воздействия всем комплексом процессуальных действий и правоотношений, составляющих уголовно-процессуальную деятельность (меры пресечения, иные меры уголовно-процессуального принуждения, уголовно-процессуальный контроль, меры уголовно-процессуальной ответственности, следственные действия и решения, меры воспитательного воздействия). Иначе говоря, общепредупредительная деятельность нацелена на удержание от совершения преступлений лиц, попавших в сферу уголовного судопроизводства.

**Специально-предупредительная деятельность субъектов,**

**ведущих уголовное судопроизводство**

Сущность специально-предупредительной деятельности субъектов, ведущих уголовное судопроизводство, выражается в анализе установленных обстоятельств, способствующих совершению преступлений, и принятии мер по их устранению.

Обстоятельства, подлежащие устранению, исходя из связи с совершившим его лицом (лицами), можно четко разграничить на две группы:

а) связанные с лицом, совершившим преступление, констатация которых обусловлена его наркозависимостью;

б) существующие независимо от лица, совершившего преступление, и связаные с событием преступления, объективными условиями, способствовавшими его совершению.

Установление 1-й группы обстоятельств в соответствии с п. 35 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» и в силу положений ч. 5 ст. 73 УК РФ, при назначении условного осуждения лицу, нуждающемуся в лечении от наркомании, суд может возложить на него обязанность по прохождению курса лечения от наркомании.

При решении вопроса об устранении обстоятельств, способствующих совершению преступлений 2-й группы, субъектам, ведущим уголовное судопроизводство, необходимо руководствоваться положениями ст. 158 ч.2, ст. 29 ч. 4 УПК РФ. Суть указанных правовых предписаний закона заключается в том, что субъекты, ведущие уголовное судопроизводство, вправе внести в соответствующую организацию или должностному лицу представление о принятии мер по устранению обстоятельств или других нарушений закона. Данное представление подлежит рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах не позднее одного месяца со дня его вынесения.

Вместе с тем, анализ ч. 2 ст. 73, ч. 2 ст. 158, ч. 4 ст. 29 УПК РФ позволяет сделать вывод о том, что если выявление обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, является обязанностью субъектов, ведущих уголовное судопроизводство, то внесение представления – не более чем право (в отличие от ранее действующей ст. 21 УПК РСФСР). В этой ситуации необходимо руководствоваться разъяснениями Пленума ВС РФ № 14 от 15 июня 2006 г. (п.36), который указал, что, учитывая высокую общественную опасность преступлений, связанных с незаконными оборотом наркотиков, следует во всех необходимых случаях реагировать путем внесения частных определений, постановлений (представлений) на обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений.

Представление является процессуальным решением властного характера, облекаемым в форму процессуального документа (приложение № 165 УПК РФ).

Поэтому даже тогда, когда предложенные в нем меры по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, носят рекомендательный характер, устранение этих обстоятельств является обязанностью для соответствующих организаций и должностных лиц.

Сам факт внесения представления является юридическим основанием для осуществления профилактической деятельности соответствующей организацией или должностным лицом, которые обязаны сообщить следователю (суду на частное определение, постановление) о результатах своих действий.

В случае умышленного игнорирования требований суда (судьи) следователя, дознавателя, прокурора о необходимости принятии мер по ликвидации негативных обстоятельств, обусловивших совершение преступления, должностные лица должны привлекаться к административной ответственности, которая предусмотрена ст.ст. 17.4, 17.7 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа (5-10 МРОТ, 20-30 МРОТ).

В виду того, что представление является юридическим основанием для привлечения лица, создавшего благоприятные условия для совершения преступления к административной, дисциплинарной, а в ряде случаев к уголовной ответственности, представление должно быть обоснованным, основанным на доказательственной информации.

В ходе уголовного судопроизводства по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, могут выявляться:

1. Лица, склонные к потреблению наркотиков:

- несовершеннолетние и молодежь из групп повышенного риска, неформальных объединений молодежи (в т.ч. культтуристских, религиозно-сектантских), ориентированных на потребление наркотиков и иных психоактивных веществ;

- представители творческой интеллигенции и спортсмены, употребляющие психоактивные вещества для стимуляции творческой и физической активности;

- лица, страдающие психическими заболеваниями, онкологическими заболеваниями, при лечении которых используются лекарственные наркосредства;

- подростки, проживающие в семьях, где имеются лица, потребляющие (потреблявшие) наркотики, больные алкоголизмом, наркоманией;

- подростки, проживающие в так называемых неблагополучных семьях, «постояльцы» детских приемников-распределителей, убегающие из дома, общающиеся со сверстниками цыганской диаспоры;

- несовершеннолетние, поддерживающие дружеские отношения с лицами, ранее судимыми за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, либо известными как потребители наркотических или иных одурманивающих средств;

- подростки, периодически приобретающие психотропные средства в аптечных учреждениях; ацетон, ангидрид уксусной кислоты, растворители в хозяйственных магазинах, иных торговых точках;

- увлекающиеся наркогенной литературой (Дж. К. Лили, Ст. Гроффа, К. Кастанеды), из которых первые два автора преподносят философское и «медицинское» обоснование приема ЛСД, а последний – псилобицина как средства шаманизма);

- дети криминальных предпринимателей и представителей элитных кругов общества, посещающие дискотеки, бары, дорогостоящие притоны разврата.

Указанные обстоятельства обусловливают необходимость внесения представления в оперативные подразделения правоохранительных органов с целью постановки на соответствующий оперативный учет, осуществление наблюдения и контроль за их поведением и образом жизни, а также окружающих их лиц.

1. В случае установления «зон риска», выявления мест сбыта, приобретения и потребления наркотиков, иных психоактивных веществ в образовательных учреждениях и на прилегающих к ним территориях, субъекты, ведущие уголовное судопроизводство, вправе внести представление в органы управления образования и общеобразовательных учреждений:

- о необходимости принятия мер по обеспечению охраны территорий образовательных учреждений, ограничению свободного входа и пребывания на территории образовательных учреждений некоторых лиц;

- о необходимости организации правовой пропаганды, информационно-просветительной работы с обучающимися, учителями, родителями обучающихся по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с обучающимися, потребляющими психоактивные вещества и (или) совершающими иные правонарушения, связанные с НОН, в целях оказания им педагогической, психологической, социальной, медицинской помощи, предупреждения антиобщественных действий.

В процессе уголовного судопроизводства необходимо принимать меры и к искоренению условий, способствующих приобщению лиц к приему наркотиков, совершению их хищений. Обращать внимание должностных лиц на выявленные недостатки в учете рецептурных бланков и наркотических средств, на нарушения установленных правил хранения, учета, отпуска наркотиков в лечебно-профилактических учреждениях, на предприятиях химико-фармацевтической промышленности, в научно-исследовательских институтах, лабораториях и требовать их устранения.

В соответствие с ФЗ РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 г. представление (частное определение, постановление) субъектов, ведущих уголовное судопроизводство, является юридическим основанием для отказа в выдаче лицензии юридическому лицу на вид деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, при установлении обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии условий для обеспечения учета и сохранности наркотических средств и психотропных веществ (ст.ст. 10, 11 ФЗ РФ).

В случае повторного нарушения юридическим лицом положений ст. 46 ФЗ РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах», запрещающей пропаганду и ограничивающую рекламу в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и непринятии мер по представлению субъектов, ведущих уголовное судопроизводство, деятельность юридического лица может быть приостановлена или прекращена по решению суда.

В случае установления обстоятельств, дающих основание полагать, что юридическое лицо осуществило финансовую операцию в делах легализации (отмывания) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ в силу ст. 52 ФЗ РФ «О наркотических средствах и психотропных веществ» представление следователя является юридическим фактом для предъявления в суд требования о ликвидации указанного юридического лица.

Практика расследования преступлений в сфере незаконного оборота психоактивных веществ выработала два основных направления реализации субъектами, ведущими уголовное судопроизводство, специальной предупредительной деятельности:

1. Предупреждение по материалам конкретного дела (группе дел) в соответствии со ст. 158 ч. 2 УПК РФ.
2. Предупреждение преступлений в районе, регионе, когда профилактические меры выходят за рамки конкретного уголовного дела.

При анализе и обобщении причин и условий по уголовному делу (группе дел), а также прекращенным уголовным делам и отказным материалам, можно выявить, какие виды преступлений наиболее характерны в данном регионе, какая категория лиц в большей степени привлекается к уголовной ответственности (ранее судимые, наркоманы, несовершеннолетние), констатировать такие факты, как появление мест открытого потребления психоактивных веществ, появление новых и, соответственно, увеличение числа и разнообразия видов наркотических средств, распространение культивирования наркотикосодержащих растений в физически труднодоступных местах, и рост числа подпольных лабораторий по производству наркотических средств, увеличение количества случаев приобретения, в том числе хищений, наркотических средств в медицинских учреждениях, усиление степени организованности совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, появление новых каналов наркотрафика.

Анализ указанных обстоятельств может послужить основанием для внесения обобщенного представления в адрес руководителей компетентных правоохранительных структур о необходимости проведения комплексных общепрофилактических операций «Мак», «Допинг», «Канал», а также специализированных операций «Подросток-игла», «Подросток-школа».

По второму вопросу необходимо констатировать следующий вывод:

Специальное предупреждение – система процессуальных средств, направленных на выявление причин наркопреступлений и условий, им способствующих, и принятие мер к их устранению.

В этом аспекте дается толкование следственно-судебной практики Пленумом Верховного суда РФ № 14 от 15 июня 2006 года «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами». Если в ходе судебного разбирательства дел о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами, будут выявлены обстоятельства, способствующие совершению преступления, то суд вправе в указанных и иных необходимых случаях реагировать путем вынесения частного определения (постановления), обращая внимание соответствующих организаций и должностных лиц на указанные обстоятельства и факты нарушения закона, требующие принятия необходимых мер (часть 4 статьи 29 УПК РФ).

**Иные меры, используемые органами предварительного**

**расследования в профилактической деятельности**

Помимо внесения представлений на практике встречаются и иные (непроцессуальные) формы деятельности по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления. Их выбор обусловливается материалами уголовного дела; обстановкой совершенного преступления, а также обстоятельствами, сложившимися на момент принятия решения профилактического характера; особенностями личности обвиняемого, иными факторами.

Наиболее распространенными среди них являются:

- выступления (доклады) в трудовых коллективах, в учебных заведениях и средствах массовой информации;

- письма (сообщения) руководителям организаций, предприятий и учреждений, а также личные беседы с должностными лицами;

- публикации статей, заметок в печати;

- лекции.

Подготовка к проведению выступлений, бесед должна строиться с учетом контингента аудитории. Рамки антинаркотической пропаганды и общей профилактики в целом нельзя ограничивать так называемыми группами риска, т.е. наиболее уязвимые для наркотизации, к которым обычно относят подростков, молодежь, безработных. Опыт показывает, что профилактическая работа среди подростков дает гораздо больший эффект, если сочетается с разъяснительной работой с родителями (например, на родительских собраниях в школах), дедушками и бабушками (пенсионеры по месту жительства).

Особого внимания заслуживает работа с представителями власти, хозяйственниками, видными общественными деятелями. Обладая властными и финансовыми полномочиями, авторитетом, они в силу загруженности часто не обладают объективной информацией по проблеме. Своевременно и полно информируя таких лиц о наркоситуации, ее влиянии на жизнь людей, социально-экономическое развитие территории, можно оказать влияние на профилактику наркомании в более широком общесоциальном аспекте.

Формирование атмосферы всеобщего неприятия наркотиков у населения имеет своей целью преодоление пассивности и равнодушия к проблеме наркомании и осуществляется посредством:

- постоянного информирования общественности о состоянии оперативной обстановки по линии незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими;

- создания системы научно-информационного обеспечения пропаганды здорового образа жизни как необходимости нормальной жизнедеятельности, самореализации и самовыражения человека.

Наибольшей эффективности в решении этих вопросов можно добиться, опираясь и активно используя возможности средств массовой информации, которые служат основным, а порой и единственным источником информации для большинства населения.

Средства массовой информации, учитывая их огромную ежедневную аудиторию, могут внести существенный вклад в дело предупреждения наркомании.

Устанавливая деловые контакты с работниками телевидения, радио, газет, журналов и предоставляя им необходимую информацию о состоянии наркоситуации, необходимо добиваться, чтобы в основе сообщений в СМИ лежала объективность, а не сенсационность. Вполне вероятно, что именно стремление к сенсациям, желание бросить вызов обществу и необходимость повысить рейтинг и объясняют тот факт, что некоторые телевизионные компании, газеты передают значительно больше информации в поддержку требований изменить существующее законодательство в области наркотиков или даже легализовать некоторые из них, чем информации, в которой рассматриваются последствия такой политики и связанный с этим вред.

Используя огромный потенциал СМИ следует проводить мероприятия в области профилактики и просвещения, направленные на объективное информирование широкой общественности о последствиях применения наркотиков и злоупотребления ими, что будет способствовать формированию более рационального подхода к проблемам наркотиков и позволит избежать сенсационности.

Свободный от наркотиков образ жизни должен быть представлен в позитивном свете. Польза отказа от наркотиков должна подчеркиваться также, как и вредные последствия, связанные с их употреблением. Обязательна объективность, точность и достоверность информации, ее следует подкреплять другими позитивными аргументами в пользу здорового образа жизни. При этом субъектам, ведущим уголовное судопроизводство, следует учитывать, что представители СМИ, специализирующиеся на проблемах освещения наркоситуации, должны в ней разбираться. Для этого необходимо активно сотрудничать с:

- руководителями печатных изданий (газет, журналов и т.п.), в которых создаются постоянные рубрики по проблемам незаконного производства, оборота и злоупотребления наркотиками;

- журналистами и корреспондентами, специализирующимися на указанной тематике;

- администрацией региона, организующей транслируемые по кабельному телевидению циклы передач об опасности злоупотребления наркотиками с привлечением педагогов, психологов, медицинских работников и т.д.;

- молодежными лидерами, спортивными кумирами подростков и молодежи, пропагандирующими здоровый образ жизни.

Стратегия, основанная на использовании средств массовой информации, составляет лишь часть стратегии общей профилактики, направленной на сокращение спроса на наркотики.

В связи с тем, что основную массу потребителей наркотиков составляет молодежь, она должна также включать в себя меры по предупреждению злоупотребления наркотиками путем формирования атмосферы их неприятия в школах, по месту работы молодежи, в местах проведения досуга. Необходимо создавать и поддерживать условия, при которых выбор здорового образа жизни становится привлекательным и доступным.

Программы просвещения в образовательных учреждениях являются весьма эффективным средством профилактики злоупотребления наркотиками среди подрастающего поколения, в связи с чем, субъекты, ведущие уголовное судопроизводство, вправе вносить предложения руководству школ о разработке таких программ и оказывать помощь в их осуществлении.

В последние годы несколько активизировалась деятельность неправительственных организаций: общественных, религиозных, благотворительных, направленная на разработку и реализацию различных профилактических программ в данной области. Их значение и сила заключаются в неординарности и гибкости подхода к проблеме злоупотребления наркотиками, что позволяет использовать их потенциал в более широком масштабе.

Мероприятия по разъяснению населению антинаркотического законодательства, негативных последствий немедицинского употребления наркотиков способствуют повышению уровня информированности и осведомленности общественности об опасности злоупотребления ими и их незаконного оборота, предупреждению совершения действий, подпадающих под действие уголовного и административного законодательства.

В своих выступлениях субъектам, ведущим уголовное судопроизводство, важно не допустить крайности - непродуманных и утрированных оценок, чрезмерного морализирования и запугивания молодежи. В ходе общения с населением необходимо также учесть, что, если наркотики будут определяться как зло или нечто ядовитое, антисоциальное, ведущее к саморазрушению, конечный результат может привести к отчуждению аудитории. Тактика насаждения страха не работает даже в качестве составной части деятельности по профилактике.

Как говорилось выше, сведения, получаемые молодежью и подростками из различных источников (телепередачи, художественные и документальные фильмы, книги, газетные и журнальные статьи), должны быть точными и достоверными. Именно поэтому важно, чтобы информация, предоставляемая в ходе личного общения с аудиторией, не противоречила и не расходилась с полученной ранее. В противном случае на подростков оказывается неоднозначное влияние, что лишь усиливает их интерес к проблеме.

В связи с этим требуется квалифицированный подход и подготовка к лекции, беседе или выступлению (изучение необходимой литературы, действующих нормативных актов, консультации у врачей психиатров-наркологов об особенностях протекания заболевания наркоманией). При этом в качестве основы необходимо использовать Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Вместе с тем, информация должна быть доступна той аудитории, на которую рассчитана. Так, студенты юридического факультета знакомы с Уголовным кодексом Российской Федерации и юридической терминологией, тогда как учащиеся общеобразовательных школ нет. При общении с последними необходимо помочь им обрести ориентиры на будущее, включающие продолжение их образования и ответственное отношение к себе и другим; подыскать конкретные причины для отказа от приема наркотиков (здоровье, достижения в спорте, карьере и т.п.).

В лекциях, выступлениях и беседах следует разносторонне показывать опасность наркомании для личного здоровья и генофонда нации в целом, освещать меры предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотических веществ. Необходимо развенчивать мифы о сугубо личном «безвредном» характере потребления наркотических и психотропных средств, формировать самостоятельную активно-негативную жизненную позицию у подростков и молодежи по отношению к любым попыткам одурманивания, стимулировать желание у слушателей помогать работникам органов внутренних дел и здравоохранения в предупреждении и пресечении немедицинского потребления указанных средств.

Использование любой из вышеперечисленных профилактических мер не означает, что в процессе расследования по этому же уголовному делу не может быть внесено представление. Так, например, следователь (дознаватель), судья может направить представление соответствующему руководителю и договориться с ним о выступлении перед трудовым коллективом, а также провести профилактическую беседу с потерпевшим, виктимное поведение которого обусловило совершение преступления. Такой комплексный подход к деятельности по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступного деяния, на наш взгляд, будет способствовать наиболее эффективному решению профилактических задач.

Итак, общая профилактика (общепредупредительная деятельность) – система процессуальных мер, направленных на реализацию уголовно-правовой и уголовно-исполнительной превенции и осуществление предупредительного воздействия всем комплексом процессуальных действий и правоотношений, составляющих уголовно-процессуальную деятельность (меры пресечения, иные меры уголовно-процессуального принуждения, уголовно-процессуальный контроль, меры уголовно-процессуальной ответственности, следственные действия и решения, меры воспитательного воздействия). Иначе говоря, общепредупредительная деятельность нацелена на удержание от совершения преступлений лиц, попавших в сферу уголовного судопроизводства

Специальное предупреждение – система процессуальных средств, направленных на выявление причин наркопреступлений и условий, им способствующих, и принятие мер к их устранению.

**Тема 7.**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ**

**О ПРЕСТУПНОСТИ. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ И ИНЫХ УЧЕТОВ В ПРОФИЛАКТИКЕ НАРКОМАНИИ**

**И НАРКОПРЕСТУПНОСТИ**

Тщательно подготавливаемой и конспирируемой преступной деятельности необходимо противопоставлять комплекс оперативно-розыскных мер и следственных действий, без проведения которых невозможно обеспечить своевременное выявление и раскрытие преступлений.

Практика показывает, что раскрыть такие преступления с помощью одних только процессуальных действий достаточно трудно, а иногда и невозможно. Правоохранительные органы в своих обзорах постоянно указывают, что одной из главных причин существующего неблагополучного положения в борьбе с наркобизнесом являются недостатки в организации взаимодействия следственных органов с органами дознания, недостаточный обмен ориентирующей и доказательственной информацией между ними, неудовлетворительное оперативно-розыскное обеспечение процесса расследования, низкая эффективность использования имеющихся баз данных при раскрытии преступлений.

В последние годы использование научно-технических средств в деятельности правоохранительных органов значительно активизировалось. С одной стороны, наблюдается рост технической оснащенности, улучшение технических данных используемой техники, с другой стороны – увеличилась эффективность деятельности оперативных служб по борьбе с преступлениями наркотической направленности с использованием информационных технологий.

Внедрение новых информационных технологий в деятельность правоохранительных органов осуществляется через построение локальных, региональных и общегосударственных отраслевых вычислительных сетей. Одним из основных компонентов информационных вычислительных сетей общего пользования является федеральный банк криминалистической информации. На практике такие банки данных реализованы в виде автоматизированных информационных систем (АИС), массивы которых увязаны в единое информационное поле. Необходимо отметить, что центральную роль в раскрытии и расследовании преступлений наркотической направленности играют централизованные и региональные оперативно-справочные, оперативно-розыскные и криминалистические учеты.

В последнее время формы преступных проявлений постоянно обновляются. Все чаще преступления совершаются с использованием современных технических средств, что ставит новые сложные задачи перед экспертами-криминалистами. Противостоять преступности в таких условиях помогает использование и широкое применение на практике новых средств и приемов криминалистической методики, тактики и техники.

Поскольку в процессе производства экспертиз и исследований приходится оперировать огромным количеством разнообразной как чисто криминалистической, так и справочно-вспомогательной информации, в экспертных учреждениях создаются экспертные автоматизированные информационные системы (АИС) и автоматизированные банки данных (АБД). Сейчас практически нет ни одного вида экспертиз, в котором не использовались бы АИС или банки данных.

Необходимо отметить, что повышение качества работы правоохранительных органов по профилактике наркомании и наркопреступности невозможно без комплексного решения организационных, кадровых, методических задач, применения средств вычислительной техники и программных продуктов, разработанных с использованием современных технологий.

# Учет преступлений, связанных с незаконным распространением

# наркотических веществ и психотропных средств

Учет преступлений и правонарушений, связанных с незаконным распространением наркотических веществ и психотропных средств, осуществляется в рамках единой государственной системы учета преступлений и правонарушений.

Единая система учета преступлений и правонарушений создана в Российской Федерации на основании Указа Президента РФ № 328 от 30.03.1998 года «О разработке единой государственной системы регистрации и учета преступлений»[[27]](#footnote-28). Данный Указ определил, что единая государственная система регистрации и учета преступлений создается в целях обеспечения единообразия регистрации и учета преступлений, разграничения государственной статистической отчетности о состоянии преступности, результатах борьбы с ней и работе следственного аппарата, от соответствующей ведомственной информации, а также повышения качества прогнозирования динамики преступности в стране. Разработка системы была возложена на Генеральную прокуратуру РФ, совместно с Министерством внутренних дел РФ, Министерством юстиции РФ, Федеральной службой безопасности РФ, Федеральной службой налоговой полиции РФ и Государственным таможенным комитетом РФ.

Создание единой государственной системы регистрации и учета преступлений осуществлялось в рамках программных мероприятий Федеральной целевой программы «Реформирование статистики в 1997 - 2000 годах», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 23 ноября 1996 г. (ред. от 09.12.1998) № 1410[[28]](#footnote-29).

В дальнейшем единая система регистрации и учета преступлений совершенствовалась и развивалась, в основном усилиями Генеральной прокуратуры РФ и МВД РФ. В период с 1999 по 2005 годы был принят ряд нормативных актов, определяющих порядок регистрации и учета преступлений в отдельных министерствах и ведомствах. Так в 1999 и 2000 годах Постановлениями Госкомстата РФ были утверждены формы единой государственной системы регистрации и учета преступлений[[29]](#footnote-30). Для развития и совершенствования системы различными министерствами и ведомствами принимались нормативные акты[[30]](#footnote-31).

В целях обеспечения функционирования государственной системы учета преступлений, единообразия и полноты отражения в формах государственного статистического наблюдения сведений о состоянии преступности, а также реализации единых принципов государственной регистрации и учета преступлений в 2005 году был принят совместный приказ, утвердивший новый порядок функционирования системы[[31]](#footnote-32)1. Теперь написать заявление о происшествии (преступлении или правонарушении) гражданин России может в любое правоохранительное ведомство: в милицию, прокуратуру, ФСБ, Федеральную службу по наркоконтролю, подразделение Министерства юстиции и МЧС, даже пожарным. Руководители указанных силовых ведомств подписали этот приказ. Более того, типовое положение о едином порядке организации приема и проверки сообщения о преступлениях распространяется теперь и на суды общей юрисдикции, что так же является революционным.

Во исполнение совместного приказа «О едином учете преступлений» и в целях укрепления учетно-регистрационной дисциплины и законности в органах внутренних дел Российской Федерации при рассмотрении сообщений о правонарушениях был принят отдельный приказ, который утвердил Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел РФ заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях.[[32]](#footnote-33)2 Вне органов внутренних дел, а также в органах внутренних дел, где нет дежурных частей, сообщения о преступлениях или иную информацию о правонарушениях обязаны принимать любые сотрудники органов внутренних дел. Если в суде в ходе рассмотрения дела станет известно о преступлении, то оно незамедлительно должно быть зарегистрировано в общем порядке в соответствии с установленной инструкцией.

Таким образом, существенно изменилась система регистрации преступлений и правонарушений. Как новая система будет работать на практике? После незамедлительного принятия заявления гражданину должны выдать специальный корешок уведомления о принятии заявления с указанием даты и времени, а также данных о лице, это сделавшем. Если обнаружится, что заявление не принято, наказание, кроме непосредственно нарушителя, получит и его начальник. Кроме того, появится «карточка потерпевшего». В нее будут вноситься сведения о нем самом и обо всех движениях уголовного дела.

Не менее важно и то, что проводить проверку таких заявлений могут только те органы, где есть следствие и дознание. А все другие – только при наличии специального персонального приказа с учетом юридической подготовки. Ранее многие заявления проверяли участковые уполномоченные милиции. Именно они реально имеют возможность для принятия неправовых решений – отказов в возбуждении уголовных дел. И, как следствие, именно они составляют большинство скрытых от учета преступлений.

Необходимо отметить, что произошедшие изменения значительно облегчают гражданам возможность сообщения о преступлениях наркотической направленности. Если ранее сообщать о преступлениях и правонарушениях данного профиля было необходимо в дежурную часть ОВД или подразделение ФСНК, то теперь гражданин имеет возможность известить о них любое правоохранительное подразделение. Новая система должна работать автоматически, и граждане теперь могут быть на сто процентов уверены, что их заявления будут зарегистрированы и поставлены на учет. Посудите сами, пожарным, к примеру, нет резона отказывать в приеме заявления о распространителе наркотиков, поскольку расследовать преступление будут не они.

Отдельно необходимо отметить, что для сообщения о преступлениях наркотического профиля могут активно использоваться телефоны доверия в правоохранительных органах. Причем сотрудник, принявший сообщение, немедленно фиксирует его в журнале учета обращений по телефону доверия, рапортом оформляет сообщение, передает его в дежурную часть для незамедлительной регистрации и докладывает начальнику органа внутренних дел о поступившем сообщении. Для хранения и анализа информации, полученной при регистрации преступлений и правонарушений и их дальнейшем расследовании, используются специализированные информационные системы, которые мы подробно рассмотрим в следующем вопросе.

# Информационно-поисковые и информационно-справочные

# автоматизированные системы, используемые для анализа

# и противодействия наркопреступности

Системы, воспринимающие и обрабатывающие информацию, называются информационными системами (ИС). Сама идея информационных систем и некоторые принципы их организации возникли задолго до появления ЭВМ. Библиотеки, архивы, адресные бюро, телефонные справочники, словари - все это информационные системы. Всеобщая компьютеризация придала информационным системам их современный облик, на несколько порядков повысила эффективность и расширила сферу их применения.

Согласно ст.2 ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» информационная система есть организованная и упорядоченная совокупность документов и информационных технологий, в том числе использующих средства вычислительной техники и связи, реализующих процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации.[[33]](#footnote-34)1

Можно выделить следующие информационные системы:

* автоматизированные информационно-поисковые системы (АИПС);
* автоматизированные информационно-справочные системы (АИСС);
* автоматизированные системы управления (АСУ);
* экспертные системы (ЭС);
* информационно-обучающие системы (ИОС);
* некоторые другие.

Общей функцией всех информационных систем является сбор, накопление и хранение информации, ее обработка (в частности, поиск) и выдача в той или иной форме.

В зависимости от технической основы выполнения общих функций информационных систем можно выделить информационные системы:

Ручного обращения. Это системы, которые представляют различные библиотеки, картотеки, регистратуры, адресные бюро и др., где технической основой поиска являются ящики с карточками, упорядоченными по алфавиту, датам, адресам, подразделениям и другим аспектам классификации. Механизация ручной картотеки сводится к установлению специальных подвижных стеллажей-хранилищ, управляемых с пульта. Недостатком ручной ИС является то, что чаще всего для поиска карточки используется значение только одного реквизита или шифра-адреса.

Документальные. Это информационные системы, которые накапливают не только адреса хранимых документов, но и их содержимое, т.е. текстовую информацию, а также графики, рисунки, фотографии, звуковые фрагменты, видеоклипы. Документальные ИС требуют большой объем памяти внешнего запоминающего устройства компьютера, поэтому в правоохранительных органах пока используются недостаточно.

Фактографические. Это информационные системы, в основу которых положен массив машиноориентированных первичных форм. Такие информационные системы могут быть как ручного, так и автоматизированного обращения. Разумеется, в основу эксплуатации этих систем в подавляющем большинстве положены компьютерные системы. Недостатком такой системы с точки зрения ресурсов памяти компьютера является то, что приходится запоминать всю, даже наполовину «пустую» форму, независимо от значения реквизитов.

# *Автоматизированные информационно-поисковые системы*

В процессе анализа и противодействия наркопреступности самое важное место принадлежит автоматизированным информационно-поисковым системам различного назначения. АИПС помогают правоохранительным органам при накоплении больших объемов информации, и позволяют осуществлять поиск необходимых сведений.

АИПС относятся к фактографическим информационным системам. В их основу положен массив машиноориентированных первичных форм. В отличие от картотечного учета с ручным поиском информации по алфавитному признаку (пофамильные картотеки), по номерным знакам (номерные картотеки) или по какому-либо другому, но тоже одиночному признаку, АИПС существенно расширяют возможности выборки необходимых сведений, значительно сокращая сроки самого процесса поиска и одновременно увеличивая количество поисковых признаков. Таким образом, АИПС позволяют не только ускорить процесс поиска информации, но и организовать поиск по любому непротиворечивому набору поисковых признаков.

Широкие возможности АИПС реализуются только при тщательной подготовке системы к эксплуатации. Надежность функционирования АИПС обеспечивается, прежде всего, внимательностью при заполнении первичных документов, точностью переноса сведений на машинные носители, постоянным и своевременным внесением изменений в массивы накопленной информации.

Информационный фонд автоматизированных систем составляют имеющие значение для предупреждений и раскрытия преступлений данные о лицах, событиях и предметах - объектах учетов правоохранительных органов. АИПС являются средствами обработки данных этих учетов, не изменяя их состава, и функционируют в строгом соответствии с нормативными актами, регламентирующими ведение таких учетов.

Основным нормативным актом, регулирующим порядок функционирования системы учетов и АИПС в системе МВД России, является Приказ МВД РФ № 752 дсп от 12 июля 2000 года. Данным приказом утверждено «Наставление по формированию и ведению централизованных оперативно-справочных, криминалистических, розыскных учетов, экспертно-криминалистических коллекций и картотек органов внутренних дел РФ». В соответствии с указанным наставлением все централизованные учеты органов внутренних дел РФ подразделяются на три группы.

В первую группу входят оперативно-справочные учеты. Оперативно-справочные учеты предназначены для предупреждения, раскрытия и расследования преступлений; предупреждения и выявления административных правонарушений; подтверждения наличия (или отсутствия) сведений о привлечении лица к уголовной ответственности, судимости, реабилитации, времени и месте отбывания наказания, установления местонахождения разыскиваемых лиц; установления личности человека по неопознанным трупам и лиц, скрывающих анкетные данные; установления личности граждан, неспособных по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности.

Вторую группу составляют криминалистические и розыскные учеты, предназначенные для оперативного информационного обслуживания, раскрытия и расследования, а также предупреждения особо опасных, в том числе серийных межрегиональных и региональных преступлений.

Объединение оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов составляет Межгосударственный банк данных.

Третью группу составляют экспертно-криминалистические коллекции и картотеки (экспертно-криминалистические учеты), предназначенные для обеспечения выявления, раскрытия и расследования преступлений.

По своему целевому назначению АИПС подразделяются на универсальные и специализированные.

Универсальные АИПС являются сложными многоцелевыми системами, которые обеспечивают комплексный характер обработки хранящихся в них сведений. Основным представителем систем этого класса является типовой автоматизированный банк данных (АБД) оперативно-розыскного и профилактического назначения.

В зависимости от уровня централизации сбора сведений и информационного обслуживания абонентов универсальные АИПС делятся на:

* всероссийские - в масштабах всей страны («АБД-Центр»);
* территориальные (региональные) - в масштабах МВД республик, ГУВД и УВД краев и областей («АБД-Область»).

Специализированные системы, в отличие от универсальных, предназначены для обработки информации более узкого класса, отражающей специфику деятельности той или иной службы ОВД. Набор поисковых признаков в таких системах, как правило, ограничен. Специализированные системы отличаются простотой реализации, большой скоростью обработки данных, высокой полнотой и достоверностью выходной информации. К специализированным системам относятся АИПС «Сейф», «Опознание», «Оружие», «Автопоиск», «ФР-Оповещение», «Антиквариат», «Криминал-И» и ряд других. Также к специализированным системам можно отнести пулегильзотеки, картотеки поддельных денег и ценных бумаг, картотеки поддельных документов, изготовленных полиграфическим способом, фонотеки голоса и речи лиц, представляющих оперативный интерес. Часть специализированных систем не автоматизирована и относится к системам ручного обращения.

Особенный интерес для анализа и предупреждения преступлений наркотической направленности представляют универсальные АИПС, входящие в Межгосударственный банк данных.

Особенностью эксплуатации АИПС является необходимость постоянной корректировки массива данных. Это связано с тем, что определенная категория лиц, представляющих оперативный интерес, очень часто меняет место жительства, фамилии и другие анкетные данные, другая категория лиц перестает представлять оперативный интерес (в случае смерти, снятия с учета и др.). При накоплении массива особая тщательность требуется при описании особых примет разыскиваемых лиц, данные о которых вводятся в систему - веснушки на лице, разрез глаз, редкие (вставные) зубы, шрамы на лице, руках, татуировки (с описанием содержания и точного места нахождения) и т.д.

Основная задача АИПС состоит в том, чтобы в заданное время определить фамилии лица или группы лиц по неполным данным в массиве заранее накопленной информации. АИПС является мощным дополнительным инструментом оперативного работника при прогнозировании преступлений и профилактике наркомании за счет многократного просмотра ЭВМ массивов данных по мере поступления дополнительной информации.

# *Автоматизированные информационно-справочные системы*

АИСС чаще представлены документальными системами и предназначены для накопления, хранения, корректировки информации справочного содержания в виде документов, например, законов, постановлений, приказов, данных различных предметных областей, а так же АИСС предоставляют пользователю возможность производить поиск информации по запросу и выдачу результатов на принтер или в файл.

Для работы правоохранительных органов, в том числе по профилактике наркомании и наркопреступности, первостепенное значение имеют системы, представляющие юридическую или правовую предметную область. Подобные системы включают в себя массив правовой информации и инструменты работы с ним. Эти инструменты позволяют производить поиск документов, формировать подборки документов, создавать каталоги документов, производить печать как самих документов, так и их фрагментов. На рынке справочно-правовых систем в России работает большое количество фирм:

* «КонсультантПлюс» (АО «КонсультантПлюс»);
* «ГАРАНТ» (НПП «Гарант-Сервис»);
* «Кодекс» (Центр компьютерных разработок);
* «Эталон» (НЦПИ при Минюсте России);
* «ЮСИС» (фирма «Инфатекс»);
* «Юридический мир» (Издательство «Дело и право»);
* «1С: Кодекс», «1С: Гарант», «1С: Эталон» (Компания «1С»);
* и другие.

На качество справочно-правовых систем существенно влияет:

* периодичность пополнения баз данных;
* достоверность информации;
* поисковые возможности системы;
* средства актуализации информации.

Поиск документов в этих системах может осуществляться:

* по реквизитам документов (дата, номер);
* по тексту документа (простой перебор всех текстов документов с целью нахождения среди них тех, которые соответствуют слову, заданному пользователем в запросе);
* по тексту и реквизитам документов.

Автоматизированные системы управления, экспертные системы, информационно-обучающие системы и др.

Несмотря на достаточно широкое распространение все три упомянутых класса информационных систем практически не используются для решения задач по анализу и противодействию наркопреступности.

АСУ используются в основном на производстве или для решения управленческих задач. Экспертные системы используются в военном деле, геологии, инженерном деле, информатике, космической технике, математике, медицине, метеорологии, промышленности, сельском хозяйстве, управлении, физике, химии, электронике, юриспруденции и т.д. Однако в данной предметной области не создано эффективно работающих АСУ или ЭС. Информационно-обучающие системы также недостаточно активно используются для профилактики наркомании.

Рассмотренная классификация позволяет перейти к изучению отдельных АИПС, используемых правоохранительными органами для анализа и противодействия наркопреступности.

# *Автоматизированный банк данных*

Наиболее полным хранилищем оперативной информации является автоматизированный банк данных, являющийся фактографической информационной системой.

Для накопления информации установлены стандартные формы первичных документов, характеризующих лица, вещи и события. При определении реквизитов для первичного документа АИПС за основу берется возможность автоматической выборки из большого массива информации по заданным исходным данным определенного лица или группы лиц, когда отсутствуют их основные признаки: фамилия, имя, отчество и некоторые другие.

При заполнении документов первичного учета возникает естественное стремление указать как можно больше сведений об интересующем лице и его деятельности. Однако следует учитывать особенности хранения и обработки данных в АИПС. Так, при вводе данных в АИПС все сведения переносятся на машинные носители, как правило, вручную, т.е. по существу еще раз переписываются. Кроме того, если о каждом лице вводить подробные сведения, то в АИПС создается массив в сотни и тысячи реквизитов. Если к тому же в первичном документе будет много часто меняющихся данных, то потребуется еще и непрерывное обновление. Наконец, в значительном массиве труднее организовать поиск информации и для этого требуется больше времени.

Необходимо учитывать и то, что заполнение первичного документа с указанием подробных сведений само по себе требует определенных сил и времени. К тому же в развернутых бланках неизбежны ошибки. Заполнение сложных форм отвлекает исполнителей от их непосредственной работы. Следовательно, при разработке первичных документов прежде всего должен быть определен рациональный объем нужной информации.

Особенностью функционирования АИПС оперативно-розыскного назначения является четкая регламентация пользователей на право добавления, изменения и получения информации, а также определение приоритетов пользователей.

В графическом виде можно изобразить технологию функционирования АБД следующим образом (рис. 1).

#### Заполнение и ввод ИПК

#### Хранение

#### Поиск по

#### запросу

#### Выдача

#### результата

#### Контроль

#### Корректировка

#### Запрос

#### пользователя

#### Корректировка запроса

***Рис. 1.*** *Технология эксплуатации АБД*

Система может приступить к решению задачи поиска при наличии неполных исходных данных, по отдельным сведениям, которые могут поступить к оперативному работнику в процессе расследования. В одном случае могут быть известны клички, в другом - некоторые сведения о внешности отдельного лица или группы лиц, в третьем - характерные способы совершения преступления и т.д. Всякий раз при этом следует принимать решение о целесообразности машинного поиска. Это делается для того, чтобы избежать получения из системы очень большого объема данных, в которых будет трудно разобраться. Чаще всего такие ситуации возникают, когда поступают сведения с так называемой низкой информативностью, т.е. такие сведения, которые присущи многим лицам, многим событиям или многим предметам. В качестве конкретного примера низкой информативности могут служить сведения о лице по крайне общим характеристикам: рост - средний, телосложение - худощавое, фигура - стройная, плечи - нормальные и т.д. При обработке такого запроса ЭВМ просмотрит значительный массив, хранящийся в ее памяти, и в итоге выдаст очень длинный список.

Такой поиск в АИПС следует осуществлять только в исключительных случаях. Современные АИПС способны сообщить инициатору запроса о возможном количестве лиц, на которые ЭВМ выдает информацию по запросу с низкой информативностью. Здесь же могут быть выданы рекомендации по вероятному сокращению информации, если будут уточнены отдельные данные о лице. То есть, насколько может сократиться круг лиц, если станет известен, например, возраст преступника. Наиболее эффективный результат может быть получен с помощью АИПС при наличии данных, характеризующих особые приметы разыскиваемого лица, а также при наличии других специфических сведений.

С получением, например, клички, ЭВМ практически мгновенно выдает данные обо всех лицах, которые когда-то имели или имеют в настоящее время данную кличку. Даже в тех случаях, когда кличка образуется от фамилии, имени или отчества (например, «КУЗЬМИЧ»), поиск с помощью ЭВМ может быть достаточно результативным. При ручной обработке такие методы неприменимы из-за их большой трудоемкости.

Согласованная работа оперативных работников и информационных служб позволяет многократно осуществлять машинный поиск по многим реквизитам, постепенно сужая масштабы такого поиска. Практика оперативно-розыскной работы показывает, что постепенно данные о разыскиваемом лице или группе лиц конкретизируются. Это позволяет и в ЭВМ соответственно сокращать массив просмотра данных.

Во всех без исключения случаях полученные сведения должны быть внимательно проанализированы с тем, чтобы исключить ненужные, случайные. При появлении новых данных необходим повторный поиск и снова тщательный анализ, и отбор только нужной информации. С сужением масштабов поиска, естественно, происходит его улучшение и ускорение получения результатов.

Машинное «отсечение» информации и исключение оперативным работником ненужных данных предусмотрено в АИПС не случайно. Это связано с тем, что в системе сочетается формальная логика ЭВМ и творческая деятельность квалифицированных специалистов.

Наконец, представляется возможным осуществить поиск в АИПС еще с одного направления - от вещей, предметов, документов и т.д. Особенно эффективен такой поиск по номерным вещам. Смысл машинного поиска конкретных лиц по принадлежащим им вещам состоит в информационной увязке в АИПС данных о лицах, событиях и предметах. При машинной обработке удается уловить не только прямые, но и многие косвенные связи, а это содействует целеустремленности проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В АИПС имеется возможность увязывать многие события во времени. Можно отобрать события, прошедшие в определенные часы, сутки, дни недели и т.д.

Запросы на проведение поиска и выдачу необходимой информации поступают либо в виде неформализованных текстовых документов писем, телеграмм или по телефону (при получении запроса по телефону он фиксируется на бумажном носителе сотрудником группы, обеспечивающей эксплуатацию АБД), либо оформляются с использованием специальных форм (требование), либо передаются по межмашинным линиям связи. Содержащиеся во входящих документах реквизиты подразделяются на обязательно заполняемые и заполняемые в зависимости от наличия сведений, что позволяет обеспечить автоматизированный контроль входной информации на полноту заполнения. Значения реквизитов, обладающих высокой степенью индивидуальности (фамилия, имя, отчество и т.д.), вписываются в выделенное рамкой поле данного реквизита в именительном падеже. При этом фамилия, имя и отчество вписываются печатными буквами. Значения реквизитов, не обладающие высокой степенью индивидуальности, описываются с помощью наборов терминов (словарей), приведенных на бланке ИПК. При этом подбирается и подчеркивается требуемый термин, а соответствующий ему код вписывается в выделенное рамкой кодовое поле данного реквизита. Учетные и корректирующие документы АИПС, являющиеся носителями исходной и корректирующей информации о лицах, событиях или предметах, заполняются сотрудниками органов внутренних дел, являющимися источниками представленной информации.

# *«Интегрированный банк данных - Регион»*

В настоящее время в органах внутренних дел внедряется «Интегрированный банк данных - Регион». Эта автоматизированная система призвана обеспечить решение задачи создания единого информационного пространства на базе автоматизированных интегрированных банков оперативно-розыскной и иной информации с обеспечением в режиме реального времени прямого доступа к ним основных пользователей - горрайлинорганов внутренних дел.

ИБД-Р является единой автоматизированной интегрированной системой обработки оперативно-розыскной и иной информации. Он обеспечивает:

* формирование централизованного банка данных на всех уровнях системы ОВД;
* интеграцию в основном звене — баз данных территориальных подразделений органов внутренних дел с базами других учетов транспортных и территориальных ОВД, а также сведениями, поступающими из других органов правоохранительной системы;
* многоцелевое использование интегрированной базы оперативно-розыскной и иной информации в интересах как выявления преступлений и лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения преступлений, расследования уголовных дел, так и организации деятельности различных подразделений и служб ОВД, их взаимодействия, создания надежного внутрисистемного, межведомственного и международного информационного взаимодействия в борьбе с преступностью;
* выдачу в режиме реального времени различным пользователям интегрированных сведений, содержащихся в автоматизированных банках данных и других учетах ОВД, в результате чего экономятся время и силы на поиск разрозненных данных, содержащихся в различных учетах;
* создание на основе банков данных оптимальных условий для более качественного анализа накапливаемых сведений, что обеспечивает их максимально эффективное использование в деятельности подразделений ОВД.

ИБД-Р реализуется на основе СУБД Oracle. Для удаленного доступа используются система S4Clone. Вся информация представлена в виде документов, а именно справок и первичных документов. Справки содержат краткую и, возможно, наиболее часто используемую информацию. Первичные документы - более полную и подробную. Кроме того, первичные документы являются средством ввода информации в информационную базу данных.

В ИБД-Р интегрируются все оперативно-справочные, криминалистические и розыскные учеты ОВД. В перспективе – к 2008 году данная система должна позволять осуществлять сквозной поиск по всей стране. Внедряемая система является межведомственной и используется всеми правоохранительными органами.

ИБД-Р должен объединить в себе АБД, специализированные АИПС, оперативно-справочные учеты и единую систему учетов преступлений. За пределами ИБД-Р остаются дактилоскопическая система на базе «Папилон» и системы статистического учета.

По перечисленным функциональным признакам ИБД-Р в настоящее время не имеет аналогов на рынке специализированного программного обеспечения. Он является высокотехнологичным программным продуктом с программно организованными подсистемами связи, защиты информации, сервисными услугами, генераторами отчетных, в том числе графических, форм и прочими необходимыми функциями.

Система глобального поиска связей объектов учета ПК позволяет непосредственно с рабочего места оператора ПЭВМ эффективно осуществлять функции анализа, контроля и организации деятельности оперативных и других подразделений ОВД.

ИБД-Р получил положительную экспертную оценку специалистов ИЦ ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и ГИЦ МВД России, признан наиболее перспективным и рекомендован для тиражирования.

*Применение ИБД-Р в раскрытии преступлений*

С помощью ИБД-Р обеспечивается централизованный учет всей оперативно-розыскной и иной информации, полученной как при проведении оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий, так и из других источников (СМИ, АБД других правоохранительных структур). Без такого централизованного учета сведений, характеризующих свойства изучаемых объектов, представляющих оперативный интерес (явлений, событий, фактов, лиц, предметов и т.п.), невозможно анализировать и оперативно использовать в раскрытии преступлений разрозненную информацию об одних и тех же объектах, рассредоточенную в различных местах.

Путем соединения разрозненных сведений, полученных в результате проведения различных оперативно-розыскных мероприятий с иной криминалистической, административной и социально-экономической информацией, первичные данные многократно обогащаются новыми сведениями. В результате пользователи в режиме реального времени получают максимально полную информацию об изучаемых объектах. Наряду с этим, в ходе соединения и анализа разрозненных данных удается выявить новые объекты, в отношении которых необходимо проводить оперативно-розыскные мероприятия. При этом появляется реальная возможность выявить связи изучаемого объекта, из числа которых можно выбрать источники получения новой информации.

В автоматизированном банке данных определены более 20 классов информационных объектов, практически полностью охватывающие информационное пространство уровня регионального ОВД, например:

* лицо;
* судимость;
* доставление;
* адмнарушение;
* внешность;
* дактилоформула;
* адрес;
* оружие;
* вещь;
* транспорт;
* и т.д.

Практика показывает, что с внедрением ИБД-Р отмечается устойчивая зависимость роста количества заводимых и реализованных дел оперативного учета от числа вводимых в банк данных сведений. Эта тенденция является в определенной мере следствием направления сотрудниками в оперативные подразделения информации о лицах, в отношении которых необходимо заводить дела оперативного учета. В результате внедрения ИБД-Р исключается возможность заведения различными субъектами оперативно-розыскных дел на одно и то же лицо.

С помощью ИБД-Р обеспечивается активное использование разрозненной информации всех подразделений и служб ОВД и других правоохранительных органов в раскрытии преступлений. Возможность интеграции большого объема разнородной информации многократно повышает качество аналитической работы по выявлению и расследованию преступлений. Наряду с этим значительно сокращается время поиска нужной информации, содержащейся в делах, материалах, базах данных различных служб и подразделений ОВД. На выполнение этой же работы без использования возможностей ПК оперативный состав вынужден затрачивать много сил и времени, что существенно снижает эффективность ОРД. Если ранее на получение информации из банков данных информационных центров ОВД затрачивалось 10-15 дней, то с внедрением ИБД-Р - максимум до пяти минут, а в пределах одного города – до 1 минуты.

Базы данных ИБД-Р могут использоваться и для получения компрометирующей информации в отношении лиц, задержанных за совершение преступлений, содержащихся в ИВС, приемнике-распределителе, установления их причастности к иным преступлениям, зарегистрированным другими ОВД.

Аналитические данные, подготовленные сотрудниками подразделений криминальной информации, используются в деятельности следственно-оперативных групп при раскрытии преступлений «по горячим следам». Такая организация многократно увеличивает информационную осведомленность следователей и оперативных работников в отношении изучаемых лиц и фактов, обеспечивает более полное обоснование версий и получение доказательств. Тем самым создаются условия для успешного решения задачи быстрого и полного раскрытия преступлений.

*Использование ИБД-Р в управленческой деятельности*

С внедрением ИБД-Р руководители подразделений ОВД получили дополнительную возможность эффективного управления оперативно-розыскным процессом на всех его стадиях. Анализ интегрированной информации позволяет своевременно и быстро выявлять криминогенные объекты, подлежащие оперативному наблюдению, получать данные, необходимые для подбора источников оперативной информации.

С помощью ИБД-Р успешно удается анализировать эффективность деятельности спецаппарата, контролировать его работу, систематически готовить для руководства аналитические материалы о состоянии оперативно-служебной деятельности подчиненных подразделений.

ИБД-Р способен проводить детальный анализ оперативно-розыскной деятельности подразделений по широкому спектру вопросов:

* приобретение и учет негласного аппарата;
* частота встреч с негласным аппаратом;
* количество принятых сообщений;
* виды сообщений по окраске (терроризм, наркотики, оружие, ВВ и результаты реализации данных сообщений: заведение и движение ДОУ и т.д.).

С помощью ИБД-Р создаются оптимальные условия для использования банков данных в режиме реального времени в управленческой деятельности не только криминальной милиции, но и других служб ОВД.

*Организация работы по использованию ИБД-Р*

Основным звеном, обеспечивающим формирование баз данных, являются отделы и управления территориальных органов внутренних дел, в которых выделены специальные сотрудники, созданы группы криминальной информации. Для них основной задачей является регистрация оперативно-розыскной информации, ее ввод в базу данных и систему оперативного учета, а также интеграция этих данных с базами других учетов ОВД, анализ накапливаемых сведений в интересах различных пользователей.

Такая специализация предполагает наличие у сотрудников подразделений криминальной информации знаний и опыта оперативно-розыскной деятельности, а также специальных знаний в области информатики, социологии, криминологии, статистики. Интеграция и анализ агентурной и прочей оперативно-розыскной информации является базовой функцией в технологической цепи агентурной работы и оперативно-розыскного процесса в целом, особым направлением специализации этой деятельности.

Вопросы единого правового регулирования порядка формирования баз данных, защиты ее от несанкционированного доступа и выдачи сведений пользователям разрешаются в настоящее время путем внедрения временных инструкций, а также совместных приказов руководителей транспортных и территориальных ОВД.

Внедрение ИБД-Р позволит решить подавляющее большинство проблем, связанных с глобальным поиском оперативных данных и определением личности задержанного.

# Организация информационного взаимодействия правоохранительных органов Российской Федерации по противодействию наркопреступности

В последние годы значительно активизировалось информационное взаимодействие между правоохранительными органами по борьбе с преступностью, в том числе наркотической направленности. В частности, был принят Указ Президента от 18.04.1996 № 567 (ред. от 25.11.2003) «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»[[34]](#footnote-35)1, совместный Приказ МВД РФ № 684, Минюста РФ № 184, ГТК РФ № 560, ФСБ РФ № 353, ФСНП РФ № 257, ФПС РФ № 302 от 26.06.2000 «Об утверждении инструкции об организации информационного обеспечения сотрудничества правоохранительных и иных государственных органов РФ по линии Интерпола», ряд международных актов.

В начале 2006 года было принято Постановление Правительства РФ от 23.01.2006 № 31 «О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту»[[35]](#footnote-36)2. Данное Постановление принято в развитие Положения о Федеральной службе РФ по контролю за оборотом наркотиков[[36]](#footnote-37)3.

В соответствии с указанными документами Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при участии Судебного департамента при Верховном Суде РФ и Генеральной прокуратуры РФ в 2006 году должна завершить создание единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту, и обеспечить его эксплуатацию с 2007 года.

Единый банк данных представляет собой специализированную межведомственную автоматизированную информационную систему, которая содержит сформированную в виде информационных ресурсов информацию, касающуюся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту, и предназначена для совместного использования федеральными органами исполнительной власти и Генеральной прокуратурой РФ.

Ведение единого банка данных осуществляется с применением технических и программных средств, прошедших соответствующую проверку и сертификацию. Информация включается в состав единого банка данных на основе общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, а также единых форматов и классификаторов учетных данных, стандартных протоколов и регламентов обмена и хранения информации в порядке, установленном ФСКН совместно с МВД, ФСБ, Минюстом, МЭРТ, Министерством обороны, Министерством промышленности и энергетики, Министерством образования и науки, Министерством здравоохранения и социального развития, Министерством информационных технологий и связи, Федеральной таможенной службой, Федеральной службой государственной статистики и Генеральной прокуратурой РФ.

Указанные выше ведомства предоставляют в ФСКН следующую информацию:

О количестве и размерах посевных площадей конопли в целом по стране и по субъектам РФ.

О лицензиях, выданных для осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»[[37]](#footnote-38)1, и деятельности, связанной с оборотом психотропных веществ, внесенных в Список III в соответствии с указанным Федеральным законом.

О лицензиях, выданных для осуществления ввоза в РФ и вывоза из РФ наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

О выявленных и уничтоженных незаконно выращенных посевах наркотикосодержащих растений.

О выявленных и уничтоженных очагах произрастания дикорастущих наркотикосодержащих растений.

О количестве больных с зависимостью от наркотических средств и психотропных веществ.

О лицах, которые злоупотребляют наркотическими средствами и психотропными веществами, но у которых еще не сформировался синдром зависимости.

О признанных ограниченно годными или не годными к военной службе по состоянию здоровья в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача гражданах, подлежащих призыву на военную службу, и военнослужащих.

О лицах, умерших от употребления наркотических средств и психотропных веществ.

О преступлениях, связанных незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и лицах, совершивших эти преступления.

Об изъятии из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, использованных для их производства.

О лицах, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, а также совершенные в состоянии наркотического опьянения или под воздействием психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ.

Об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и лицах, привлеченных к административной ответственности за эти правонарушения.

О назначенных судьями административных наказаниях по административным правонарушениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Информация должна хранится в едином банке данных вместе со сведениями о государственном органе, представившем эту информацию. ФСКН совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при формировании, ведении и использовании единого банка данных:

* обеспечивает бесперебойную эксплуатацию программно-аппаратного комплекса единого банка данных;
* осуществляет автоматизированный сбор, хранение и обработку представленной информации;
* обеспечивает защиту информации, содержащейся в едином банке данных, от несанкционированного доступа;
* предоставляет пользователям информацию, содержащуюся в едином банке данных.

Порядок доступа к информации, содержащейся в едином банке данных, определяется ФСКН совместно с Министерством информационных технологий и связи, МВД РФ и ФСБ.

Таким образом, можно констатировать, что в последние годы значительно улучшилось информационное взаимодействие в сфере противодействия наркопреступности, что должно оказать положительное влияние на наркоситуацию в стране в целом.

Подводя итог рассмотрению информационного обеспечения деятельности правоохранительных органов по профилактике наркомании, можно сделать следующие выводы.

В период с 2000 по 2007 годы значительно активизировалась работа по информационному взаимодействию правоохранительных органов в указанной сфере. Преобразовывается единая система учета преступлений и правонарушений, что облегчит прием и регистрацию сообщений о наркопреступности. Это позволит улучшить систему регистрации преступлений и правонарушений, уменьшит латентную преступность.

Изменяется информационное обеспечение органов внутренних дел, используемое всеми правоохранительными органами. Внедряется новое аппаратное и программное обеспечение. После реализации проекта ИБД-Р будет доступен сквозной поиск информации по всей стране. Внедряемое программное обеспечение унифицировано и не требует специальных знаний от пользователя.

Необходимо отметить создаваемый единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту. После ввода в эксплуатацию указанный банк данных позволит всем правоохранительным органам более эффективно использовать информацию о незаконном обороте наркотических средств.

**Тема 8.**

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О ПРОФИЛАКТИКЕ**

**НАРКОМАНИИ**

В конце XX века злоупотребление[[38]](#footnote-39)1 алкоголем, наркотиками и другими психоактивными веществами[[39]](#footnote-40)2 (далее ПАВ) приняло характер эпидемии. По данным Всемирной организации здравоохранения, суммарное количество больных с заболеваниями, вызванными приемом различных психоактивных веществ, за исключением курильщиков табака, составляет более 500 млн. человек.

В последнее десятилетие и для России употребление несовершеннолетними и молодежью алкоголя, наркотических и других психоактивных веществ превратилось в проблему, представляющую серьезную угрозу здоровью населения, экономике страны, социальной сфере и правопорядку.

Происходит неуклонное «омоложение» наркомании. В России средний возраст начала употребления алкоголя среди мальчиков снизился до 12,5 года, среди девочек до 12,9 года; возраст приобщения к наркотическим средствам снизился соответственно до 14,2 года среди мальчиков и 14,6 года среди девочек.

Дифференцированный анализ отечественной и мировой наркотической ситуации позволяет выделить ряд основных факторов, определяющих негативную динамику проблемы. Условно выделяются социально-экономические, социально-идеалогические и биомедицинские факторы, а по масштабу их действия – глобальные, геополитические, региональные, присущие отдельным слоям общества, микрогруппам населения, семьям, личностям.

Среди основных причин, влияющих на распространенность наркомании и токсикомании в детско-подростковой среде, одно из первых мест занимает легкая доступность ПАВ. Около 60% опрошенных несовершеннолетних, употребляющих наркотики и токсические средства, отмечают относительную несложность их приобретения. Наркотики приобретаются в школах, на дискотеках, в кафе, в хорошо известных местах на улицах, в парках, а также на квартирах распространителей и торговцев наркотиками. Наркодельцы давно определили для себя образовательные учреждения как рынки сбыта наркотиков в детско-подростковой среде. В результате общество столкнулось с реальной незащищенностью детей и подростков от экспансии наркотических средств. Поэтому без жестких мер противодействия незаконному обороту наркотиков и силового противостояния наркогруппировкам добиться реального повышения эффективности антинаркотической профилактической работы только за счет усилий воспитателей, учителей, врачей, психологов, социальных работников не представляется возможным.

Следующим важным фактором наркотизации является снижение у большинства детей и подростков превентивной психологической защиты и низкий ценностный барьер. Несовершеннолетний, начинающий принимать наркотики, находится в своеобразной социально-психологической ситуации: с одной стороны – массовое распространение наркотиков, мощный прессинг рекламных предложений нового стиля жизни и новых ощущений, связанных с наркотизацией, в сочетании с доминирующими у подростка мотивами любопытства и подражания; с другой – растерянность и некомпетентность педагогов, социальных работников, родителей; с третьей - борьба правоохранительных структур с потребителями ПАВ.

Обращает также на себя внимание низкий уровень информированности населения о профилактике наркотической патологии и малая доступность квалифицированной бесплатной консультативной и лечебно-реабилитационной помощи детям и подросткам, больным наркоманией, и превентивной помощи лицам, лишь приобщающимся к употреблению ПАВ. Около 60% опрошенных детей и подростков и 28% взрослых не представляли, куда можно обратиться при появлении наркотических проблем. Причем, в основном, население ориентировано на анонимную наркологическую помощь. В стране отсутствуют государственные детско-подростковые реабилитационные центры, а оплачивать услуги коммерческой наркологии большинство граждан не в состоянии.

В этой ситуации возникает особая ответственность со стороны профессиональных групп лиц, работающих с детьми и молодежью, - учителей, воспитателей, школьных психологов, социальных педагогов, врачей, которые нуждаются в выработке совершенно нового подхода к решению проблем профилактики наркомании.

**Современные представления о профилактике наркомании**

Профилактическая деятельность, как правило, строится на комплексной основе и обеспечивается совместными усилиями воспитателей, учителей, психологов, медиков, социальных работников, сотрудников правоохранительных органов. Однако несмотря на все усилия и затраты, именно профилактика является наиболее уязвимым местом. Выявление лиц с наркотическими проблемами и до настоящего времени вызывает большие трудности. Фактически вся лечебно-профилактическая и реабилитационная работа в области наркологии касается явных запущенных случаев наркомании, токсикомании и алкоголизма.

На государственном уровне ни одна, даже самая благополучная в экономическом отношении страна не финансирует весь спектр деятельности по борьбе с наркоманией и ее последствиями. Так, в Германии на долю общественных организаций приходится до 80% всех специализированных наркологических медико-социальных служб. Ими создана собственная сеть медицинской и социальной помощи, включая консультационные пункты, амбулатории, стационары, юношеские и молодежные центры, приюты и т.д. Бюджетное здравоохранение Германии ориентировано в основном на прямую медицинскую помощь - снятие наркотической интоксикации и специализированное наркологическое лечение в острых случаях. В Дании, Бельгии, Норвегии создана достаточно разветвленная социально-реабилитационная сеть для помощи наркоманам. В этих странах обращается особое внимание на организацию альтернативного приему наркотиков отдыху, особенно в вечернее время. В профилактическую работу включаются бывшие наркоманы, а также сверстники, так как подростки не верят в массовые акции, мало доверяют взрослым.

Вторым важным моментом зарубежного опыта в области предупреждения употребления психоактивных веществ и профилактики наркомании следует считать нацеленность мероприятий на контингент школьного возраста, т.к. именно эта возрастная группа несовершеннолетних и молодежи быстро втягивается в наркотизацию, осложняющуюся сопутствующими наркотизации заболеваниями вследствие отсутствия должной гигиены и случайных половых контактов. В ряде стран для детей и подростков «группы риска»[[40]](#footnote-41)1 развернута целая сеть учреждений социальной помощи - «жилые общины» для молодежи, женщин с детьми, «кризисные» молодежные временные убежища, ночные приюты.

В международной практике можно выделить следующие основные модели профилактики:

*Медицинская модель*[[41]](#footnote-42)2 ориентирована преимущественно на медико-социальные последствия наркомании и предусматривает в основном информирование учащихся о негативных последствиях приема наркотических и иных психоактивных средств на физическое и психическое здоровье.

*Образовательная модель* направлена на обеспечение детей и молодежи полной информацией о проблеме наркомании и обеспечение свободы выбора при максимальной информированности.

*Психосоциальная модель* своей главной целью утверждает необходимость развития определенных психологических навыков в противостоянии групповому давлению, в решении конфликтной ситуации, в умении сделать правильный выбор в ситуации предложения наркотиков.

В настоящее время различными являются и формы законодательного отношения к наркотикам - от разрешения на легальную торговлю «легкими» наркотиками (Дания, Нидерланды) до введения смертной казни за распространение наркотических средств (Китай, Ирак).

Система профилактических мер, несомненно, нуждается в экономической оценке.

Всего по категории ущерба можно выделить три группы факторов — медицинский ущерб, социальный ущерб, потери системы образования. Для образовательной среды это выглядит следующим образом:

* ухудшение криминогенной обстановки в образовательной и микросоциальной среде;
* снижение внутришкольной дисциплины и общей успеваемости учащихся и студентов;
* распространение идеологии наркоманической среды и связанное с этим искажение иерархии ценностей у детей и молодежи.

Как итог этих потерь:

* незавершенное среднее и высшее образование (в том числе зачастую - незаконченное основное общее образование);
* нереализованное среднее образование;
* снижение числа лиц, получающих профессиональное образование.

Медицинский ущерб включает в себя не только весь шлейф последствий наркомании - гепатит, СПИД, заболевания, полученные половым путем (ЗПП), и др.; следует дополнительно отметить рост общей заболеваемости, значительно возросшее число самоубийств среди детей и подростков, а также отвлечение от задач оздоровления учащихся огромных материальных средств, необходимых для лечения наркоманов.

Социальный ущерб, проявляющийся во всем негативном многообразии и в образовательных учреждениях, сводится к следующему:

* криминализация общества;
* распространение субкультуры наркозависимых;
* деформация иерархии общественных ценностей;
* ухудшение демографических показателей (в т.ч. снижение рождаемости уже в ближайшем будущем).

Анализируя обстановку в области профилактики наркомании в России, следует сказать, что первичной профилактикой[[42]](#footnote-43)1 наркомании преимущественно занимается система образования, в основном образовательные учреждения среднего звена - школы, профессиональные училища, менее активно — колледжи, лицеи и вузы. Введены новые учебные программы («Основы безопасности жизнедеятельности», «Валеология»), косвенным образом ориентированные на профилактику наркомании. Единой государственной программы нет, следовательно, существующие профилактические мероприятия фактически соответствуют образовательной и медицинской моделям профилактики. В некоторых регионах отмечаются попытки локального внедрения авторских или адаптированных психосоциальных моделей (Москва, Санкт-Петербург, Самарская, Калининградская области, Ямало-Ненецкий автономный округ и другие регионы).

Необходимо добавить, что до сих пор не создана система целенаправленной подготовки кадров для работы с детьми и молодежью, имеющими проблемы с употреблением наркотических средств и одурманивающих веществ. Большинство педагогических работников образовательных учреждений признают свою неосведомленность в области предупреждения злоупотребления ПАВ детьми и молодежью. В системе повышения квалификации педагогических кадров и иных работников социальной сферы представлено минимальное количество курсов, ориентированных на профилактику наркозависимости у детей и молодежи.

В связи с этим одним из важнейших аспектов антинаркотической профилактической работы в системе образования является включение в программы образовательных учреждений, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, работающих с детьми и молодежью, вопросов профилактики злоупотребления ПАВ.

Представляется важным анализ правового поля в России с точки зрения профилактики злоупотребления ПАВ.

Все стороны, заинтересованные в решении проблемы профилактики наркомании, ощущают потребность в конкретных законодательных актах, четко регламентирующих такую деятельность. Современное развитие законодательной базы характеризуется тем, что место профилактики среди других юридических понятий не определено, т.е. правовое поле профилактики не разработано и законодательное обеспечение государственной системы профилактики наркомании практически отсутствует.

Федеральный закон от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (статья 4, пункт 2) особо отмечает, что одним из принципов государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков является приоритетность мер по профилактике наркомании и стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду.

Федеральным законом от 24 июня 1999 г №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к органам и учреждениям системы профилактики отнесены органы управления образованием, которые разрабатывают и внедряют в практику образовательных учреждений программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, и образовательные учреждения, обеспечивающие выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (в том числе употребляющих наркотики), и в пределах своей компетенции осуществляющих индивидуальную профилактическую работу с такими несовершеннолетними.

На пути решения поставленных задач профилактики стоит целый ряд серьезных препятствий.

Первое - Федеральной закон от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» предусматривает оказание наркологической (в том числе реабилитационной помощи) исключительно в учреждениях системы здравоохранения. В то же время представляется необходимым обеспечить возможность оказания реабилитационной помощи несовершеннолетним и молодежи в учреждениях системы образования, получивших в установленном законом порядке лицензию на указанный вид деятельности. До сих пор не принят федеральный закон «О социально-медицинской реабилитации лиц, больных наркоманией», призванный регламентировать порядок оказания реабилитационной помощи лицам (включая несовершеннолетних), злоупотребляющим наркотическими средствами, в том числе совершившим общественно опасные деяния (преступления).

Второе - действующее законодательство допускает медицинское освидетельствование потребителей наркотических средств только по постановлению органов прокуратуры, органов дознания, следователя или судьи. В связи с этим в настоящее время возникают проблемы с оперативным освидетельствованием несовершеннолетних на предмет употребления наркотиков. Иногда приходится ждать недели, за это время наркотик выводится из организма и в результате экспертный анализ биологических сред подростка, подозреваемого в употреблении наркотиков, не дает положительного результата.

Поэтому, чтобы обеспечить активную профилактическую работу, остановить эпидемию наркомании, оказать лечебно-реабилитационную помощь потребителям наркотиков и больным наркоманией, требуется совершенствовать законодательство и обеспечить вмешательство на всех уровнях так называемой наркотической пирамиды.

Совместно с МВД России, Минздравом России, ФСКН России, иными заинтересованными министерствами и ведомствами должны быть определены формы межведомственного взаимодействия в вопросах выявления, взаимного информирования и учета обучающихся и студентов, злоупотребляющих психоактивными веществами, пресечения распространения наркотических средств, психотропных и иных одурманивающих веществ в образовательных учреждениях.

**Первичная профилактика зависимости от психоактивных**

**веществ, её цели и задачи**

Первичная профилактика наркомании опирается в своей основе на долгосрочную общегосударственную политику, направленную на формирование в обществе непримиримого отношения к употреблению наркотиков. Такая политика позволяет надеяться, что противостояние наркомании станет действительно общенациональным делом и включит в себя усилия, как на правительственном уровне, так и по линии неправительственных структур и движений.

При разработке новой целостной системы первичной профилактики нашей стране следует исходить из следующих основных условий:

* социально-экономическое и правовое обеспечение государственной системы первичной профилактики;
* этапность формирования государственной системы первичной профилактики с четким определением стратегических и тактических целей каждого этапа;
* поддержка научных исследований в области профилактики наркомании;
* реализация долгосрочной антинаркотической пропагандистско-информационной компании, прежде всего ориентированной на детей и молодежь, образовательную среду и семью;
* целенаправленное и широкое подключение к антинаркотической деятельности общественных движений, организаций и граждан;
* стимулирование коммерческих и финансовых структур, заинтересованных в осуществлении мероприятий по профилактике наркомании;
* обязательное включение в программу первичной профилактики системы мониторинга[[43]](#footnote-44)1 не только распространенности употребления, но и эффективности действия системы первичной профилактики на каждом этапе её становления и функционирования.

*Цели первичной профилактики*

Целями первичной профилактической деятельности на данном этапе становления государственной системы профилактики злоупотребления ПАВ и наркомании в образовательной среде являются:

* изменение ценностного отношения детей и молодежи к наркотикам, формирование личной ответственности за свое поведение, обусловливающие снижение спроса на психоактивные вещества в детско-молодежной популяции;
* сдерживание вовлечения детей и молодежи в прием наркотических средств за счет пропаганды здорового образа жизни, формирования антинаркотических установок и профилактической работы, осуществляемой сотрудниками образовательных учреждений.

*Стратегия первичной профилактики*

Современная концепция первичного, раннего предупреждения употребления наркотиков и роста наркомании среди детей и подростков основана на том, что в центре ее должны находиться личность несовершеннолетнего и три основные сферы, в которых реализуется его жизнедеятельность, - семья, образовательное учреждение и досуг, включая связанное с ними микросоциальное окружение.

Стратегия первичной профилактики предусматривает активность профилактических мероприятий, направленных на:

* формирование личностных ресурсов, обеспечивающих развитие у детей и молодежи социально-нормативного жизненного стиля с доминированием ценностей здорового образа жизни, действенной установки на отказ от приема психоактивных веществ;
* формирование ресурсов семьи, помогающих воспитанию у детей и подростков законопослушного, успешного и ответственного поведения, а также ресурсов семьи, обеспечивающих поддержку ребенку, начавшему употреблять наркотики, сдерживающих его разрыв с семьей и помогающих ему на стадии социально-медицинской реабилитации при прекращении приема наркотиков;
* внедрение в образовательной среде инновационных педагогических и психологических технологий, обеспечивающих развитие ценностей здорового образа жизни и мотивов отказа от «пробы» и приема наркотиков, а также технологий раннего обнаружения случаев употребления наркотиков учащимися;
* развитие социально-поддерживающей инфрастуктуры, включающей семью в микросоциальное окружение ребенка «группы риска наркотизации» и ребенка, заболевшего наркоманией.

Стратегическим приоритетом первичной профилактики следует рассматривать создание системы позитивной профилактики, которая ориентируется не на патологию, не на проблему и ее последствия, а на защищающий от возникновения проблем потенциал здоровья - освоение и раскрытие ресурсов психики и личности, поддержку молодого человека и помощь ему в самореализации собственного жизненного предназначения. Очевидная цель позитивно направленной первичной профилактики состоит в воспитании психически здорового, личностно развитого человека, способного самостоятельно справляться с собственными психологическими затруднениями и жизненными проблемами, не нуждающегося в приеме ПАВ.

Антинаркотическая профилактика - это целостная, организуемая в рамках единой государственной программы система мер, которая имеет свое содержание, этапность и динамику развития, определенный конечный результат и реализуется государственными и общественными структурами.

Такое понимание профилактики как системы деятельности позволяет в общегосударственной системе профилактики употребления и оборота наркотических средств выделить подсистему профилактической деятельности в образовательной среде, которая имеет специфические цели, задачи, средства и находится в компетенции прежде всего Министерства образования Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, органов управления образованием и органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации.

Отечественный и зарубежный опыт свидетельствуют, что в плане профилактики наиболее предпочтительными являются программы, направленные на пропаганду здорового образа жизни и ориентированные на применение социально-психологического тренинга. Базовой основой всех профилактических мероприятий признается информационно-когнитивное (образовательное) направление. Исходя из объективных условий состояния наркологических проблем в стране и стратегии сдерживания наркомании, разработана Концепция комплексной активной профилактики и реабилитации (КАПР), которая предлагает в качестве кардинального решения проблемы профилактики наркомании объединение в единый комплекс образовательных, социальных и медицинских мер в рамках первичной, вторичной и третичной профилактики, обеспечивающих достижение общей цели. Такой методологический подход позволяет максимально опереться на уже имеющиеся ресурсы и возможности общеобразовательных учреждений, учреждений начального, среднего, высшего профессионального образования и других образовательных учреждений, а также использовать последние достижения современных образовательных, психологических и медико-социальных технологий в области профилактики наркомании. Следовательно, КАПР позволяет решать задачи не только первичной, но и обязательно вторичной и третичной профилактики, т.е. вовремя, на максимально ранних этапах обеспечить выявление наркозависимых и перейти к лечению и реабилитации с последующей профилактикой срывов и рецидивов заболевания. При таком подходе обеспечивается решение вопросов контролирования групп детей и подростков, прошедших первичное лечение или реабилитацию по поводу наркомании и вернувшихся в то или иное образовательное учреждение.

Профилактическая деятельность в образовательной среде согласно Концепции КАПР включает следующие **основные принципы**:

* 1. *Комплексность*

Согласованное взаимодействие:

* на межведомственном уровне — органов и учреждений, отвечающих за различные аспекты государственной системы профилактики наркомании в рамках своей компетенции (органы и учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты населения, правоохранительные органы и др.);
* на профессиональном уровне — специалисты различных профессий, в функциональные обязанности которых входят различные аспекты профилактики (воспитатели, педагоги, дошкольные, школьные и медицинские психологи, врачи, наркологи, социальные педагоги и социальные работники детства, работники комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних);
* в системе образования - органов управления образованием на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, а также образовательных учреждений, отвечающих за взаимодействие и координацию различных профилактических мероприятий в русле единой целостной программы комплексной профилактики.

2. *Дифференцированность*

Дифференциация целей, задач, средств и планируемых результатов профилактики с учетом: во-первых, возраста. По возрасту наиболее значимо выделение группы детей старшего дошкольного возраста (5-6 лет), младшего школьного возраста (7-10 лет), среднего школьного возраста (11-14 лет), старшего подросткового возраста (15-16 лет), юношеского возраста (17-18 лет) и молодежи (от 18 лет); во-вторых, степени вовлечения в наркогенную ситуацию. При этом значимо выделение детско-подростковых и молодежных групп, не вовлеченных в наркогенную ситуацию, но относящихся к «группе риска наркотизации», например, лишенных родительского попечения и находящихся в условиях безнадзорности; имеющих различные проблемы в развитии и поведении («трудные и проблемные» дети и подростки); начавших употреблять наркотики (потребители наркотиков); заболевших наркоманией. В этом контексте приобретает свою специфику профилактическая работа со студентами средних и высших профессиональных учебных учреждений.

3. *Аксиологичность (ценностная ориентация)*

Этот принцип включает формирование у детей и молодежи мировоззренческих представлений об общечеловеческих ценностях, здоровом образе жизни, законопослушности, уважении к человеку, государству окружающей среде и др., которые являются ориентирами и регуляторами их поведения. Принятие общечеловеческих ценностей и норм поведения является одним из основных морально-этических барьеров потребления ПАВ, а в случае заболевания служит основанием для социальной реадаптации и реабилитации.

4. *Многоаспектность*

Сочетание различных направлений целевой профилактической деятельности. Ведущими аспектами профилактической деятельности в образовательной среде являются:

* социальный аспект, ориентированный на формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих выбор здорового образа жизни, отрицательного отношения к пробе и приему психоактивных веществ, в том числе наркотиков, меняющих психическое состояние;
* психологический аспект, направленный на формирование стрессо-устойчивых личностных установок, позитивно-когнитивных оценок, а также навыков «быть успешным», быть способным сделать позитивный альтернативный выбор в трудной жизненной ситуации, включая ситуацию предложения наркотиков;
* образовательный аспект, формирующий систему представлений и знаний о социально-психологических, медицинских, правовых и морально-этических последствиях злоупотребления ПАВ.

Многоаспектность комплексной профилактики включает также направленность ее воздействия на различные уровни в поле субъект-объектных взаимодействий при осуществлении профилактических мероприятий:

* социально-средовое воздействие, направленное на разрушение групп наркотизирующихся детей и подростков и на создание социально-поддерживающей инфраструктуры;
* воздействие на «саморазрушающее» поведение детей и подростков, вовлеченных в наркотизацию, а также на другие отклоняющиеся («девиантные») формы поведения детей группы риска;
* воздействие, связанное с индивидуальными или групповыми формами оказания профилактической помощи.

5. *Последовательность (этапность)*

Принцип последовательности или этапности предусматривает, что ее цели и задачи должны быть:

* разделены на общие, стратегические и частные (этапные), т.е. не могут быть реализованы одномоментно или аврально, по типу разовой кампании;
* на каждом этапе возможность реализации поставленных целей и задач должна быть поддержана соответствующим целевым финансированием;
* для обеспечения последовательности или «алгоритма» шагов в реализации системной профилактики в нее должен обязательно входить социально-психологический мониторинг, ориентированный не только на оценку субъективных и объективных факторов распространенности наркотиков, но и на формирование структур и элементов системы сдерживания, распространения, системы социально-психологической поддержки.

6. *Легитимность*

Легитимность предусматривает необходимую правовую базу антинаркотической профилактической деятельности. К правовой базе указанной деятельности, безусловно, относятся все нормативные акты о правах и обязанностях лиц, которые в пределах своей компетенции и статуса обязаны заниматься профилактикой. К правовой базе относятся также права и обязанности детей и молодежи, которые затрагиваются в различной степени, когда по отношению к ним осуществляются активные профилактические мероприятия. Таким образом, правовые границы антинаркотической профилактики предусматривают:

* действия, не нарушающие установленную в законе компетенцию органа или лиц, осуществляющих профилактические меры;
* действия, не нарушающие права несовершеннолетнего как гражданина и члена общества, к которому относятся эти профилактические мероприятия.

Следовательно, компетенция органов и лиц, осуществляющих профилактическую работу, и степень взаимодействия различных ведомств и специалистов должны быть закреплены в соответствующих нормативных актах. Это ставит перед участниками системы профилактики специфические задачи: максимальный учет отраслевых законов, их согласование в рамках концепций активной, системной первичной профилактики; использование мирового и российского опыта в правовом обеспечении диагностики употребления наркотиков, организации раннего выявления потребителей и их оздоровления, социально-психологической реабилитации, с одной стороны; защиты их прав и законных интересов - с другой. Для этого необходима соответствующая специальная, в том числе правовая, подготовка специалистов, участвующих в оказании профилактической помощи. Особое внимание должно быть обращено на правовые гарантии прав несовершеннолетнего во всех случаях применения к нему активных профилактических мер, влекущих принуждение и ограничение его прав. Нельзя представлять органам и лицам, осуществляющим профилактику, право проводить диагностику наркотического опьянения, употребления ПАВ, не сформировав в том же нормативном акте механизм защиты прав и достоинства ребенка, по отношению к которому осуществляются эти действия.

Цели Концепции КАПР в образовательной среде:

* снижение спроса на наркотики и другие психоактивные вещества;
* снижение заболеваемости наркоманиями, токсикоманиями[[44]](#footnote-45)1 и алкоголизмом, а также сопутствующих заболеваний;
* снижение численности групп риска потребления ПАВ;
* снижение тяжести медико-социальных последствий злоупотребления ПАВ.

Основные задачи Концепции КАПР в образовательной среде:

* вовлечение в профилактическую антинаркотическую деятельность всех без исключения учреждений системы образования;
* улучшение качества воспитания и формирования у детей и молодежи антинаркотических установок;
* улучшение качества образования за счет повышения уровня здоровья и изменения ценностной ориентации учащихся;
* повышение качества здоровья детей и молодежи;
* улучшение криминогенной обстановки в регионе, разъединение наркотических асоциальных групп;
* возвращение в образовательные учреждения детей и молодежи, прошедших лечение и реабилитацию в связи с наркозависимостью, и осуществление профилактической работы с ними по предотвращению срывов и рецидивов заболевания;
* оказание детям и молодежи консультативной, психокоррекционной и реабилитационной помощи;
* осуществление антинаркотической профилактической работы в семьях учащихся, а также в местах досуга детей и молодежи;
* создание в образовательных учреждениях атмосферы негативного отношениях к наркотикам и лицам, употребляющим наркотики, с привлечением к этой работе нравственно устойчивых учащихся;
* создание системы раннего выявления и контроля лиц, приобщенных к употреблению наркотиков и наркозависимых на уровне школы, семьи и мест досуга (секции, кружки и пр.);
* реализация этапов профилактической деятельности, создание организационных структур; подготовка: кадров, нормативно-правовой базы, дифференцированных программ профилактики, программ научных исследований, взаимодействие с различными государственными, общественными, частными учреждениями и организациями, а также со средствами массовой информации.

Активная антинаркотическая профилактическая помощь семье в рамках КАПР сегодня должна проводиться в условиях различия мнений и отношения отдельных семей к самой проблеме, дефицита компетентности по вопросам формирования у детей антинаркотических установок, ценностей здорового образа жизни, трудностей установления контактов и взаимодействия со специалистами при необходимости консультативной, специализированной и социально-правовой помощи, в условиях, когда сами профессиональные группы лиц, работающих с детьми и подростками - учителя, школьные психологи, социальные педагоги и социальные работники, инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) также нуждаются в выработке нового подхода к взаимодействию со своими подопечными.

Внедрение новой системы профилактики происходит в конкретных реальных условиях. Невозможно одномоментное введение в практику всех желательных нововведений. Главным является четкое определение этапов внедрения, что позволяет сделать КАПР наиболее эффективной.

*Первый этап - этап неотложных мероприятий*. Организационно-методически данный этап может быть реализован в рамках текущего финансирования и действующего законодательства. Принятие концепции КАПР в качестве стратегического направления позволяет использовать существующие возможности и объединить разрозненные усилия по профилактике наркомании в системе образовательных учреждений. Внедрение первого этапа происходит постепенно по мере готовности отдельных составляющих:

* создание единого организационно-методического центра в структуре системы образования согласно концепции КАПР с соответствующими тематическими отделами (организационно-методический, учебный, профилактический, реабилитационный, юридический, медицинский, отдел мониторинга, отдел информационной службы и взаимодействия с общественностью);
* разработка нормативно-правовой базы профилактической деятельности в образовательной среде;
* создание центра реабилитации детей и молодежи с наркозависимостью;
* открытие профилактических кабинетов в средних и высших профессиональных учреждениях;
* создание инструктивно-методологической базы для профилактики наркозависимости и реабилитации детей и молодежи с проблемами зависимости от ПАВ в действующих ППСМ-центрах;
* модификация существующих программ профилактики;
* внедрение интернет-информационной системы по вопросам профилактики злоупотребления ПАВ среди детей и молодежи;
* разработка системы показателей и методического обеспечения проведения мониторинга наркотической ситуации в детско-молодежной среде;
* модификация системы профилактических осмотров;
* создание пакета информационно-методической документации для начальной переподготовки кадров на местах.

*Второй этап - этап организационных мероприятий*:

* создание системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации воспитателей, педагогов, психологов дошкольных образовательных учреждений и школ, социальных работников;
* создание региональной сети учебно-методических центров профилактики;
* создание специализированного издательства, включая издание газеты и журнала;
* разработка альтернативных программ в системе концепции КАПР, адаптированных к различным регионам;
* создание полномасштабной системы мониторинга в России, позволяющей оценить не только уровень распространения наркомании, но и степень эффективности профилактических мероприятий, в том числе и в отношении сопутствующих заболеваний и других осложнений;
* разработка различных моделей позитивных ценностных ориентаций в области социально-духовной деятельности;
* организация спортивных соревнований и иных эффективных форм досуга.

Фактически данный этап следует рассматривать как переходный, подготовительный для 3 этапа. Выделение этого этапа в достаточной мере условно, поскольку его реализация начинается уже в период действия 1 этапа. 3адачи 2 этапа реализуются постепенно по мере готовности организационной, нормативно-правовой, научно-методической и финансово-материальной базы.

*Третий этап - этап полного развертывания программ, соответствующих концепции КАПР*. Данный этап вводится дифференцировано по различным регионам:

* внедрение в большинстве регионов;
* мониторинг наркологической ситуации и эффективности внедрения профилактических мер;
* разработка новейших методов и приемов профилактики;
* сравнительное обобщение российского и международного опыта.

Концепция КАПР предполагает создание следующих профилактических программ:

* активная профилактическая деятельность в образовательных учреждениях;
* активная профилактическая деятельность в семье;
* активная профилактическая деятельность в организации внеучебной и досуговой деятельности детей и молодежи.

В настоящее время во всем мире в образовательной среде борьба с наркоманией проводится путем использования различных профилактических моделей. Структура последних зависит от конкретных условий отдельных стран и регионов. Концепция профилактики в нашей стране должна строиться с учетом трех основных сфер жизнедеятельности детей и молодежи - семья, образовательное учреждение, досуг, включая связанное с ними микросоциальное окружение.

**Что необходимо знать педагогам, родителям и сотрудникам**

**правоохранительных органов при проведении профилактической**

**работы по предупреждению распространения наркотиков**

**и злоупотребления ими в молодежной среде**

Как это не покажется парадоксальным, но даже сегодня, в эпоху гласности, когда не осталось ни одной проблемы, ни одного вопроса, которые бы не подвергались тщательному препарированию в СМИ, далеко не все имеют четкое представление о проблеме наркомании. А она почти повсюду в мире превратилась в грозную опасность для граждан и государственных институтов. Информация из большинства стран мира свидетельствует, что злоупотребление наркотиками распространилось во всех социальных слоях и возрастных группах и особенно среди молодёжи. Дети и подростки в настоящее время приобщаются к наркотикам в более раннем возрасте, чем в недалеком прошлом.

Поэтому нередко единственной и реальной спасительной преградой на пути молодого человека в тот иллюзорный и страшный мир, из которого мало кому удалось вернуться к полноценной и здоровой жизни, на сегодня наряду с родителями остаётся учитель. Именно он, как никто другой, знает о немалочисленных проблемах и подводных камнях, которые угрожают юным и неопытным душам на пути познания жизни и становления личности.

Уже давно известно, что только единицам наркоманов из миллионов удается вырваться из страшных пут. Болезнь через годы и даже десятилетия может возвратиться. Как считают специалисты, наркотик - это сильнейшая из ловушек, он цепко держит свои жертвы и забыть его почти невозможно. К сожалению, наркотик способен делать человека зависимым настолько, что воля и интеллект молодых людей оказываются не способными противостоять ему.

Поэтому наиболее реальным делом в борьбе с наркоманией является её профилактика, а не лечение (хотя последнее тоже немаловажно). А чтобы вовремя предупреждать наркоманию, учителям обходимо постоянно проявлять внимание к своим ученикам.

Если Вы решили обсудить проблему наркомании в той или иной аудитории, настоятельно советуем:

* как можно лучше изучить специфику проблем, связанных с наркотиками (социальных, медицинских, психологических, юридических);
* предварительно продумать наиболее рациональную форму обсуждения вопросов (то есть такую форму, которая наиболее подходит для конкретной аудитории в смысле восприятия и активного вовлечения всех присутствующих в обсуждение);
* с учётом возрастных особенностей аудитории четко определить тему, круг и рамки вопросов, подлежащих обсуждению, с тем, чтобы оно не вылилось в попытку охватить необъятное;
* позаботиться о наглядных пособиях (фильмы, слайды, аудиозаписи, плакаты и т.д.), несущих дополнительную информацию.

Необходимо помнить, что молодые люди нуждаются в том, чтобы им более обстоятельно и доходчиво растолковывали, что же представляет собой наркотик в реальной человеческой жизни и как он может повлиять на состояние организма и судьбы человека. И нет ничего плохого в том, что, начав беседу, Вы коснетесь азов обсуждаемой тематики.

*Какие причины и условия способствуют приобщению подростка к наркотикам?*

Таких причин и условий довольно много и знание хотя бы основных из них должно помочь в целенаправленной профилактической работе. Ведь, как известно, чтобы победить врага; его нужно знать.

Глобальные причины

Всеобщее падение нравов, низкая духовность и культура у значительной части населения.

Сформировавшаяся наркотическая субкультура и «мода» на наркотики среди молодежи.

Сложная социально-экономическая ситуация в стране (экономическая нестабильность, обнищание населения, безработица и др.).

Относительная доступность наркотиков «на черном рынке» (сравнительно невысокая цена, большое количество наркоторговцев).

Активная деятельность наркоторговцев и их сообществ, направленная на стимулирование спроса на наркотики.

Либеральный пограничный режим или его отсутствие (открытость границ).

Несовершенство антинаркотического законодательства.

Наличие значительной собственной сырьевой базы, химических препаратов, оборудования, а также специалистов для незаконного производства наркотиков.

Сверхвысокая доходность наркобизнеса.

Частные причины

Недостаточная воспитательная работа среди детей и молодежи, ограниченные возможности у молодежи для культурного досуга.

Сокращение сети государственных специальных лечебных учреждений для наркоманов.

Отсутствие эффективных методик лечения наркоманов.

Агрессивная пропаганда[[45]](#footnote-46)1 наркотиков в некоторых СМИ и выступлениях музыкальных коллективов (например регги- и рок-групп) и слабая бессистемная антинаркотическая пропаганда.

Деятельность различных сект, общественных организаций, выступающих за легализацию наркотиков, декриминализацию ответственности за незаконные действия с ними.

Воспрепятствование со стороны определенных сил принятию нового более совершенного антинаркотического законодательства.

Недостаточное финансирование программ, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и злоупотреблению ими.

Недостаточный контроль над перемещением и нахождением на территории Российской Федерации иностранных граждан, некоторые из которых занимаются торговлей наркотиками.

Привыкание к наркотикам людей, принимавших участие в различных вооруженных конфликтах в последние годы.

Коррумпированность части чиновников государственных органов.

Неудачная попытка введения в 1985 году подобия «сухого закона», вследствие чего определенное количество людей переключилось на употребление наркотиков.

Нередко распространители наркотиков специально вовлекают в свои ряды молодежь. Для этого молодого человека могут даже насильно «посадить на иглу». Опытные преступники хорошо знают, что человек, попавший в зависимость от наркотика, - послушное орудие в их руках и готов совершить по их указанию любое правонарушение.

Немаловажную роль в устойчивости или предрасположенности детей к наркотикам играет такая особенность в поведении родителей, как стремление самим принимать решения за детей вопреки их желанию, прибегая сплошь и рядом к насилию над их волей (так называемая «гиперопека»). Дети из таких семей стремятся освободиться от жесткой зависимости, давящих на психику отношений и ошибочно видят в неформальных группировках молодежи, в том числе наркоманов, своего рода отдушину, возможность найти взаимопонимание со сверстниками. Компании наркоманов в силу психологических особенностей их членов всегда стремятся расширить свой круг. В таких компаниях, подчиняясь неписаному правилу «быть, как все», молодые люди начинают пробовать наркотики и втягиваются в их употребление.

Часто родители ждут от нас совета, Это естественно и понятно, как и то, что дать совет на все случаи жизни невозможно. Но и выглядеть безучастным не лучший выход. Тем более, что существует проверенный практикой набор некоторых рекомендаций родителям.

*Информация для родителей*

Не каждый, кто пробует наркотик, обязательно станет наркоманом, но совершенно бесспорно, что каждый, кто уже привык к ним, начал с того, что однажды попробовал наркотик.

«Наркоман!» - это слово стало уже обычным в нашем лексиконе. Что же за ним? За этим словом - искалеченные жизни, сломанные судьбы, отчаяние, страх, боль, смерть и преступление!

Очень многое, если не основное, зависит от нас - родителей, от семейного климата и взаимоотношений в семье. Там, где существует опасность приобщения детей к наркотикам, как никогда актуальна простая и банальная истина:

Дети требуют внимания!

Эта аксиома, казалось бы, известна всем. Но как часто мы забываем о ней в суете будничного труда и заботах. А ведь именно с общения с родителями начинается процесс воспитания детей, усвоения ими всего хорошего и полезного.

Мамы и папы! По возможности старайтесь чаще беседовать с детьми на самые различные темы, особенно на те, которые в данный момент представляют для них наибольший интерес. О чем бы Вы ни говорили с детьми, постарайтесь ненавязчиво дать им хотя бы один совет из области соблюдения правил личной безопасности.

Если есть опасность приобщения к наркотикам Вашего ребенка, необходимо немедленно принимать все меры против этого.

Будьте настоящим другим своему ребенку, если у него уже возникли проблемы с наркотиками, помогите ему принять решение, убедите обратиться за помощью!

Что такое наркотики?

Для достаточно полного понимания проблемы противодействия распространению наркомании, прежде всего, нужно ответить на этот кажущийся внешне простым вопрос.

Наркотические средства и психотропные вещества (для краткости мы будем называть их «наркотиками») можно разделить на две категории: легализованные в жизни общества (то есть медицинские лекарственные препараты, которые используются гражданами при различных заболеваниях по назначению врача и это не противоречит закону) и незаконно производимые, распространяемые.

В первую группу наркотиков входят различные лекарства в виде таблеток, ампул, порошков, микстур, применяемые в медицинских целях, подлежащие контролю в нашей стране и включенные в списки №2 и №3 в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Однако этими препаратами, а также многими другими медикаментами, отнесенными к сильнодействующим веществам, часто злоупотребляют с целью получения одурманивающего эффекта. При злоупотреблении ими организм разрушается не меньше, чем от героина Они могут отрицательно влиять на умственные и физические возможности человека (например, при вождении автомобиля, занятиях спортом и т.д.). Некоторые лекарственные наркотикосодержащие препараты из-за низкой цены и доступности популярны среди малолетних горе-экспериментаторов.

В обыденном представлении наркомания чаще всего ассоциируется с такими веществами, которые производятся, продаются и покупаются нелегально, например, с гашишем, героином, кокаином[[46]](#footnote-47)1. На самом деле наркоманами становятся и в результате злоупотребления лекарственными наркотическими средствами. Болезненное пристрастие к обезболивающим, успокаивающим и снотворным наркотикам довольно распространенное явление. Наркотический препарат, принимаемый по предписанию врача, приносит пользу, облегчает страдания. Прием того же препарата в больших количествах и без рекомендации врача опасен и может стать роковым. Закономерно, но степень риска возрастает по мере увеличения частоты и продолжительности приема этих наркотических, психотропных и сильнодействующих лекарственных средств. Чем больше эти параметры, тем серьезнее опасность возникновения зависимости.

Ко второй группе наркотиков относятся изготавливаемые нелегально из растительного сырья (коки, конопли, мака и др.) или химических веществ для немедицинского употребления. Это такие наркотические средства и психотропные вещества, как:

* широко распространённый сейчас в незаконном обороте кокаин, который добывают из листьев южноамериканского кустарникового растения кока;
* опий, героин, которые получают из снотворного мака, выращиваемого как в нашей стране, так и за рубежом;
* марихуана и гашиш (анаша), получаемые из конопли, которая на значительной территории нашей страны произрастает во многих регионах. Не стоит доверять высказываниям, что мол, «травка» - это не опасно, на нее не «подсаживаются». Да, привыкание к гашишу и марихуане развивается медленнее, но круг общения курильщика марихуаны состоит из одних наркоманов, он ведет себя как наркоман, думает как наркоман, выглядит как наркоман, и переключение на героин или другой наркотик становится лишь вопросом времени. Очень многие люди, погибшие от наркотиков, начинали карьеру наркомана именно с марихуаны;
* различные синтетические наркотики, изготавливаемые в подпольных лабораториях на основе синтеза химических веществ, такие, как эфедрон фентанил, фенциклидин и другие.

Относительно продолжительное употребление наркотиков порождает пагубную привычку к этим веществам - человек становится наркоманом.

*Общие внешние признаки,*

 *свидетельствующие о потреблении любых наркотиков*

Важно как можно раньше увидеть первые признаки проблемы наркотиков у того или иного человека. От этого во многом зависит успех ее преодоления. Будьте внимательны, приглядитесь к поведению и внешности вызывающего подозрение подростка. Некоторые поступки служат своего рода предупреждением об опасности, хотя могут отражать и вполне нормальные возрастные изменения подростка. Тем не менее, насторожитесь, если в поведении человека без видимых причин замечаются:

1. Точечные следы уколов по ходу вен на внутренней стороне локтевых сгибов, кистях рук, ногах, порезы на предплечьях, синяки.
2. Состояние вялости, заторможенности, быстрая утомляемость, малая подвижность, расслабленность конечностей, обмякшая поза, свисающая голова, стремление к покою, сменяемые необъяснимым возбуждением и энергичностью, бесцельными движениями, перебиранием вещей, неусидчивостью (независимо от ситуации).
3. Погруженность в себя, разговоры с самим собой.
4. Неустойчивость эмоционального состояния, внезапные и резкие изменения отношения к чему-либо, подъем настроения, сменяемый необычайными вспышками раздражительности, злобы, паники, агрессивности, враждебности без понятной причины.
5. Заметное уменьшение или возрастание аппетита и жажды.
6. Необоснованное снижение посещаемости школы, безразличное отношение к отметкам.
7. Сужение круга интересов, потеря интереса к прежним увлечениям (и отсутствие при этим новых), спорту, учебе, общению с прежними друзьями.
8. Частое общение с новыми друзьями, во внешнем облике которых отмечаются черты, указанные в данном разделе.
9. Игнорирование нормального режима жизни, появление сонливости в дневное время, а бессонницы ночью.
10. Неспособность мыслить логически, объяснять свои поступки и их причины, ухудшение памяти и внимания, рассеянность.
11. Неадекватные реакции на замечания или вопросы, грубость.
12. Быстрая, подчеркнуто выразительная или замедленная, но бессвязная, смазанная, невнятная, нечеткая речь,
13. Очевидные лживость, изворотливость, цинизм и беспокойство.
14. Ослабление связей с родителями и другими членами семьи, непослушание родителей и учителей.
15. Постоянный поиск денег, частое их одалживание у родителей, друзей или знакомых и при этом большие денежные траты непонятно на что.
16. Возросшие тревожность, скрытность и лукавство в поведении, стремление к опьянению, но без запаха спиртного и последующее за этим трудное пробуждение.
17. Ничем не объяснимое позднее возвращение домой в необычном состоянии, напоминающем алкогольное опьянение.
18. Малопонятные разговоры по телефону с использованием жаргона («травка», «ширево», «колеса», «план», «приход», «мулька», «джеф», «ханка», «кумар», и т.п.) и обрывков фраз («мне надо», «как там дела», «достал?» и т.п.).
19. Чтение книг (Карлоса Кастанеды, Уильяма Берроуза) и журналов, популярных среди наркоманов («Птюч» и т.п.), регулярное посещение техноклубов.
20. Отказ от употребления спиртного (если прежде охотно употреблял).
21. Изменение внешнего облика - неряшливость, запущенность в одежде, общее похудание, бледность, землистый цвет или покраснение, маскообразность и одутловатость лица, сальный налет на лице, круги под глазами, красные или мутные глаза, чрезмерно широкие или узкие (до точки) и не реагирующие на свет зрачки, гипомимичность, либо наоборот, оживление мимики, сухость, шелушение, морщинистость и дряблость кожи, тусклость и ломкость волос, сухость губ или повышенное слюноотделение.
22. Появление символики наркоманов (например, зеленого пятилистника, обозначающего коноплю, или улыбающегося личика - символа ЛСД).
23. Частое упоминание и позитивные высказывания о наркотиках, убежденное отстаивание свободы их употребления.
24. Стремление уйти от ответственных решений и мыслительного напряжения, потеря энтузиазма, безразличие, безынициативность.
25. Неуверенная, шатающаяся, неустойчивая походка, плавные, замедленные или неточные порывистые, размашистые движения, повышенная жестикуляция, множество лишних движении, покачивание в положении стоя или сидя (особенно явное при закрытых глазах).
26. Умственные и (или) физические отклонения от нормы – замедленное мышление, снижение реакции, потеря веса, аппетита, тремор (мелкая дрожь), тошнота, частый насморк, хронический кашель, галлюцинации, потеря ориентировки во времени и пространстве, депрессия и т.п.
27. Пропажа денег, вещей из дома или в классе (кражи, совершаемые ребенком, также являются сигналом наркотической опасности).
28. Внезапное появление интереса к содержимому домашней аптечки, литературе по фармакологи и действию различных лекарств, стремление завязать знакомство с работниками аптек и учреждений здравоохранения.
29. Запах лекарств и других химических веществ изо рта, от волос и одежды (сладковатый запах, похожий на запах благовоний, тмина или мяты, а также запах клея, растворителя и т.д.).
30. Обнаружение у подростка предметов или следов, сопутствующих употреблению наркотиков: порошка, капсул или таблеток (особенно снотворного или успокоительного действия) в его вещах; желтых или коричневых пятен на одежде или теле, шприцев, игл, марлевых и ватных тампонов, резиновых жгутов, ампул и пузырьков из-под жидких медицинских препаратов, мелких денежных купюр, свернутых в трубочку или разорванных пополам, самокруток, сухих частиц растений, папирос «Беломор», «Казбек» или «Север», в пачках из-под сигарет похожих на пластилин комочков с сильным запахом, странного вида трубок, которые пахнут вовсе не табаком, закопченной ложки, фольги или лезвия с частицами белого порошка или бурой грязи, ацетона или других растворителей, а также пропитанных ими тряпок, губок, и полиэтиленовых пакетов, тюбиков из-под синтетического клея и другой тары из-под разных средств бытовой химии.

Любой из перечисленных признаков в отдельности вряд ли может достоверно свидетельствовать об употреблении человеком наркотиков, однако наличие нескольких этих признаков должно вызывать подозрение. В таких случаях необходимо попытаться незамедлительно выяснить причины появления этих признаков.

*Как уберечь детей от наркотиков?*

Прежде всего, задаемся вопросом: «Могут ли педагоги и родители предупредить распространение наркомании среда детей?».

Мы считаем возможным ответить на этот вопрос утвердительно. Именно они наилучшим образом могут защитить своих детей от приобщения к наркотикам.

Но для того, чтобы эффективно противостоять этому злу, нужно отдавать себе отчет в том, что немедицинское употребление наркотиков не только опасно для здоровья и жизни, оно противоправно и ведет человека вниз по социальной лестнице к преступлениям. Известно, что наркоману для удовлетворения своего пагубного пристрастия необходимы деньги и не малые. Где же их взять молодому человеку? Он берет эти деньги у родителей либо добывает преступным путем: ворует и совершает другие преступления. Третьего, как говорится, не дано.

Если ребенок вышел из того возраста, когда на многие его вопросы можно было ответить: «Подожди, вот подрастешь…», то перед ним открывается дверь во взрослую жизнь и прежние формы общения с ним уже не годятся. Однако шаг из детства во взрослую жизнь связан с преодолением очевидных и скрытых препятствий. Естественно, их легче преодолеть, опираясь на поддержку близкого человека.

Главное - по мере взросления детей не отдаляться от них, интересоваться их проблемами, вникать в их интересы и, конечно, внимательно относиться к любому возникающему у них вопросу.

Родителям следует учитывать, что постепенное взросление детей проходит через два основных этапа.

На первом этапе - в возрасте 12-15 лет молодые люди начинают обретать прочные связи в своей среде, меньше бывают дома и реже обращаются к родителям. Они начинают сталкиваться с реалиями действительности, пытаются найти жизненные основные ориентиры.

На втором – в возрасте 15-18 лет наступают первые признаки взросления. Это период самоутверждения и обретения уверенности, но и в этом возрасте молодые люди нуждаются в родителях, в их поддержке, помощи, понимании.

Помните, что отношение детей к проблеме наркотиков в немалой степени зависит от Ваших с ними взаимоотношений. В конечном счете, принимаемое ими решение в отношении наркотиков напрямую связано с характером Ваших повседневных взаимоотношений и во многом определяется степенью уважения к Вам. Даже у маленького ребенка бывают свои детские проблемы, а у взрослеющего человека тем более. Постарайтесь понять эти проблемы и помочь в их решении.

Помогите ребенку посмотреть на его проблемы конструктивно. Ведь употребление наркотиков не поможет сбежать от них, а только добавит новые трудности.

Молодые люди нуждаются в том, чтобы им обстоятельно и доходчиво объяснили, что представляют собой наркотики в действительности и как они могут повлиять на состояние человеческого организма.

Начинайте обсуждать тему наркотиков, не дожидаясь первых признаков неблагополучного положения или возникновения такой проблемы, так как может оказаться, что уже слишком поздно.

Вот перечень некоторых вопросов, которые следует обсудить в кругу семьи:

1. Почему некоторые люди принимают наркотики.
2. Существует ли безопасный способ приема наркотиков.
3. Причины злоупотребления наркотиками среди молодежи.
4. Медицинские и социально-правовые последствия употребления наркотиков.
5. Что необходимо предпринять, чтобы избежать втягивания в процесс употребления наркотиков.
6. Как вежливо, но твердо отказаться от употребления наркотика.

Помогите Вашим детям разобраться в информации о наркотиках и наркомании. Подберите соответствующую литературу, ознакомьтесь с доступной информацией и постарайтесь довести ее до сознания ребенка в непринужденной беседе, при просмотре телепередач или во время совместного чтения газет, журналов, книг. Всегда старайтесь выслушать ребенка, стимулируйте его стремление задавать вопросы. Отвечайте на вопросы заинтересованно, размышляйте вслух, не опасаясь признать своих сомнений и даже непонимания тех или иных моментов. Учите детей вести диалог, ибо именно он поможет Вам поддержать с ними контакт в течение всего периода взросления.

Показывайте свое уважение к мнению детей, их видению мира. Если Вы не согласны с ними, пытайтесь объяснить свое понимание проблемы ненавязчиво, но аргументировано и твердо. Похвалите, покажите своё удовлетворение и гордость за их правильные и хорошие поступки. Не увлекайтесь критикой понапрасну. Пересматривайте свою тактику и характер общения с детьми по мере их взросления.

Как бы хороши и многочисленны не были советы и рекомендации, не существует универсального суждения, и самая лучшая защита от наркотиков – это вера в себя, здравый смысл, собственный независимый взгляд на жизнь самого юноши или девушки. Роль родителей в данном случае заключается в поддержке своих детей на пути к взрослой жизни. Будьте внимательны к своим детям. Это поможет Вам вовремя обратить внимание на первые признаки беды.

Профилактика потребления наркотиков среди подростков достаточно непростой в психологическом, правовом и организационном отношении процесс. Ее необходимо строить не только на основе воспитательного процесса, психотерапевтического или медицинского вмешательства. При ее организационном построении важно помнить о законодательной и правовой регламентации антинаркотической деятельности. Здесь следует использовать положения административного, уголовного, иного законодательства Российской Федерации, а также нормы международного права и рекомендации мирового сообщества.

Нам бы хотелось обратить внимание педагогов на то, что вся профилактическая работа с детьми должна быть тщательно продуманной, осторожной, максимально тактичной.

Информация о наркотиках и наркопреступности, поданная без учета подростковой психологии, может возбудить нездоровый интерес у слушателей и даже побудить их к употреблению наркотических средств.

Таким образом, антинаркотическая профилактическая работа в подростковой среде требует от педагога ответственного, вдумчивого и профессионального подхода, наличия определенных познаний, формированию которых в определенной степени и призвана помочь данная лекция.

**Тема 9.**

**ПРОФИЛАКТИКА ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ, ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ И ИХ**

**НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА**

Профилактика зависимости от наркотических средств и психотропных веществ представляет собой стратегию, направленную на снижение факторов риска данного заболевания либо на усиление других факторов, которые понижают восприимчивость к болезни. Определенные жизненные обстоятельства могут способствовать либо препятствовать началу употребления наркотиков. Жизненные обстоятельства, достоверно увеличивающие шансы индивидуума стать потребителем наркотиков, были названы факторами риска употребления наркотиков. Жизненные обстоятельства, достоверно снижающие шансы индивида стать потребителем наркотиков, названы факторами защиты (протективными факторами) от риска употребления наркотиков. Факторы риска нередко специфичны для определенных возрастных и этнических групп, для определенной общественной среды и могут зависеть от вида употребляемого наркотика.

Например, *факторами риска употребления наркотиков* могут быть:

* проблемы физического и психического здоровья;
* рождение и воспитание в семье больных алкоголизмом, наркоманией;
* регулярное общение со сверстниками, употребляющими наркотики, отсутствие устойчивости к давлению сверстников;
* личностные особенности (неуверенность в себе, заниженная самооценка, колебания настроения, невысокий интеллект, неприятие социальных норм, ценностей и т.д.);
* ранняя сексуальная активность, подростковая беременность;
* высокий уровень семейного стресса, семейная нестабильность, низкий уровень дохода в семье;
* неспособность освоить школьную программу, прогулы в школе;
* проблемы межличностного общения в семье, школе, со сверстниками.

*Факторами защиты от риска потребления наркотиков* могут быть:

* семейная стабильность и сплоченность, адекватное воспитание и теплые, близкие отношения с членами семьи;
* средний и высокий уровень дохода в семье, адекватная обеспеченность жильем, высокое качество медицинской помощи, низкий уровень преступности в регионе, доступность служб социальной помощи;
* высокий уровень интеллекта и стрессоустойчивость, физическое и психическое благополучие;
* высокая самооценка, навыки самостоятельного решения проблем, поиска и восприятия социальной поддержки, устойчивость к давлению сверстников, умение контролировать свое поведение, соблюдение норм общества в употреблении наркотиков.

Становится очевидным, что профилактика имеет целью усилить факторы защиты, препятствующие началу употребления, и уменьшить факторы риска употребления наркотиков. Нет единственного фактора, который бы способствовал началу употребления наркотиков конкретным человеком. В процессе жизни на индивида воздействует совокупное число как факторов риска, так и факторов защиты, которые не имеют прямых вероятностных связей с формированием зависимости от наркотиков.

**Современные подходы к профилактике зависимости**

**от наркотических средств и психотропных веществ**

В мире существуют отработанные подходы к проведению профилактического воздействия в зависимости от уровня проблемы.

*Первичная профилактика[[47]](#footnote-48)1 зависимости от наркотиков* имеет целью предупредить начало употребления наркотиков лицами, ранее их не употреблявшими. Она является преимущественно социальной, наиболее массовой, ориентирована на общую популяцию детей, подростков, молодежи и стремится уменьшить число лиц, у которых может возникнуть заболевание, а ее усилия направлены не столько на предупреждение развития болезни, сколько на формирование способности сохранить либо укрепить здоровье.

*Вторичная профилактика зависимости от наркотиков* является избирательной, ориентирована на лиц, пробовавших наркотики, либо на лиц, имеющих признаки формирующейся зависимости от наркотиков в ее начальной стадии. Необходимость во вторичном профилактическом воздействии появляется в тех случаях, когда заболевание может возникнуть (профилактика для групп риска) либо когда оно возникло, но не достигло пика своего развития.

*Третичная профилактика зависимости от наркотиков* является преимущественно медицинской, индивидуальной и ориентирована на контингенты больных, зависимых от наркотиков. Третичная профилактика типа «А» направлена на предупреждение дальнейшего злоупотребления наркотиками больными либо на уменьшение будущего вреда от их применения, на оказание помощи больным в преодолении зависимости. Третичная профилактика типа «Б» (именуемая так же *четвертичной*) направлена на предупреждение рецидива заболеваний у больных, прекративших употреблять наркотики.

Во многих странах, в том числе и в России, первичная профилактика употребления наркотиков и психотерапевтические методы лечения и реабилитации наркологических больных (вторичная и третичная профилактика) оттесняются фармакологическими методами, необходимость которых очевидна, но которые не могут заменить собой личностно-ориентированную профилактику. Существенный прогресс в области профилактики наркомании обеспечивается разработкой подходов, сфокусированных на психосоциальных факторах, содействующих началу наркотизации. Анализ содержательной стороны различных подходов имеет не только теоретический, но и практический интерес.

**Подход, основанный на распространении информации о наркотиках**

Наиболее распространенный профилактический подход сводится к изложению фактов об опасности потребления табака, алкоголя, наркотиков и о социальных, правовых, медицинских последствиях злоупотребления ими.

Программы, основывающиеся на данном подходе, содержат информацию о признаках употребления наркотиков, их фармакологии, описывают этапность развития зависимости от наркотиков. Сотрудники правоохранительных органов во время занятий в учебных заведениях обсуждают правовые аспекты потребления наркотиков, включая вопросы наказания за употребление наркотиков либо их распространение. Медицинские работники и другие специалисты, работающие в сфере укрепления здоровья, обсуждают с учащимися проблемы негативного влияния употребления наркотиков на здоровье. В необходимых случаях к занятиям с учащимися могут привлекаться бывшие больные с зависимостью от наркотиков, рассказывающие о негативных последствиях злоупотребления, основываясь на собственном опыте.

Концептуальная основа данного подхода - познавательная (когнитивная) модель употребления наркотиков. Согласно этой модели человек принимает более или менее осознанное решение, употреблять наркотик или нет. Если он употребляет наркотики, то делает это в результате того, что не осознает побочных последствий употребления.

Существуют три различных варианта информационного подхода:

1. предоставление частичной информации о фактах влияния употребления наркотиков на организм, поведение, а также статистических данных о распространенности наркомании;
2. стратегия запугивания, вызывания страха, цель которой - предоставить устрашающую информацию, описывая неприглядные стороны употребления наркотиков;
3. предоставление информации об изменениях личности людей, употребляющих наркотики, и о проблемах, с этим связанных.

В настоящее время эти подходы частично комбинируются между собой и с другими типами профилактических вмешательств. Информационные программы обладают эффектом повышения уровня знаний обучающихся, но могут дать лишь толчок к уменьшению потребления алкоголя и наркотиков. Большинство этих программ не включает в себя задач, направленных на реальное изменение поведения, они недостаточно интенсивны и весьма краткосрочны.

**Подход, основанный на эмоциональном обучении**

Этот подход концентрируется на ощущениях, переживаниях индивида, его навыках их распознавать и управлять собственными эмоциями. Он базируется на убеждении, что:

а) зависимость от наркотиков чаще развивается у лиц, имеющих как затруднения в определении и выражении эмоций, так и личностные факторы риска (низкая самооценка, слаборазвитые навыки принятия решений и т.д.);

б) риск употребления наркотиков может быть снижен путем развития эмоциональной сферы.

В рамках этой концепции целью профилактического воздействия является развитие навыков распознавания и выражения эмоций, повышение самооценки, определение значимых для индивида ценностей, развитие навыков общения и принятия решений. Недостатками данного подхода являются односторонность, ограниченность в определении причины возникновения наркомании (неполноценности эмоциональной сферы) и использование малоэффективных методов достижения поставленных целей (например, эмоциональные игры).

**Подход, основанный на роли социальных влияний**

По мнению разработчиков данного подхода, начало курения табака, употребления алкоголя и наркотиков провоцируется как средствами массовой информации, так и сверстниками, употребляющими наркотики и являющимися своеобразным эталоном, ролевой моделью для детей и подростков, не употребляющих наркотики. В качестве профилактической меры авторы подхода предлагают проводить «психологическую прививку», позволяющую молодежи осознать социальное давление, способствующее началу употребления, исправить неточные представления о касающихся потребления социальных нормах. Под «психологической прививкой» понимается обучение молодежи умению противостоять давлению сверстников и средств массовой информации, способствующих началу употребления наркотиков.

Данный подход рассматривается как относительно успешный, так как он достигает цели, предотвращая или отодвигая начало употребления наркотиков. Исследователями отмечается успешное влияние указанного подхода на прекращение многими подростками курения, предотвращение либо оттягивание начала алкоголизации, подчеркивается важная роль формирования системы позитивных лидеров-сверстников.

**Подход, основанный на формировании жизненных навыков**

Жизненные навыки - это те навыки личного поведения и межличностного общения, которые позволяют людям контролировать и направлять свою жизнедеятельность, развивать умение жить вместе с другими и вносить изменения в окружающую среду. Основной набор жизненных навыков включает в себя: творческое и критическое мышление, эффективное общение, принятие решений и решение проблем, самоосознание, сопереживание, навыки личных взаимоотношений, умение управлять эмоциями и совладать со стрессом. Ведущими компонентами этого подхода являются активные, основанные на опыте методы и групповая работа с молодежью. Лекции, дискуссии, ролевые игры поощряют самоанализ потребностей, ценностей, принятие на себя ответственности за собственные решения. Полученные навыки могут использоваться на практике в разных жизненных ситуациях. Данный подход базируется на понятии изменения поведения. Теория социального научения и теория проблемного поведения являются основой этого направления, позволяют, с одной стороны, приблизиться к пониманию причин возникновения зависимости от наркотиков, а с другой стороны, создать потенциально эффективные профилактические стратегии.

Впервые программа развития жизненных навыков была разработана Д.Ботвиным. Цель ее заключалась в повышении у подростков устойчивости к различным социальным влияниям, в том числе и к употреблению наркотиков, в повышении индивидуальной компетентности путем обучения личностным и социальным навыкам. В настоящее время такие программы широко распространены в США и странах Западной Европы и охватывают в основном три области: информация и социальная устойчивость; развитие ряда личностных и поведенческих навыков; обучение социальным навыкам (навыки коммуникации, налаживания социальных контактов, отказа, отстаивания своей позиции).

**Подход, основанный на деятельности, альтернативной потреблению наркотиков**

Сторонники данного подхода предполагают, что значимая деятельность, альтернативная наркотизации и алкоголизации, способствует уменьшению распространения случаев развития зависимости от наркотиков и алкоголя. Сформировав позитивную зависимость от среды, люди приобретают определенный тип целесообразной активности.

Можно выделить четыре варианта программ, которые основываются на модели поведенческой альтернативы употреблению наркотиков: 1) предложение специфической, позитивной активности (например, путешествия с приключениями), которая вызывает сильные эмоции и предполагает преодоление различного рода препятствий; 2) комбинация специфических личностных потребностей со специфической, позитивной активностью; 3) поощрение участия во всех видах такой специфической активности; 4) создание групп поддержки молодых людей, заботящихся об активном выборе своей жизненной позиции.

В развитии альтернативной потреблению наркотиков деятельности значительную роль играют молодежные, творческие, спортивные и другие общественные организации, так как физическая, творческая и развлекательная активность несет в себе профилактический компонент. Результаты внедрения этих программ не свидетельствуют о явных успехах или неудачах. Данные программы особенно эффективны для групп высокого риска употребления наркотических средств и других форм отклоняющегося поведения.

**Подход, основанный на укреплении здоровья**

Укрепление здоровья (health promotion) - это процесс, помогающий индивидуумам и общественным группам усилить контроль за определенными параметрами здоровья и таким образом улучшить его. В настоящее время укрепление здоровья является неким объединяющим понятием и отражает примирение человека с окружающей средой. Оно сочетает в себе личный выбор и социальную ответственность, что ведет к улучшению здоровья в будущем. Идея, основывающаяся на развитии жизненных навыков и компетентности у каждого члена общества с тем, чтобы он мог регулировать факторы, определяющие здоровье, а также требование вмешательства в окружающую среду для усиления влияния факторов, благоприятных для здоровья, составляют концептуальную основу данного подхода. Эта стратегия в сжатом виде выражается фразой: «Делать здоровый выбор максимально доступным».

Группы, в которых проводится обучение здоровью, преимущественно охватывают учащихся, поскольку в контексте школьного обучения возможно регулярное и систематическое образование. Кроме того, работа проводится с микросредой - семьей, общностью, в которой живет ребенок. Таким образом, концепция укрепления здоровья интегрирует школьную среду и связанные с ней группы взрослых; она подразумевает изменение типа и структуры школьного образования. Действия на ее основе рассчитаны на длительный позитивный эффект в результате усиления личностных ресурсов и готовности людей использовать их.

**Интегративный подход**

Интегративный подход представляет собой варианты комбинаций профилактических стратегий (компонентов), использующихся при реализации выше перечисленных подходов. Многокомпонентные программы позволяют получить объединенный эффект комбинации разнонаправленных профилактических стратегий. Составными компонентами интегративных профилактических программ часто являются знания о наркотиках и последствиях их употребления, развитие мотивации на укрепление здоровья, формирование жизненных навыков, навыков разрешения проблем, поиска и восприятия социальной поддержки, обучения навыкам противостояния давлению употребить наркотики и защиты себя и других сверстников в ситуациях, связанных с возможным употреблением наркотиков. Несовместимая с употреблением вредных веществ альтернативная деятельность (спорт, творчество, культурные мероприятия, хобби и т.д.) и формирование системы ценностей, норм поведения и жизненного стиля, как правило, являются компонентами интегративных профилактических программ.

Таким образом, анализ современных подходов к профилактике потребления наркотиков детьми, подростками, молодежью показывает их недостаточную эффективность в современных условиях. Необходима разработка новых концептуальных основ профилактики зависимости от наркотиков. Решение данной проблемы вряд ли возможно без понимания того, какие личностные и средовые ресурсы помогают сохранять здоровье и успешно справляться с требованиями среды, в том числе – преодолевать искушение наркотизации.

**Общепрофилактическая деятельность правоохранительных органов в сфере злоупотребления наркотиками и правонарушений, связанных с ними**

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребление ими представляют одну из наиболее серьезных угроз экономическому процветанию, политическому строю и национальной безопасности России.

Сохраняющаяся нестабильность в обществе, снижение уровня жизни, рост безработицы, потеря частью граждан нравственных ориентиров создают условия для наркотизации населения и роста тесно связанной с ней наркопреступности.

В результате обобщения многолетнего опыта борьбы разныхстран с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков мировое сообщество пришло к выводам, зафиксированным в документах ООН, о том, что противодействие этим явлениям должно вестись сбалансировано по двум основным направлениям:

1. сокращение незаконного спроса на наркотики;
2. сокращение незаконного предложения наркотиков.

В основе такого подхода лежит понимание, что наркомания, злоупотребление наркотиками и нелегальный оборот наркотиков - явления взаимосвязанные и взаимообусловленные. При этом необходимо сосредоточение усилий не только на пресечении незаконного производства и оборота наркотиков, установлении и наказании лиц, виновных в этом, выявлении, лечении, реабилитации наркоманов*,* но в равной мере на превенции втягивания в начальное потребление новых групп населения, предупреждении совершения преступлений в сфере НОН. В конечном счете, профилактика правонарушений разумнее, гуманнее (хотя и не дешевле для общества), нежели раскрытие уже совершенных преступлений и перевоспитание правонарушителей.

Профилактическая деятельность злоупотребления наркотиками и правонарушений в сфере НОН традиционно разделяется на две составные части:

1) общая профилактика, основным содержанием которой являются мероприятия по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению и совершению противоправных деяний и немедицинскому потреблению наркотиков;

2) индивидуальная профилактика в отношении конкретных лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, совершающих правонарушения, связанные с наркотиками, либо стоящих на грани нарушения антинаркотического законодательства, а равно злоупотребляющих наркотическими средствами.

Причины и условия, способствующие возникновению и совершению правонарушений, связанных с наркотиками и злоупотреблением ими, имеют корни во многих областях жизни общества: экономике, политике, культуре, праве, медицине, образовании, духовности каждого человека и др. Поэтому их выявление и устранение предполагают комплексный подход с участием широкого круга государственных учреждений и ведомств, общественных, религиозных и политических организаций.

Составной частью этой работы является целевая деятельность служб и подразделений правоохранительных органов, а именно, проведения мероприятий, направленных на:

* выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений с наркотиками, злоупотреблению ими;
* обеспечение оперативно-профилактического наблюдения за лицами, склонными к совершению таких правонарушений;
* осуществление контроля над процессом законного производства, хранения, транспортировки, реализации и использования наркотиков.

***1. Общепрофилактическая деятельность правоохранительных органов по сокращению незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими***

*1.1. Общепрофилактическая деятельность правоохранительных органо, по сокращению злоупотребления наркотиками*

Непременным условием общепрофилактической деятельности ФСКН и органов внутренних дел выступает тесное взаимодействие с другими субъектами профилактики. Статья 41 Закона Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08 января 1998 г. к числу таких субъектов относит, наряду с ФСКН и органами внутренних дел, в первую очередь таможенные органы, органы безопасности, внешней разведки, здравоохранения, образования и др. Особое значение названный Закон (ст. 4) придает привлечению негосударственных общественных организаций, формирований и граждан к профилактике злоупотребления наркотиками.

Следует также помнить, что в 1998 году ООН приняла Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, в которой говорится, что основные меры должны быть направлены на предупреждение потребления наркотиков и уменьшение неблагоприятных последствий злоупотребления ими.

В этой связи общая профилактика злоупотребления наркотиками со стороны правоохранительных органов заключается в выявлении специфических криминогенных обстоятельств, способствующих втягиванию населения в немедицинский прием наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, с последующим проведением мероприятий по прекращению или уменьшению влияния этих детерминант.

Главной целью общей профилактики, реализуемой правоохранительными органами, является поддержание основ здорового образа жизни населения. Соответственно, задачами - формирование у людей устойчивого общественного мнения в русле принципа «нет наркотикам»; пропаганда здорового образа жизни, убеждение отказаться от потребления тех граждан, кто успел приобщиться к этой растительной или химической отраве.

Выявление причин и условий, способствующих развитию спроса на наркотики, достигается обобщением анализа правонарушений, связанных с наркотиками и наркоманией, иных сведений, имеющих отношение к данной проблеме, ставших известными правоохранительным органам, в конкретном регионе за определенный период времени. В частности, важна информация о взрослых наркоманах, лишенных родительских прав и их детей; нарушениях трудового законодательства, сопряженных с наркоманией либо токсикоманией. Такой анализ-обобщение составляет информационную базу для планирования необходимых целевых общепрофилактических мероприятий.

В случае выявления факторов, способствующих распространению наркомании, противодействие которым выходит за пределы функциональных обязанностей правоохранительных органов, направляется информация (представление) в органы власти и управления, учреждения, компетенция которых позволяет оказать необходимое профилактическое воздействие.

Формирование общественного мнения по неприятию наркотиков достигается посредством разъяснительной работы среди населения о необходимости соблюдения антинаркотического законодательства, о правовых последствиях его нарушения, опасности злоупотребления, наркотиками, его медицинских и социальных (бытовых, производственных, деловых и пр.) последствиях.

Разъяснительная работа проводится, как правило, путем:

* регулярных встреч и бесед с различными группами населения (аудитория может формироваться по возрастному, половому, территориальному, профессиональному, социальному и другим признакам);
* распространение наглядных пособий, буклетов, листовок, плакатов и т.д. о вреде наркотиков;
* выступлений в средствах массовой информации;
* оказания методической помощи педагогическим коллективам школ, других учебных заведений в вопросах освещения наркоситуации, организации антинаркотической пропаганды среди учащихся, обучения способам распознания подростков – потребителей наркотиков;
* информирования представителей территориальной, политической, законодательной, судебной властей, руководителей общественных, политических и религиозных организаций о наркоситуации, мерах, предпринимаемых правоохранительными органами в борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
* участия в проведении круглых столов, дискуссий, анкетировании по выявлению отношения отдельных социальных групп к проблеме эффективности антинаркотических мероприятий.

Подготовка к проведению выступлений, бесед должна строиться с учетом контингента конкретней аудитории. Рамки антинаркотической пропаганды и общей профилактики в целом нельзя ограничивать так называемыми группами риска, то есть наиболее уязвимыми для наркотизации категориями населения, к которым обычно относят слоняющихся без дела подростков, молодежь, безработных. Опыт показывает, что профилактическая работа, например, среди детей дает гораздо больший эффект, если сочетается с разъяснительной работой с родителями (в частности, на родительских собраниях в школах), дедушками и бабушками (пенсионерами по месту жительства).

Создание атмосферывсеобщего неприятия наркотиков у населения преследует цель преодоления пассивности и равнодушия к проблеме наркомании, и осуществляется с помощью, например, таких приемов:

* постоянного информирования людей о состоянии оперативной обстановки по линии незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими;
* создания системы научно-информационного обеспечения пропаганды здорового образа жизни как необходимости полноценной жизнедеятельности, самореализации и самовыражения человека.

Наибольшей эффективности в решении этих вопросов можно добиться, опираясь и активно используя возможности средств массовой информации, которые служат основным, а порой и единственным источником сведений о проблеме наркотиков для большинства населения.

Средства массовой информации, учитывая их огромную ежедневную аудиторию, могут внести существенный вклад в дело предупреждения не только наркомании, но и незаконного оборота наркотиков.

Устанавливая деловые контакты с работниками телевидения, радио, газет, журналов и предоставляя им необходимую информацию о состоянии наркоситуации, необходимо добиваться, чтобы в основе сообщений в СМИ лежала объективность, а не сенсационность. Вполне вероятно, что именно стремление к сенсациям, а то и «газетным уткам», желание бросить вызов обществу и необходимость повысить рейтинг вызывают квазиэффект. Так, некоторые телевизионные радиокомпании, газеты в целях повышения рейтинга либо из корыстных побуждений предают гласности значительно больше информации в поддержку требований либерализовать существующее законодательство в области наркотиков или даже легализовать некоторые из них. Соответственно, объемы информации, в которой рассматриваются последствия такой политики и связанный с этим вред, - сокращаются.

Используя огромный потенциал СМИ, следует проводить мероприятия в области профилактики и просвещения, направленные на объективное информирование широких слоев населения о негативных последствиях применения наркотиков и злоупотребления ими. Несомненно, это будет способствовать закреплению установок более рационального подхода к проблемам немедицинского потребления наркотиков, позволит избежать сенсационности.

Свободный от наркотиков образ жизни должен быть представлен в позитивном свете. Польза отказа от немедицинского приема наркотиков должна подчеркиваться так же, как и вредные последствия, связанные с их злоупотреблением. Обязательна объективность, точность и достоверность информации, ее следует подкреплять другими позитивными аргументами в пользу здорового образа жизни. При этом сотрудникам правоохранительных органов следует учитывать, что представители СМИ, специализирующиеся на проблемах освещения наркоситуации, должны в ней хотя бы элементарно разбираться.

Стратегия, основанная на использовании средств массовой информации и других коммуникативных каналов информации (книгоизданий, театра, интернета, выставок, конференций), составляет лишь часть стратегии общей профилактики, направленной на сокращение спроса на наркотики.

В связи с тем, что основную массу потребителей наркотиков составляет молодежь, стратегия должна также включать в себя меры по предупреждению злоупотребления наркотиками путем формирования атмосферы их неприятия в школах, по месту работы молодежи, в местах проведения досуга. Необходимо создавать и поддерживать условия, при которых выбор здорового образа жизни становится привлекательным и доступным.

Сотрудникам правоохранительных органов важно оказывать содействие педагогическим коллективам учебных заведений в таких формах антинаркотической работы, как:

* организация деятельности родительских групп по оказанию эмоциональной и социальной поддержки, психологическому консультированию родителей с целью изменения их реакции на данную проблему, повышения ответственности за воспитание подростков;
* обучение родителей навыкам определения симптомов употребления наркотиков, обучение их формам и методам воздействия на подростков с целью склонения их к добровольной сдаче имеющихся у них наркопрепаратов, разъяснение необходимости обращения в учреждения здравоохранения за оказанием своевременной квалифицированной помощи в связи с немедицинским потреблением наркотиков;
* организация внеучебного досуга в социально-позитивных группах без подавления инициативы подростков с направлением ее в русло полезных дел;
* разработка школьных программ санитарного просвещения по вопросам злоупотребления наркотиками;
* создание правовых уголков, экспресс-информации и другой подобного рода наглядной антинаркотической агитации.

*Мероприятия по разъяснению* населению антинаркотического законодательства, негативных последствий немедицинского употребления наркотиков (антинаркотическая пропаганда) способствуют повышению уровня информированности и осведомленности общественности об опасности злоупотребления ими и их незаконного оборота, предупреждению совершения действий, подпадающих под действие уголовного и административного законодательства. Статья 4 Закона 1998 г. содержит положения, предусматривающие стимулирование деятельности, направленной на развертывание антинаркотической пропаганды.

В связи с этим требуются квалифицированный подход и добросовестная подготовка к лекции, беседе или выступлению (изучение необходимой литературы, действующих нормативных актов, получение консультации у врачей психиатров-наркологов об особенностях протекания заболевания наркоманией и др.). При этом в качестве основы своей речи необходимо изложить позиции Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В лекциях, выступлениях и беседах следует разносторонне показывать опасность наркомании для личного здоровья и генофонда нации в целом, освещать меры предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотиков. Необходимо развенчивать мифы о сугубо личном «безвредном» характере потребления наркотических средств и психотропных веществ, формировать самостоятельную активно-негативную жизненную позицию у подростков и молодежи по отношению к любым попыткам одурманивания, стимулировать желание у слушателей помогать работникам правоохранительных органов и здравоохранения, социальных служб в предупреждении и пресечении немедицинского потребления указанных средств и веществ.

Разумеется, описанную выше профилактическую деятельность, осуществляемую правоохранительными органами, невозможно реализовать без подготовки специалистов, владеющих знаниями о социальном, психологическом, медицинском, педагогическом, правовом аспектах данной проблемы. Только «знатоки» этого вопроса способны эффективно проводить общую профилактику наркомании.

*1.2. Обшепрофилактические меры по сокращению незаконного предложения наркотиков*

Незаконное предложение наркотиков - это противоправная деятельность, направленная на совершение незаконных операций с наркотиками: по их культивированию, изготовлению, транспортировке к местам сбыта, торговле и иным формам их незаконного распространения (склонения к потреблению, в том числе через рекламу, содержание наркопритонов). В широком смысле сокращение незаконного предложения наркотиков составляет всю деятельность по контролю над наркотиками, кроме той, что связана с сокращением спроса.

Анализ незаконного оборота наркотиков в России показывает, что в нем преобладают производные мака и конопли, причем до 50% из них изготовлены на отечественном сырье. Заготовленные или закупленные преступниками в регионах-производителях наркотики и сырье доставляются к местам сбыта в крупные города, промышленные центры.

*Операция «Мак»*

Организация заслона на пути наркотраффика является важнейшей общепрофилактической мерой по сокращению незаконного предложения. Таким заслоном является комплексная операция «Мак», проводимая в период созревания наркотикосодержащих растений и наиболее интенсивной их незаконной заготовки.

Операция «Мак» проводится в целях:

* выявления и разоблачения незаконных посевов наркотикосодержащих растений, принятия к правонарушителям мер в соответствии с законом;
* блокирования доступа заготовителей к дикорастущим зарослям конопли и ее уничтожения;
* выявления преступных групп дельцов наркобизнеса, сбытчиков и перевозчиков наркотических средств;
* устранения причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков растительного происхождения;
* совершенствования деятельности правоохранительных органов в пресечении незаконного распространения наркотиков растительного происхождения, улучшения взаимодействия с заинтересованными ведомствами и организациями.

В рамках проводимых мероприятий на региональном уровне необходимо располагать информацией о местностях, куда заготовители наркосырья постоянно выезжают, о наличии межрегиональных и международных преступных связей по наркобизнесу, способах сокрытия и транспортировки наркотиков, местах их хранения. К участию в операции привлекаются все службы и подразделения правоохранительных органов.

*Операция «Допинг»*

Нельзя не сказать и о том, что «черный рынок» наркотиков существенно пополняется благодаря незаконному изъятию лекарственных наркосредств из легального оборота. Хищения могут совершаться на всех стадиях легального оборота наркотиков: производство, транспортировка, хранение, реализация (применение). В целях перекрытия этого канала проводится оперативно-профилактическое мероприятие - операция «Допинг».

Ежегодная оперативно-профилактическая операция «Допинг» направлена на перекрытие каналов поступления в незаконный оборот наркотикосодержащих лекарственных препаратов, прекурсоров, синтетических наркотиков, изготовленных кустарно или в подпольных лабораториях.

Операция «Допинг» проводится в целях:

* предупреждения и выявления хищений наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации, совершаемых лицами, имеющими к ним доступ по роду служебной деятельности, а также краж, грабежей и разбойных нападений;
* пресечения нарушений установленных правил обращения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ;
* выявления фактов подделки медицинских рецептов и других документов на получение наркотических средств и лиц, к этому причастных;
* предотвращения нелегального производства наркотиков с использованием химических веществ, подлежащих специальному контролю, а также изготовляемых с помощью лабораторного оборудования организаций и предприятий.

Для более эффективного проведения операции «Допинг» совместно с заинтересованными министерствами и службами принимаются соответствующие меры к оборудованию охранно-пожарной сигнализацией мест изготовления, хранения и реализации наркотиков, обеспечению охраны этих средств и веществ в период транспортировки и погрузочно-разгрузочных работ.

Операция «Допинг» окажется малоэффективной без привлечения к ней органов здравоохранения и общественности.

*Операция «Канал»*

Мероприятия по перекрытию каналов поступления наркотиков в Россию (в том числе международных) осуществляются в рамках операций под условным названием «Канал».

Правовой основой для проведения указанной операции являются действующее российское законодательство, а для международного ее варианта - межправительственные (межведомственные) соглашения, заключенные с различными странами в области борьбы с наркопреступностью. Непосредственным основанием для проведения операции «Канал» являются планы проведения совместных действии правоохранительных органов и других ведомств, взаимодействующих регионов, а при международном варианте - аналогичные планы с зарубежными спецслужбами. Операция «Канал» по перекрытию поступления наркотиков в Россию из-за рубежа также может проводиться российскими правоохранительными органами в одностороннем порядке.

Подобного рода операции осуществляются в первую очередь внутри страны между регионами - «потребителями» наркотиков и регионами – «производителями»; в приграничных регионах России с правоохранительными органами стран, где они могут производиться или используются наркодельцами в качестве транзитных территорий для переброски наркотиков в Россию.

Операция «Канал» реализуется совместно с органами ФСБ, ФТС и аналогичными службами зарубежных, как правило, приграничных государств. Для достижения большего эффекта в борьбе с наркопреступностью подобным методом целесообразно перед началом операции наладить обмен достоверной оперативной информацией о межрегиональных, международных перевозчиках наркотиков, их связях по наркобизнесу и т.д.

*1.3. Иные профилактические меры* *противодействия незаконному обороту наркотиков*

Впроцессе проверки поступающей информации в данной области профилактики решаются обычно следующие задачи:

* накапливают, систематизируют, обобщают и реализуют сведения о лицах (группах), подготавливающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, с целью недопущения их совершения;
* разобщают выявленные преступные наркогруппы расхитителей, изготовителей, сбытчиков, перевозчиков, потребителей наркотиков на стадиях приготовления, покушения или совершения преступлений;
* принимают меры к розыску и задержанию лиц, скрывшихся от суда и следствия, уклоняющихся от исполнения приговора за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков;
* осуществляют сбор, систематизацию и реализацию информации о лицах, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков;
* выявляют факты легализации наркодоходов и лиц, причастных к этому;
* обеспечивают сбор доказательственной базы преступной деятельности разрабатываемых лиц;
* оказывают содействие предварительному следствию по делам о наркопреступлениях.

Однако даже принимая во внимание важность общей профилактической деятельности по сокращению спроса на наркотики, вне связи такой деятельности с индивидуальной профилактикой реализация комплексного подхода к решению поставленной проблемы маловероятна.

**Индивидуально-профилактическая деятельность правоохранительных органов по сокращению незаконного оборота наркотиков**

**и злоупотребления ими**

*2. 1. Индивидуальная профилактика деятельность по сокращению злоупотребления наркотиками*

Согласно ст. 38 Единой конвенции ООН 1961 года о наркотических средствах с поправками, внесенными внее в соответствии с Протоколом 1972 года, и ст. 20 Конвенции о психотропных веществах 1971 года сторонам этих Конвенций надлежит принимать все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами или психотропными веществами, на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество потребителей наркотиков и на наблюдение за ними после завершения ими лечения.

Кроме того, в ст. 33 Конвенции ООН о правах ребенка подчеркивается необходимость защищать детей от злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. Аналогичное положение отражено в п.п. 77 и 78 Всемирной программы действий до 2000 года и на последующий период, в которых содержатся предложения вовлекать молодежные организации и молодежь в деятельность, направленную на ограничение спроса на наркотики. Эти руководящие принципы получили дальнейшее развитие в документах специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по Всемирной проблеме наркотиков (8-10 июня 1998 года).

Отмечая, в частности, что в настоящее время злоупотребление наркотиками проявляется как средство выживания для малоимущих молодых людей, которые соприкасаются с жизнью на улице и преступностью, документы сессии указывают на следующие основные приоритеты в деятельности по сокращению спроса на наркотики:

* оказание влияния на незащищенные слои населения;
* обучение намеченных групп о риске, сопряженном с употреблением наркотиков;
* повышение самоуважения конкретной личности и оказание сопротивления давлению извне;
* пропаганда здорового образа жизни;
* обеспечение благоприятной среды и возможности развивать необходимые для жизни навыки.

В целом же индивидуальная профилактика спроса на наркотики осуществляется в отношении лиц:

* потребляющих наркотики, или иные психоактивные вещества;
* входящих в «группы риска»[[48]](#footnote-49)1, то есть наиболее уязвимых с точки зрения наркотизации (потенциальных наркопотребителей).

Отсюда составными элементами индивидуальной профилактики являются:

а) выявление лиц, злоупотребляющих наркотиками, прежде всего в «группах повышенного риска», среди несовершеннолетних, ранее судимых, лиц, по роду занятий, профессии постоянно соприкасающихся с наркотиками, и др.;

б) осуществление в отношении указанных лиц комплекса профилактических мероприятий воспитательного, правового, медицинского характера с целью побуждения к отказу от потребления, возвращению к здоровому образу жизни, адаптации в социальной среде.

*Выявление лиц, злоупотребляющих наркотиками, а также входящих в «группы повышенного риска»*

Такие лица выявляются в процессе повседневной деятельности сотрудниками правоохранительных органов.

Источники получения информации о субъектах будущей профилактики могут быть самыми разнообразными, однако деятельность сотрудника в этой области малоэффективна без тесного взаимодействия с такими структурами, как:

* наркологическая служба;
* онкологические диспансеры и иные лечебные учреждения;
* станции «скорой помощи», токсикологические, травматологические, реанимационные пункты;
* лечебно-реабилитационные учреждения;
* военкоматы и комендатуры;
* здравпункты общеобразовательных учреждений, колледжей, вузов;
* общественные организации (дома культуры, детские и подростковые клубы, самодеятельные объединения по интересам, педагоги-организаторы по месту жительства, администрация учреждений, предприятий, учебных заведений, обеспечивающих досуг молодежи).

Для правильной организации индивидуальной профилактики сотрудник должен обладать знаниями о причинах и условиях наркотизации личности на индивидуальном уровне. Эти знания позволяют квалифицированно контактировать с интересующим контингентом населения.

Причины и условия, способствующие наркотизации, обусловлены различными сторонами жизни людей. К ним относятся в первую очередь:

* наличие криминального опыта (судимость за совершение преступлений с наркотиками либо других общеуголовных преступлений, занятие в прошлом проституцией, злоупотреблением наркотиками, алкоголем);
* неблагополучие в личной либо семейной жизни (конфликт между супругами, детьми и родителями, другими родственниками);
* присутствие в ближайшем окружении профилактируемого (наблюдаемого) лиц с криминальным прошлым, либо ведущих антиобщественный образ жизни (проституция, сутенерство, злоупотребление спиртными напитками);
* социальная неустроенность (профессиональные неудачи, тяжелое материальное положение, отсутствие работы);
* плохое состояние здоровья (тяжелые соматически заболевания, физические недостатки);
* отягченная наследственность (психические расстройства, наличие среди родственников больных наркоманиями, алкоголиков);
* низкий культурный уровень, незанятость досуга, прежде всего у несовершеннолетних, родители которых не выполняют обязанностей по обучению и воспитанию детей;
* наличие доступа к наркотикам в связи с исполнением профессиональных или служебных обязанностей (медики, фармацевты, сельскохозяйственные работники и др.).

С учетом изложенного объектами профилактического влияния сотрудников правоохранительных органов в первую очередь должны стать:

* осужденные за преступления и в первую очередь в сфере незаконного оборота наркотиков, отбывшие наказания в местах заключения;
* условно осужденные за преступления, связанные с наркотиками, либо освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим обстоятельствам, а также совершившие административные правонарушения с наркотиками;
* страдающие психическими заболеваниями, а также тяжелыми соматическими расстройствами, при лечении которых используются лекарственные наркосредства;
* работники аптек, химфармпредприятий, медицинский персонал лечебно-профилактических учреждений, лица, занимающиеся самовольным врачеванием, частнопрактикующие врачи;
* дети из неблагополучных семей, а также состоящие на учете в милиции за совершение различных правонарушений;
* несовершеннолетние и молодежь из «групп повышенного риска», неформальных объединений молодежи, ориентированных на потребление наркотиков;
* часть творческой интеллигенции и спортсменов, употребляющих наркотики для стимуляции интеллектуальной и физической активности.

Основные принципы оказания наркологической помощи больным наркоманией обозначены в главе VII Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» 1998 г. (ст.ст. 54-57). Разнообразие методов лечения наркоманов позволяет сделать осмысленный выбор. Однако «наилучшим» часто является те, которые побуждают наркоманов обращаться за помощью. Поэтому лечение должно рассматриваться вочень широком контексте и, возможно, его лучше воспринимать как предоставление услуг, из которых медицинская помощь является лишь одним из элементов. Задачей сотрудника является убеждение лица, страдающего зависимостью, обратиться к врачу и пройти необходимый курс лечения. Представитель правоохранительных органов может делать это лично, через близкое окружение наркозависимого, работников медицины.

Реабилитационный период крайне важен и преследует две цели. Одна из них состоит в том, чтобы обеспечить отход от образа жизни, связанного со злоупотреблением наркотиками, другая сопряжена с содействием обучению бывших наркоманов социально-полезным навыкам, позволяющим им устроиться на работу, продолжить образование и т.д.

*Устранение обстоятельств, которые привели к употреблению наркотиков*

Сотруднику, осуществляющему индивидуальную профилактику, следует иметь в виду, что процесс перевоспитания, устранения обстоятельств, которые привели к употреблению наркотиков, специфичен и требует особого подхода, существенной затраты сил и средств. Весьма важно обеспечить воздержание профилактируемого от приема наркотических средств. Для этого необходимо в первую очередь решить ряд вопросов:

* обеспечить полную изоляцию профилактируемого от общения с себе подобными;
* блокировать любые контакты с отрицательным микросоциумом, с другими потребителями наркотиков и их распространителями.

Этого можно достичь путем установления надлежащего контроля в семье, быту, по месту работы или учебы, в сфере досуга, с помощью товарищей, родителей, близких родственников и тех, кто действительно способен оказать на профилактируемого положительное влияние.

Не менее важным является также решение проблемы свободного времени подопечного так, чтобы отвлечь его от мысли вновь привести себя в состояние наркотического опьянения. Эту категорию людей необходимо включать в активную социально-полезную деятельность, найти им интересное, отвлекающее занятие, хобби.

Устранение обстоятельств, которые привели к потреблению наркотиков невозможно без оказания профилактируемому разносторонней поддержки. Она нужна для закрепления осознанной жизненной позиции, формирования убеждения на воздержание от приема наркотиков в период ремиссии и противорецидивного лечения.

Необходимо обеспечить благоприятную, исключающую конфликтные ситуации, обстановку в семье и на работе. Положительное влияние на данную категорию людей, особенно из числа несовершеннолетних, оказывает нахождение в летнее время в спортивных лагерях.

Первое время необходимо оказывать профилактируемому поддержку и помощь, благожелательно относиться к нему и не предъявлять слишком высоких требований, которые он хотя бы в силу физической слабости просто не в состоянии выполнить. Целесообразно применять словесные поощрения. Главное, чтобы у подопечных не возникла мысль о безнадежности, бесперспективности их попыток адаптироваться в новых социально полезных условиях. Учитывая, что у зависимых в прошлом от наркотиков, как правило, разрушены социально полезные ориентиры, методом убеждения необходимо достигать понимание профилактируемым того, что в жизни существуют естественные радости и удовольствия, такие, как любовь, рождение детей и т.д., то есть «кайф» можно получать просто от ведения здорового образа жизни, от музыки, от путешествий, общения с окружающими, любимой девушкой и т.д.

*Осуществление наблюдения за поведением и образом жизни лиц, злоупотребляющих наркотиками*

Осуществление наблюдения за поведением и образом жизни потребителей наркотиков, совершающих правонарушения, связанные с ними, может осуществляться по месту жительства, учебы, проведения досуга и т.д.

В соответствии с действующим законодательством (ст.ст. 40, 56 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» 1998 г.) наблюдение за образом жизни и поведением таких людей необходимо организовывать для того, чтобы располагать информацией об их намерениях, деструктивных замыслах и реакции на проводимую с ними индивидуальную работу.

В зависимости от информации, поступающей о поведении и намерениях конкретных субъектов, сотрудники принимают соответствующие решения: о превентивных мерах, пресечении преступления на стадии подготовки и задержания с поличным.

Когда накопленные сведения свидетельствуют о том, что профилактируемый отказался от деструктивных замыслов, правильно реагирует на проводимую с ним индивидуальную работу и это объективно подтверждается соответствующими материалами, необходимо продолжать проведение с ним индивидуальных мероприятий, направленных на закрепление достигнутых положительных результатов.

Большую помощь в этом деле способны оказать: общественность, педагоги, родственники, соседи, врачи-наркологи. Они могут поделиться результатами своих наблюдений с теми, кто проводит индивидуальную антинаркотическую профилактическую работу.

*2.2. Индивидуальная профилактика незаконного оборота наркотиков*

Индивидуальная профилактика осуществляется в отношении лиц, склонных к совершению незаконных действий с наркотиками (состав этих незаконных действий охватывается диспозициями ст.ст. 151, 228-234, ч.ч. 2-4 ст. 188, ст.ст. 325, 327 УК РФ). Основными составными элементами индивидуальной профилактики являются:

* выявление субъектов, обоснованно подозреваемых в намерении совершить наркопреступления либо подготавливающих их совершение;
* разрешенное законом наблюдение за их поведением и образом жизни;
* проведение мероприятий воспитательного, правового и иного характера для побуждения их отказаться от совершения правонарушений;
* устранение причин и условий, которые способствуют совершению преступлений профилактируемым.

Иными словами, основные цели индивидуальной профилактики - побудить (убедить, заставить) профилактируемого отказаться от совершения замышляемых планируемых, подготавливаемых преступлений с наркотиками, устранить факторы, способствующие возникновению у него подобных намерений в будущем. Для достижения поставленных целей сотрудник использует весь арсенал имеющихся в его распоряжении сил, средств, приемов и методов. Правовые основы этого направления индивидуальной профилактики предусмотрены Законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» 1998 г. (ст. 50).

Индивидуально-профилактические мероприятия в отношении таких субъектов сотрудник проводит непосредственно или опосредованно либо сочетанием того и другого. В частности, профилактируемый посещается по месту жительства, работы, учебы, проведения досуга. В ходе бесед с ним выясняются его настроения, планы, связи, доводится информация, которая формирует предпосылки для отказа от преступных намерений.

В зависимости от личности профилактируемого, конкретной ситуации позитивное воздействие на него может оказываться опосредованно через:

* родственников, друзей, близких знакомых;
* коллег по работе, учебе, соседей;
* граждан, добровольно помогающих правоохранительным органам.

Методы убеждения и воспитания с профилактируемыми следует сочетать с мерами медицинского, правового и социального воздействия.

Серьезное внимание при индивидуальной профилактике должно уделяться воспитательному воздействию, которое достигается посредством проведения бесед, в ходе которых важно узнать самооценку профилактируемым его поведения как в прошлом, так и в настоящем. Беседу надо строить на основе глубокого изучения особенностей личности, возраста, профессии, характера, привычек. Она должна стать простой и доходчивой. Необходимо активно воздействовать на профилактируемое лицо, убедить его в пагубности наркотиков и общественной опасности действий, связанных с ними, рекомендовать пути преодоления пристрастия к наркотикам, разъяснить действующее законодательство по борьбе с этими препаратами.

Вопрос общей и индивидуальной профилактики злоупотребления наркотиками, немедицинского потребления наркотиков, правонарушений, связанных с ними, должны составлять единую стратегию проводимой антинаркотической политики как в центре, так и на местах.

В тесном взаимодействии с государственными, общественными и иными организациями правоохранительные органы вырабатывают единый сбалансированный подход в вопросах профилактики наркопреступности.

Поддерживать и стимулировать здоровый, продуктивный и позволяющий реализовать человеческие возможности образ жизни в качестве альтернативы наркомании - это главная цель правоохранительных органов в рассматриваемой области профессиональной деятельности.

Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, психотропными и сильнодействующими веществами не должна ограничиваться проведением кратковременных кампанией, конференций и «круглых столов».

ФСКН РФ, другим правоохранительным органам в этом направлении предстоит долгая и кропотливая, но благодарная работа.

**Тема 10.**

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ЛЕЧЕНИЯ И РЕАБИЛИТАЦИИ ЛИЦ, ЗЛОУПОТРЕБЛЯЮЩИХ ПСИХОАКТИВНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ**

Наличие в стране специальных врачебных и медицинских кадров, обученных в области наркологии, делает возможным выявление и лечение больных наркоманиями в специальных учреждениях, имеющих условия для лечения этих больных. Профилактике наркомании способствуют сотрудничество на международном уровне, участие в соответствующих действующих международных договорах и конвенциях.

Именно гармоничное сочетание этих основных мер профилактики может дать стойкий эффект предупреждения наркомании.

В медицинской практике укоренилось применение терминов «первичная», «вторичная» и «третичная профилактика»[[49]](#footnote-50)1, означающее, что на каждом этапе медицинской помощи важно проводить ту или иную профилактическую работу, возможную и характерную для соответствующего этапа, предупреждая или возникновение болезни, или ее рецидива, или осложнений и т.д. Это особенно важно для профилактики наркомании. Целесообразно профилактические меры разделить на две части: профилактику истинную и условную. В каждой из них можно выделить особые этапы.

*Истинная профилактика, ее с*ущность состоит в следующем.

а) радикальная: благоприятные социальные условия; постоянное повышение культурного уровня населения, хорошо продуманная система отдыха и досуга, развитие физической культуры и спорта, особенно для молодежи; обеспечение производства наркотических средств только для медицинских и научных целей; строгие меры контроля производства экспорта и импорта и потребления наркотических средств; замена в сельском хозяйстве культур, содержащих наркотические вещества, на культуры, их не содержащие; замена наркотических средств в лечебной практике другими методами и средствами (например, электрообезболивание); предупреждение незаконного оборота наркотиков с целью устранения возможности их немедицинского потребления; законодательные акты, предусматривающие строгое наказание за нарушение установленного в стране порядка производства, торговли и потребления наркотических средств;

б) ранняя: выявление случаев немедицинского потребления наркотических средств лицами, в отношении которых установлен факт немедицинского потребления наркотиков, экспериментаторов и проведение санитарно-просветительных, воспитательных, психотерапевтических мер для полного прекращения злоупотребления, немедицинского потребления и предупреждения перехода в болезнь наркомании; выявление источников незаконного получения наркотических средств и полное их пресечение.

*Условная профилактика*

а) запоздалая: выявление больных на ранних стадиях наркомании, обеспечение лечения с целью достижения излечения; поддерживающая терапия; социальная помощь и контроль с целью предупреждения рецидивов; пресечение источников незаконного получения наркотиков;

б) поздняя: организация лечения тяжелых, хронических форм наркомании; поддерживающая терапия; социальная помощь с целью предупреждения рецидива и деградации личности;

в) терминальная (в исходной фазе): лечение лиц, страдающих хронической наркоманией и отказывающихся от лечения, для предупреждения деградаций и гибели; поддерживающая терапия; социальная помощь, в том числе правовая.

**Выявление и диагностика наркомании и токсикомании**

Рассматривая проблему диагностики наркомании и токсикомании, в первую очередь необходимо учесть, что этот вопрос возникает в тех случаях, когда больной скрывает наличие у него наркомании или токсикомании. При добровольном обращении за лечением, когда больной заявляет, какой препарат является предметом его злоупотребления или незаконного потребления, диагностика не представляет сложности. Однако в этих случаях надо решить, является ли наркомания первичной или вторичной, следствием основного психического или соматического заболевания.

В тех случаях, когда больной скрывает наличие у него наркомании или токсикомании, диагностика является крайне сложной. Приходится ориентироваться на выявление комплекса явлений, который в целом дал бы возможность диагностировать наличие наркомании или токсикомании и их формы. Диагностическими критериями могут служить:

1. Выявление в анамнезе приема больными в качестве лечебного препарата какого-либо наркотика или иного психоактивного вещества (ПАВ)[[50]](#footnote-51)1 или самолечение этими веществами, сведения от родственников о регулярном употреблении обследуемым лицом того или иного наркотического средства.

2. Наличие на коже следов частых инъекций, рубцов от мелких абсцессов, пигментных пятен, кровоподтеков, в особенности на локтевых сгибах, на бедрах и т д. Эти данные весьма характерны для морфинистов и других наркоманов и токсикоманов, которые используют внутривенные вливания или подкожные инъекции.

3. Возникновение абстинентного синдрома[[51]](#footnote-52)2 после госпитализации с прекращением доступа к наркотическим или иным веществам или обращения больного к врачу за лечебной помощью в состоянии, которое можно расценивать кик абстинентный синдром.

4. Выявление в биологических жидкостях (слюна, моча, пот, кровь) наркотических или токсических веществ или их специфических метаболитов.

5. Наличие психических изменений, возникших в связи с длительным употреблением наркотических или токсических средств. Правильная оценка их особенностей с целью дифференциации изменений психики, на фоне которых больной начал потреблять наркотические или токсические средства, необходима для сравнения с теми, которые возникли вследствие их применения.

Для выявления морфинизма определенное значение имеют резкое истощение, желтушный оттенок кожи, наличие рубцов, следов инъекций и абсцессов, миоз. Иногда для диагностики опийной наркомании искусственно вызывают абстинентный синдром у наркоманов введением налорфина. Более избирательным антагонистом морфина по сравнению с налорфином является налоксон. Подкожное введение 0,5 мг налоксона намного быстрее, чем налорфин, вызывает абстинентный синдром, который длится недолго, проходит в течение 1 часа.

При токсикомании снотворными препаратами, в первую очередь барбитуратами, имеют диагностическое значение нарушение рефлексов, атаксия, иногда дискоординация движений. При длительном хроническом отравлении этими препаратами могут быть полиневриты, анемия, агранулоцитоз. Возможны высыпания на коже рук, ног, на слизистой оболочке носа и рта.

У наркоманов и токсикоманов нередко обнаруживается миокардит в связи с перерождением сердечной мышцы и паренхиматозных органов.

Кахексия, сероватый цвет лица, локальные отеки, сухость в носоглотке, изменение кожной чувствительности, парестезии характерны для кокаиноманов. Атрофия слизистой оболочки носа и некротические изменения перегородки носа часто свидетельствуют о наличии кокаиномании (употребление кокаина вдыханием через нос).

Важное диагностическое значение имеет появление абстинентного синдрома при быстром прекращении доступа к наркотическим веществам, токсическим веществам при госпитализации.

Абстинентный синдром сопровождается разными соматовегетативными и психоневрологическими симптомами (зевота, потоотделение, слезотечение, выделение слизи из носа, тремор, озноб, расширение зрачков, тошнота, рвота, повышение температуры тела, учащение дыхания, мышечные спазмы, тягостная боль в мышцах, «давление и ломота» в суставах, обезвоживание организма и похудение). Возникают тревога, беспокойство, иногда безотчетный страх смерти, нарушение сна с кошмарными сновидениями. Настроение часто меняется от эйфорического до пониженного, раздражительного и гневливого.

Описанный абстинентный синдром - наиболее характерный вариант и чаще наблюдается при морфийной наркомании и злоупотреблении снотворными, в первую очередь барбитуратами.

Выявленные данные должны оцениваться комплексно с учетом того, что патологические состояния у наркоманов и токсикоманов протекают с большими индивидуальными особенностями.

В уточнении диагностики также имеют большое значение исследование личностных отношений больного, его взаимоотношение с окружающей психологической средой, получение подробностей психологического экзамена. Здесь очень многое может дать использование методов психологической диагностики.

Патологоанатомические изменения в значительной степени варьируют в зависимости от характера наркотического средства или веществ, которыми пользуется больной, и длительности злоупотребления этими средствами. Так, у кокаиноманов наряду с другими изменениями часто можно отметить атрофию слизистой носа, иногда некротические поражения перегородки носа в тех случаях, когда наркоман употребляет кокаин путем нюханья.

Чем раньше начато лечение, чем активнее оно проводится, чем дольше используется поддерживающая терапия, чем шире реабилитационные меры, тем больше надежды на успех. Прогноз лучше, если наркоман или токсикоман действительно хочет избавиться от своего недуга. Однако следует учитывать, что заявления о желании лечиться могут быть неискренними, преследовать цель избежать каких-либо грозящих неприятностей или при высокой толерантности[[52]](#footnote-53)1 перенести абстиненцию в больничных условиях, облегчив страдания, и тем самым снизить дозу, необходимую для желаемого эффекта.

Смертность среди наркоманов и токсикоманов выше, чем в общей популяции того же возраста. Значительно больше, чем в популяции, риск суицидов. Описаны также смертные случаи от передозировки наркотических средств, особенно при героиномании. Общая сопротивляемость организма наркоманов и токсикоманов снижается, поэтому различные интеркуррентные соматические заболевания переносятся более тяжело.

**Основы лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих**

**наркотическими средствами и психотропными веществами**

Важным принципом лечения является этапность: 1) предварительный этап - детоксикация, общеукрепляющая и стимулирующая терапия в сочетании с изъятием наркотического средства; 2) основной этап - активное антинаркотическое лечение; 3) поддерживающая терапия.

При первом обращении основным условием лечения является госпитализация независимо от того, находится ли больной в состоянии абстинентного синдрома, острого отравления, хронической интоксикации или психоза. Стационарное лечение должно проводиться в наркологических или психиатрических учреждениях и только при отсутствии таковых - в общесоматических. Длительность первичной госпитализации должна составить не менее 60 дней.

Наркоманы и токсикоманы, даже желающие добровольно лечиться, всегда находятся в состоянии страха перед возможностью возникновения соматовегетативных и психотических кризов при абстиненции. Как правило, это безвольные люди, которые боятся отрыва от наркотического средства и тех ощущений, порой выраженных и тяжелых, которые им предстоит перенести, поэтому, начиная лечение, они всеми доступными средствами стремятся возобновить употребление наркотического средства.

В связи с этим необходима организация специальных отделений или палат с созданием в них таких условий, при которых была бы исключена возможность получения наркотических средств или иных веществ, которыми злоупотребляют больные. Персонал должен быть хорошо осведомлен о режимных мероприятиях и неукоснительно выполнять их. Распорядок дня должен по возможности предусматривать активную занятость, особенно в вечернее время, когда не привыкшие к целенаправленной деятельности наркоманы остаются наедине со своими думами и неприятными ощущениями. Следует вовлекать их в трудовые процессы, культтерапию, заинтересовать чтением, больше с ними беседовать.

Особенно внимательно необходимо наблюдать за поведением и состоянием больных. Если подавленный, вялый, с пониженным настроением больной вдруг становится словоохотливым, активным, с приподнятым настроением, существует большая вероятность, что запретными путями он сумел добыть наркотическое средство. Необходимо искать источник доставки наркотического средства и наказывать тех, кто его принес в отделение.

Внимательным надо быть к больным к концу 2-3-й недели лечения, в период неустойчивого равновесия, когда появляется повторное непреодолимое желание (тяга) к употреблению наркотиков. В этом состоянии больные становятся беспокойными, неусидчивыми, начинают критиковать лечение или, наоборот, расхваливать его, говорят о хорошем самочувствии, стремлении выписаться, так как они уже вылечились. Некоторые жалуются на головную боль, плохой сон, зубную боль (характерный симптом). Такие состояния проходят обычно в течение 2-4 дней.

Лечение необходимо сочетать с активной психотерапией. Весь медицинский персонал должен постоянно внушать больным уверенность в успехе лечения, вскрывать пагубность употребления наркотиков, убеждать в возможности полного излечения.

Со дня начала лечения больного необходимо лишить возможности принимать наркотические средства.

Главным методом следует считать психотерапию в различных ее видах — гипноз с внушением отвращения и выработкой отрицательного рефлекса на наркотическое средство, которым злоупотреблял наркоман или токсикоман; укрепление воли, установок на активное выздоровление. Психотерапией должны сопровождаться постоянно все другие методы лечения, в том числе любое медикаментозное лечение.

Как правило, наркоманы и токсикоманы, в отличие от больных алкоголизмом, быстрее деградируют в интеллектуальном отношении, становятся безразличными, безвольными, оторванными от жизни, уже задолго до поступления в стационар теряют работу, трудовые навыки. Продолжительная астения углубляет эти состояния. Поэтому при лечении необходимо в ежедневный режим обязательно включать трудотерапию, начиная с дозированного труда, постепенно переходя на полный рабочий день.

Заключительный этап лечения наркомании и токсикомании - поддерживающая терапия - охватывает длительный промежуток времени. На протяжении этого периода больные обязательно должны находиться под наблюдением сотрудников наркологического кабинета, постоянно посещать кабинет или быть под наблюдением патронажной медицинской сестры на дому. В это время обязательно проводятся психотерапевтическое вмешательство, повторные курсы условно-рефлекторной, общеукрепляющей, стимулирующей терапии.

Мероприятия, направленные на предотвращение срывов и рецидивов наркомании, относятся к третичной профилактике. Собственно, это и есть реабилитация, которая, по мнению экспертов ВОЗ, представляет собой комплексное направленное использование медицинских, психологических, социальных, образовательных и трудовых мер с целью приспособления больного к деятельности на максимально возможном для него уровне.

Задачи вторичной и третичной профилактики могут быть решены в специализированных государственных центрах реабилитации детей и молодежи в системе Министерства образования Российской Федерации. Помимо специализированных центров, в целях профилактики злоупотребления психоактивными веществами может и должна активно использоваться уже существующая сеть образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, — ППМС-центры. Спектр деятельности таких центров должен быть многогранным и многопрофильным:

* оказание консультативно-диагностической, медико-социальной и правовой помощи детям и молодежи, употребляющим психоактивные вещества и имеющим болезненную зависимость;
* оказание консультативной помощи и правовой поддержки родителям по вопросам наркозависимости детей и молодежи;
* организация общеобразовательного и профессионального обучения и с этой целью создание учебных классов, студий, спортивных секций, трудовых мастерских и других специальных структур для обеспечения духовного и творческого роста реабилитируемых;
* оказание организационно-методической и консультативной помощи специалистам образовательных учреждений по вопросам профилактики наркомании и зависимости от ПАВ;
* взаимодействие с заинтересованными ведомствами и организациями по вопросам реадаптации и реабилитации детей и молодежи, вовлеченных в употребление психоактивных веществ;
* разработка и апробирование реабилитационных программ для детей и молодежи с зависимостью от ПАВ;
* разработка программ профилактики срывов и рецидивов наркомании у детей и молодежи, прошедших лечение и реабилитацию и интегрированных в образовательное учреждение.

Дети и подростки, успешно прошедшие реабилитацию (третичная профилактика), должны возвращаться в образовательные учреждения на общих основаниях.

Совершенно очевидно, что вторичная и третичная профилактики имеют свои особенности. Между профилактическими блоками (первичная, вторичная и третичная профилактики) как составляющими единой системы имеет место взаимопроникновение и взаимопересечение. Именно такой подход позволит структурировать целостную концепцию профилактики злоупотребления психоактивными веществами и перейти к созданию профилактических программ на всех трех уровнях.

Реабилитация несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами, рассматривается как система воспитательных, психологических, образовательных, медицинских, социальных, правовых, трудовых мер, направленных на отказ от психоактивных веществ, с формированием устойчивой антинаркотической направленности личности, на их ресоциализацию и реинтеграцию в общество. То есть содержание реабилитации определяется не только самим заболеванием, но и возрастом, к которому относится ее формирование. Существенным является тезис о том, что потенциал развития ребенка велик и по мере структурирования и раскрытия личности многие возрастные проблемы снимаются естественным образом. Это, в определенном смысле, устраняет основания для последующей наркотизации и приема других ПАВ.

Принципиальным является положение о том, что реабилитация несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками и другими ПАВ, является комплексной, но в значительной степени педагогической (воспитательной) деятельностью и должна осуществляться бригадой специалистов - педагогов, психологов, медицинских и социальных работников. Создание необходимых условий для личностного роста и социализации ведет к компенсации состояния и возвращает несовершеннолетнего к нормативному жизненному циклу в обществе.

В качестве цели реабилитации рассматривается возвращение несовершеннолетнего к жизни в обществе на основе восстановления физического и психического здоровья, отказа от психоактивных веществ, восстановления (или формирования) его нормативного личностного и социального статуса.

Достижение указанной цели осуществляется с помощью решения конкретных задач реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих ПАВ.

*Основными задачами реабилитации являются*:

1. Формирование у несовершеннолетнего мотивации (установки) на окончательный отказ от употребления наркотиков и других ПАВ.
2. Формирование осознанной мотивации на включение в реабилитационный процесс и последующее участие в нем.
3. Коррекция и развитие структуры личности несовершеннолетнего через обеспечение позитивного личностного развития и приобретения социальной компетентности путем функционирования в условиях реабилитационной среды.
4. Создание в реабилитационном учреждении для несовершеннолетних, злоупотребляющих ПАВ, реабилитационной среды, влияющей на восстановление и формирование социально приемлемых личностных и поведенческих навыков (качеств), способствующих их реадаптации и ресоциализации.
5. Осуществление воспитательной и образовательной деятельности на всех этапах реабилитации с учетом особенностей несовершеннолетних, злоупотребляющих ПАВ.
6. Осуществление комплекса терапевтических мероприятий, направленных на дезактуализацию патологического влечения к ПАВ, устранение психических и соматических нарушений, предотвращение срывов и рецидивов.
7. Реорганизация жизненной среды, восстановление семейных отношений, коррекция взаимоотношений с основными значимыми другими лицами, на основе работы как с самим несовершеннолетним, так и с его ближайшим социальным окружением.
8. Формирование реальной жизненной перспективы на основе продолжения образования, развития трудовых навыков, правовой защиты и обеспечения социальной поддержки несовершеннолетнего.

Реабилитация предполагает использование следующего ряда принципов при ее реализации.

Добровольное согласие на участие в реабилитационных мероприятиях. Данный принцип предполагает получение согласия несовершеннолетнего реабилитанта (или его законного представителя) на участие в реабилитационном процессе. Согласие целесообразно зафиксировать подписанием между несовершеннолетним (или его законным представителем), с одной стороны, и реабилитационным учреждением - с другой, договора или контракта, с указанием прав и обязанностей сторон, условий, по которым возможно досрочное расторжение договора.

*Прекращение приема ПАВ.* Принципиальным является формирование мотивации (установки) пациента на полный отказ от всех основных видов ПАВ.

*Конфиденциальность.* Все участники реабилитационного процесса должны уважать право ребенка на неразглашение информации относительно его участия в реабилитации. Передача информации третьим лицам возможна только с согласия самих несовершеннолетних или их законных представителей, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

*Системность реабилитационных мероприятий.* Реабилитационные программы строятся на объединении и координации комплекса воспитательных, образовательных, психологических, медицинских и иных реабилитационных мероприятий и на интеграции усилий всех заинтересованных лиц. Системность реабилитационного процесса обеспечивается согласованными усилиями специалистов различного профиля, взаимодействующих в одной структуре (команде, бригаде).

*Этапность реабилитационных мероприятий.* Процесс реабилитации строится поэтапно с учетом объективной оценки реального состояния несовершеннолетнего и его закономерной динамики. Выделяются следующие основные этапы реабилитации: начальный (вхождение в реабилитационную программу), развернутый, завершающий (выход из реабилитационной программы).

*Позитивная направленность реабилитационных мероприятий.*

Позитивно ориентированным воздействиям отдается приоритет перед негативно ориентированными санкциями и наказаниями. Вместо хронических конфликтных взаимоотношений с нормативным социумом у несовершеннолетних вырабатывается позитивная личностная направленность. Это достигается путем ориентации реабилитационных мероприятий на принятие, поддержку, поощрение. Создается атмосфера, обеспечивающая личностный рост и развитие.

*Ответственность.* В ходе реабилитационного процесса несовершеннолетние становятся все более самостоятельными, обучаются принятию и осуществлению ответственных решений, освобождаются от гиперопеки. Большое значение имеет самостоятельное ответственное решение об отказе от ПАВ.

*Включение в реабилитацию основных значимых других лиц.* Этот принцип предполагает консультирование, диагностику и коррекцию проблем, существующих у членов семьи и значимых других лиц из ближайшего окружения несовершеннолетних. Участие значимых других лиц в процессе реабилитации специально оговаривается в контракте для работы с реально существующими проблемами.

*Реорганизация жизненной среды и формирование реабилитационной среды.* Предполагается осуществление многосторонней поддержки социально-приемлемого поведения и соответствующих изменений образа жизни несовершеннолетнего через воздействие на все компоненты жизненной среды. Сам по себе процесс реабилитации требует создания специальной реабилитационной среды, оказывающей терапевтическое воздействие на несовершеннолетнего.

*Дифференцированный подход к реабилитации различных групп несовершеннолетних.* Предполагается наличие спектра дифференцированных реабилитационных программ и включение в них несовершеннолетнего с учетом его реабилитационного потенциала и в соответствии с показаниями и противопоказаниями.

*Непрерывная поддержка несовершеннолетнего.* Несовершеннолетнему, злоупотребляющему ПАВ, оказывается комплексная социальная и личностная поддержка как на протяжении периода участия в реабилитационной программе, так и после ее завершения.

В структурном отношении процесс реабилитации делится на три взаимосвязанных блока:

* предшествующий основной программе реабилитации;
* основная программа реабилитации;
* реализуемый после завершения основной программы реабилитации.

Несовершеннолетние, злоупотребляющие ПАВ, могут получить консультативную помощь в самых различных структурах. К ним относятся:

* специальные консультативные пункты;
* телефоны доверия;
* комиссии по делам несовершеннолетних;
* образовательные учреждения,
* медицинские учреждения (как специализирующиеся, так и не специализирующиеся в оказании помощи несовершеннолетним, злоупотребляющим ПАВ). При этом особое значение имеет организация консультативной помощи и проведение мотивирующих воздействий в учреждениях, оказывающих наркологическую или психиатрическую помощь, помощь при отравлениях, инфекционных заболеваниях;
* учреждения социальной помощи;
* организации, занимающиеся уличной работой;
* места досуга,
* общественные организации;
* группы само- и взаимопомощи;
* СМИ.

Немалое значение имеет также информация, циркулирующая среди самих потребителей ПАВ.

Важно сформировать реабилитационную бригаду, способную помочь несовершеннолетним решать проблемы медицинского, психологического и социального характера, связанные со злоупотреблением ПАВ. Бригада - это прежде всего функциональная система, для которой лица, зависимые от ПАВ, и члены их семей являются системообразующим фактором. Члены бригады (педагог, врач, психолог, социальный педагог, социальный работник) обязаны четко представлять границы своих профессиональных возможностей и подготавливать почву для постепенного перехода реабилитируемых, несовершеннолетних лиц от медико-психологического этапа к социальному этапу реабилитации.

Реабилитация несовершеннолетних может осуществляться как в стационарных, так и в амбулаторных условиях.

Для оказания консультативной помощи должна быть подготовлена печатная продукция, содержащая соответствующую информацию. Работники учреждений и организаций в ходе проведения специальных тренингов и раздачи учебных пособий должны быть подготовлены к оказанию консультативной помощи несовершеннолетним и осуществлению мотивирующих воздействий.

По данным медико-социальных исследований, средний возраст начала употребления алкоголя среди мальчиков снизился до 12,5 лет, а среди девочек до 12,9 лет; возраст приобщения к наркотическим средствам снизился соответственно до 14,2 лет - среди мальчиков и 14,6 лет - среди девочек. Системный анализ показателей наркологической заболеваемости подростков свидетельствует о том, что уровень заболеваемости наркоманией среди подростков в 2 раза выше, чем среди населения в целом. Подростки злоупотребляют наркотиками в 7,5 раза чаще, чем взрослые.

Одновременно с распространением наркотизации в детско-подростковой среде происходит абсолютный рост числа несовершеннолетних, нуждающихся в помощи в связи с наркозависимостью.

При этом прослеживается устойчивая взаимосвязь между ростом случаев наркомании среди несовершеннолетних и ростом числа противоправных деяний, совершаемых детьми и подростками в наркотическом опьянении или в связи со злоупотреблением наркотиками. Так, около 40% случаев госпитализации в детские психиатрические клиники в настоящее время составляют подростки с делинквентными формами поведения в сочетании с токсикоманией и наркоманией. На фоне общего сокращения количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ, продолжает расти.

Профилактика, лечение и реабилитация — это взаимосвязанный процесс. Реабилитация начинается с первого контакта больного с медицинской службой и продолжается до тех пор, пока не будет восстановлен его личностной, профессиональный и социальный статус. Если учесть, что прием «тяжелых» наркотиков (типа героина) способен в максимально короткие сроки превратить «экспериментатора» в больного наркоманией, то лечебно-реабилитационная программа должна начинаться как можно раньше, быть интенсивной и комплексной.

**Принудительные меры медицинского характера,**

**назначаемые осужденным наркоманам**

Общеправовой основой применения принудительных мер медицинского характера, назначенных осужденным наркоманам, являются: Уголовный и Уголовно-исполнительный кодексы Российской Федерации и Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В указанном Федеральном законе выделена самостоятельная глава VII - «Наркологическая помощь больным наркоманией». В ч. 3 ст. 54 указанного закона говорится, что «больным наркоманией, находящимся под медицинский наблюдением и продолжающим потреблять наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо уклоняющимся от лечения, а также лицам, осужденным за совершение преступлений и нуждающимся в лечении от наркомании, по решению суда назначаются принудительные меры медицинского характера, предусмотренные законодательством Российской Федерации».

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает, что к осужденным к ограничению свободы, аресту, лишению свободы больным алкоголизмом или наркоманией, а также страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, по решению суда назначаются принудительные меры медицинского характера. Если во время отбывания наказания будет установлено, что осужденный болен алкоголизмом или наркоманией, администрация учреждения, исполняющего указанные виды наказаний, направляет в суд представление о применении к такому осужденному принудительных мер медицинского характера. Названные категории осужденных отбывают наказание в лечебных исправительных учреждениях (ч.ч. 1, 2 ст. 18 и ч. 8 ст. 74 УИК РФ).

Уголовный кодекс Российской Федерации содержит раздел VI - «Принудительные меры медицинского характера». Статьями 97-104 регулируются, в частности, такие вопросы, как основания применения, цели, порядок продления, изменения и прекращения одной из мер медицинского характера — амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра, зачет времени ее применения.

Целями применения принудительной меры медицинского характера в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра является излечение лиц, нуждающихся в лечении от наркомании, предупреждение совершения ими новых преступлений (п. «г» ч. 1 ст. 97, ст. 98 УК РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 99 УК РФ лицам, осужденным за преступления, совершенные в состоянии вменяемости, но нуждающимся в лечении, в том числе от наркомании, суд наряду с наказанием может назначить принудительную меру медицинского характера в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра. Если лицу, осужденному к лишению свободы, назначено принудительное лечение от наркомании, то такая принудительная мера исполняется по месту отбывания наказания (ч. 1 ст. 104 УК РФ).

Итак, основаниями для содержания осужденных-наркоманов в специализированных (лечебных) исправительных учреждениях являются: а) приговор суда, которым осужденному назначено принудительное лечение от наркомании; б) определение суда о принудительном лечении от наркомании осужденного, отбывающего срок лишения свободы.

Лечение осужденных, находящихся в исправительных колониях особого режима или тюремном режиме, осуществляется по месту содержания. Что касается осужденных женщин, то их лечение проводится в межобластных психиатрических больницах уголовно-исполнительной системы.

Уголовное законодательство предусматривает освидетельствование осужденного наркомана комиссией врачей-психиатров не реже одного раза в шесть месяцев для решения вопроса о наличии оснований для внесения представления в суд о прекращении применения принудительного лечения или об изменении этой меры. Комиссионное медицинское переосвидетельствование осужденных наркоманов оберегает их от произвола и повышает ответственность администрации учреждений за качество лечения.

Правовое регулирование применения принудительных мер медицинского характера к осужденным наркоманам, наряду с Уголовным и Уголовно-исполнительным кодексами, осуществляется и ведомственными нормативными правовыми актами.

Порядок организации амбулаторного и принудительного наблюдения и лечения детально регламентируется Инструкцией по организации принудительного амбулаторного лечения от наркомании осужденных, отбывающих наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы Минюста РФ, утвержденной приказом Министерства юстиции РФ, от 3 августа 2001 г. №229. В соответствии с Инструкцией амбулаторное принудительное наблюдение и лечение состоит из двух частей: 1) стационарное лечение в медицинской части лечебного исправительного учреждения (осуществляется в соответствии с Законом РФ от 2 июля 1992 г. «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»); 2) амбулаторное лечение при содержании осужденных в обычных условиях (по отрядам).

Согласно Инструкции по прибытии в лечебное исправительное учреждение осужденные направляются в карантинно-диагностические палаты стационара медицинской части, где в семидневный срок проводится обследование их соматического и психического состояния, уточняются вид и стадия наркомании. Из лабораторных исследований обязательны клинико-биохимический анализ крови, анализ на ВИЧ-инфекцию, клинический анализ мочи, флюорография (рентгенография), электрокардиография.

Находящиеся на принудительном лечении осужденные, больные наркоманией, включаются в первую группу динамического наблюдения с ежемесячными осмотрами. После прекращения принудительного лечения они комиссионно переводятся во вторую группу учета - контрольную, в которой они должны наблюдаться до окончания срока. В указанной группе осужденные должны ежеквартально осматриваться наркологом.

Одной из особенностей принудительного лечения осужденных наркоманов является то, что организация тесно связана с условиями отбывания наказания и их дифференциацией в зависимости от отношения к принудительному лечению. Так, согласно п. 16 Инструкции, в случае отказа осужденного от прохождения назначенного ему судом принудительного амбулаторного лечения, после того, как исчерпаны все методы психотерапевтического воздействия, осужденный не может быть представлен к изменению условий содержания на более легкие, условно-досрочному освобождению, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, направлению в колонию-поселение. Осужденным, не прошедшим полного курса лечения от наркомании, не разрешается передвижение без конвоя или сопровождения.

Критерии назначения больным наркоманией принудительных мер медицинского характера определяются частью 2 статьи 97 УК РФ, которая гласит: «Принудительные меры медицинского характера назначаются только в тех случаях, когда психические расстройства связаны с возможностью причинения этими лицами иного существенного вреда либо с опасностью для себя или других лиц». В соответствии с данной формулировкой принудительное лечение наркологическому, как и любому психическому больному, может назначаться только при наличии первого и важнейшего условия: исходящей от данного лица социальной опасности. При этом речь идет не о той угрозе, которая исходит от него просто как от антисоциальной личности, а об опасности, связанной именно с психическими расстройствами. В данном случае имеются в виду психические расстройства, обусловленные наркоманией.

При наркологических заболеваниях социальная опасность обычно возникает при перенесении больными следующих состояний:

1. Острая интоксикация или абстинентный синдром с возбудимыми, дисфорическими, истерическими, аффективными, транзиторными, бредовыми, рудиментарными, галлюцинаторными или преходящими интеллектуально-мнестическими нарушениями.
2. Обусловленные наркологическим заболеванием глубокие и стойкие изменения личности (аффективная неустойчивость, психопатоподобные проявления, морально-этическое и интеллектуально-мнестическое снижение, грубая некритичность к своему заболеванию и состоянию в целом).
3. Резко выраженные обострения патологического влечения к психоактивным веществам в период воздержания от них.

Среди приведенных состояний нет наиболее тяжелых видов психических расстройств, возникающих при наркоманиях; психотических состояний и деменции. Это связано с тем, что при совершении общественно опасного действия лицами, переносящими указанные состояния, они обычно признаются невменяемыми. А назначение принудительной меры медицинского характера подэкспертным, признанным невменяемыми, исключает назначение им принудительного лечения еще и как наркологическим больным.

Поэтому при проведении судебно-наркологической экспертизы важно оценить результаты предшествующего лечения больного наркоманией. Если есть неоспоримые свидетельства того, что он в будущем будет лечиться добровольно, необходимость применения по отношению к нему еще и принуждения отпадает. В пользу такого предложения могут в первую очередь говорить анамнестические данные (добровольные обращения в прошлом за медицинской помощью, положительные результаты лечения и пр.). Соответственно, имеющиеся сведения о нежелании больного в прошлом лечиться, несмотря на выраженные клинические проявления наркологического заболевания, о случаях негативного отношения к предложениям близких или других лиц пройти такое лечение делают принудительные меры необходимыми.

Освидетельствование наркологического больного должно включать в себя также оценку наличия у него на момент обследования установки на воздержание от психоактивных веществ. При оценке такого рода важно обращать внимание не на само по себе заявление больного о намерении отказаться от них (в экспертной ситуации даются, как известно, любые обещания), а на некоторые сопутствующие психологические феномены, которые свидетельствуют о глубине установки. К ним относятся: критическое отношение к заболеванию, четкая аргументация необходимости отказа от ПАВ, сопутствующие данному заявлению адекватные эмоциональные проявления, а также конкретные позитивные планы на будущее, которые реализуются в случае отказа от употребления ПАВ (восстановление семьи и служебного положения, продолжение учебы и другие).

При выявлении у осужденных, проходящих принудительное лечение, противопоказаний к его проведению медицинской комиссией в составе начальника медицинской части ИК, врача психиатра-нарколога и врача-терапевта выносится решение о необходимости его прекращения. Решение принимается после тщательного обследования больных в стационарных условиях. Материалы передаются администрации ИК для направления в суд.

Свыше двух лет принудительное наблюдение и лечение проводится осужденным, уклоняющимся от него (самовольное прекращение лечебных процедур, возобновление потребления наркотических или других средств, влекущих одурманивание). К этой же категории относятся осужденные, отбывающие срок в помещениях камерного типа, в условиях которых плановое противонаркоманийное лечение не проводится.

В случае уклонения от лечения администрация учреждения на основании медицинского заключения имеет право ходатайствовать перед судом о продлении осужденным наблюдения и лечения после освобождения в условиях учреждения со специальным лечебно-трудовым режимом.

В медицинском заключении, составляемом как при завершении, так и при продлении принудительного наблюдения и лечения, отмечается результат: достигнутый эффект, изменения, наступившие в психическом и соматическом состоянии, характер установки на отказ от употребления наркотических и других средств, вызывающих одурманивание. Данные заключения вносятся в медицинскую карту амбулаторного наркологического больного.

В случае выявления наркомании у осужденного, не подлежащего принудительному наблюдению и лечению, ему предлагается пройти курс противонаркоманийной терапии в добровольном порядке. Добровольное лечение от наркомании проводится по месту отбывания наказания. При отказе от добровольного лечения администрация исправительного учреждения в установленном порядке входит в суд с ходатайством о применении принудительного наблюдения и лечения. После положительного решения суда осужденные переводятся в лечебное исправительное учреждение для содержания и принудительного амбулаторного наблюдения и лечения.

Согласно Инструкции по организации принудительного лечения от алкоголизма или наркомании в случае освобождения от наказания осужденного, которому было назначено принудительное амбулаторное лечение, когда начатое лечение не закончено и освобождаемый нуждается в его продолжении, в органы здравоохранения по месту его жительства направляется необходимая документация. В медицинском заключении, выдаваемом прошедшему лечение от наркомании, отмечается его результат: достигнутый эффект, изменения, наступившие в психическом и соматическом состоянии, характер установки на воздержание от наркотического средства с внесением этих данных в медицинскую карту.

Совершенствование применения принудительных мер медицинского характера осужденным наркоманам, повышение их эффективности должны, по нашему мнению, основываться на дифференциации их личности.

Осужденных наркоманов можно классифицировать на определенные специфические группы, которые, в свою очередь, обусловливают и соответствующий подход к решению проблемы.

К первой группе можно отнести лиц, потребляющих наркотики (в том числе и без назначения врача), но не совершающих при этом никаких противоправных действий. В криминологическом отношении такие наркоманы не представляют большой общественной опасности, поскольку не нарушают общественный порядок. В позитивном плане они еще подвержены влиянию членов семьи, близких, работников наркологических служб и сами избирают форму лечения (открытую или анонимную) и вид наркологического учреждения. Данный подход должен распространяться также на лиц: а) осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, давших обязательство суду пройти курс лечения от наркомании добровольно; б) лишенных свободы за преступления небольшой тяжести и на короткие сроки (до 3 лет); в) ранее не подвергавшихся лечению. Лицам, успешно завершившим курс лечения, время лечения должно засчитываться в срок наказания или они могут быть освобождены от него.

Вторую группу составляют больные наркоманией, не желающие лечиться добровольно и представляющие общественную опасность (нарушающие общественный порядок). Эти лица уже не поддаются влиянию членов семьи, близких родственников, тех, чьи интересы они ущемляют и кого вынуждают обращаться в правоохранительные и иные органы за необходимостью их официального предупреждения. Лица, направляемые на данный вид лечения, берутся на профилактический учет. С ними, помимо лечения, должна проводиться работа по профилактике правонарушений.

К третьей группе наркоманов относятся лица, злостно уклоняющиеся от обязательного лечения и представляющие повышенную общественную опасность (к ним уже применялись меры общественного, дисциплинарного, административного воздействия).

Четвертая группа - лица, ранее проходившие курс лечения в наркологических учреждениях, центрах медико-социальной реабилитации, исправительных учреждениях и продолжающие совершать правонарушения на почве наркомании.

Пятая группа - наркоманы, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и отказывающиеся от добровольного лечения.

Шестая группа - наркоманы, осужденные к наказанию в виде лишения свободы.

К каждой из приведенных категорий больных наркоманией должны применяться свои специфические меры (формы) медицинской и социальной реабилитации, которые должны быть закреплены в законе.

При построении системы социальной и медицинской реабилитации наркоманов следует исходить из степени социальной запущенности конкретного лица, его поведения и глубины заболевания наркоманией. В зависимости от этого должны определяться и соответствующие формы реализации принудительных мер. Правильный выбор организационной формы оказания наркологической помощи должен лежать в основе всей системы социально-медицинской реабилитации больных наркоманией.

Для лиц, проходящих добровольное и обязательное лечение, существуют соответствующие наркологические учреждения органов здравоохранения. Больным наркоманией, совершившим преступления и осужденным к лишению свободы, наркологическая помощь оказывается в исправительных учреждениях. Сложнее решается вопрос в отношении лиц, больных наркоманией, не признающих факта такого заболевания, соответственно отказывающихся от какой-либо наркологической помощи и совершающих на этой почве правонарушения, не являющиеся преступлениями. Практика привлечения только к административной ответственности за допущенные правонарушения без оказания параллельно какого-либо наркологического воздействия является малоэффективной. В конечном счете такие лица, как правило, совершают преступления и исправительно-наркологическое воздействие на них оказывается уже учреждениями и органами, исполняющими наказания.

Учитывая повышенную криминогенную активность таких лиц, тот ущерб, который несет общество от них, следует в срочном порядке создать соответствующие учреждения для них.

Наркомания и незаконный оборот наркотиков не имеют границ. Оказывая все более разрушительное воздействие на развитие мирового сообщества, стимулируя рост преступности, насилия и коррупции, они поражают людей независимо от социального положения, пола, религии и расы. Что самое ужасное, калечат жизнь детей и женщин и, как результат, тяжелым бременем ложатся на систему социального обеспечения.

Как отмечается в международных правовых актах, регулирующих эту сферу отношений, решение проблемы наркотиков «требует комплексного и сбалансированного подхода в полном соответствии с целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, уважения суверенитета и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела государств и всех прав и основных свобод человека».

Тема 11.

КОНТРОЛЬ ЗА ОБЪЕКТАМИ ИЗГОТОВЛЕНИЯ, ПРОИЗВОДСТВА,

ХРАНЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,

ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

КАК ФОРМА ОБЩЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ

В настоящее время в Российской Федерации проблема немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ стоит особенно остро. В связи с этим возникла необходимость в разработке долгосрочной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Должна быть выработана специальная программа, включающая в себя профилактические меры, меры по пресечению незаконного ввоза и производства наркотических средств и психотропных веществ, а также порядок взаимодействия силовых структур с гражданскими и общественными учреждениями и организациями. Нужно учитывать, что полный запрет наркотических средств и психотропных веществ невозможен, так как они необходимы для медицинских целей. В здравоохранении используется целый ряд таких средств для лечения заболеваний и снижения болевой чувствительности. Эта необходимость признана как на международном, так и на государственном уровне. В результате все наркотические средства и психотропные вещества были разделены на группы в зависимости от опасности употребления и широты использования в медицине. На правоохранительные органы возложены обязанности по контролю за легальным оборотом наркотиков.

В данной лекции будут рассмотрены обязанности, полномочия и тактика подразделений правоохранительных органов по пресечению злоупотреблений на объектах, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Работа оперативных подразделений включает в себя оперативное прикрытие этих объектов, лицензирование используемых помещений и проверку лиц для допуска к данной деятельности. Это особенно актуально в настоящее время, так как приняты нормативные акты, упорядочивающие требования по легальному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

**Понятие, сущность и содержание оперативного обслуживания**

Эффективность борьбы с преступностью во многом зависит от оптимального использования подразделениями правоохранительных органов всех имеющихся в распоряжении сил, средств и методов.

Успешная организация работы правоохранительных органов предполагает наличие значительного по объему и содержанию массива информации, характеризующего состояние преступности, экономическое и социальное положение (субъекта федерации, области, города, района). Такая осведомленность создается путем сбора, накопления, систематизации и анализа разнообразнейшей по своему содержанию информации и достигается в процессе осуществления обслуживания территорий (зон), объектов и линий работы.

В классическом варианте деятельность подразделений правоохранительных органов осуществляется по следующим основным взаимосвязанным направлениям:

1. оперативное обслуживание;
2. поисковая деятельность;
3. предупреждение преступлений;
4. выявление преступлений.

Таким образом, деятельность по оперативному обслуживанию, по существу, является базой для осуществления последующих направлений.

Оперативное обслуживание - это деятельность оперативных подразделений, осуществляемая в соответствии с оперативно-розыскным законодательством, которая включает в себя комплекс систематически проводимых организационных, предупредительных и оперативно-розыскных мероприятий гласного и негласного характера, по обеспечению непрерывного получения разведывательной (первичной) информации об оперативной обстановке на закрепленной территории, объекте, линии работы, в целях своевременного предупреждения, выявления и раскрытия преступлений, розыска скрывшихся преступников.

Указанную деятельность (оперативное обслуживание) нельзя отождествлять с изучением оперативной обстановки. Оперативная обстановка - это условия социального, экономического, криминогенного и др. характера, в которых осуществляют свою деятельность подразделения правоохранительных органов. Это разноуровневые понятия, соотносящиеся между собой как общее и частное.

Таким образом, необходимо уяснить, что сущность оперативного обслуживания ограничивается определенными рамками и заключается в:

* изучении объекта;
* определении необходимых источников информации о состоянии оперативной обстановки;
* организации функционирования указанных источников;
* накоплении, систематизации и анализе информации.

Подразделения ФСКН свои задачи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков решают в процессе оперативного обслуживания закрепленной территории и объектов, что позволяет обеспечить сбор, всестороннюю и глубокую проверку сведений о лицах, фактах и местах, представляющих оперативный интерес, создает необходимые условия для реализации полученных данных в целях предупреждения и раскрытия преступлений, связанных с наркотиками. Упомянутые выше территории представляют собой зоны (участки, микрорайоны), где оперативные работники в соответствии со своими функциональными обязанностями осуществляют борьбу с преступностью.

Целью проводимой работы является сбор, всесторонняя проверка и своевременная реализация поступающей из гласных и негласных источников информации о лицах, совершивших и совершающих, замышляющих или подготавливающих преступления, связанные с наркотическими средствами, источниках поступления наркотиков в нелегальный оборот, условиях, способствующих распространению наркомании. Основные объекты, подлежащие оперативному обслуживанию подразделениями ФСКН, можно разделить на ряд групп, отличающихся между собой целью функционирования, размером и характером производственной деятельности.

1-я группа ‑ предприятия, перерабатывающие наркотикосодержащее сырье в полуфабрикат либо готовую продукцию. К этой группе относятся пенькозаводы (предприятия по переработке конопли) и химико-фармацевтические заводы и фабрики, занимающиеся производством наркотических лекарственных средств и психотропных веществ.

2-я группа – склады базы и иные места хранения наркотикосодержащего сырья и полуфабрикатов наркотических лекарственных средств и психотропных веществ, а также прекурсоров и иных веществ, используемых для производства наркотиков.

3-я группа ‑ аптеки, лечебно-профилактические учреждения и иные объекты временного хранения, реализации и использования наркотических средств.

4-я группа ‑ научно-исследовательские учреждения, химические предприятия и лаборатории, учебные заведения, организации и учреждения, имеющие соответствующие реагенты для изготовления наркотиков.

5-я группа ‑ учреждения связи, посредством которых незаконно пересылаются наркотики.

6-я группа ‑ транспортные предприятия, занимающиеся осуществлением перевозки наркотиков, наркотикосодержащего сырья, отходов производства.

Оперативное обслуживание всех шести перечисленных групп предприятий направлено, в основном, на выявление фактов хищений наркотикосодержащего сырья, полуфабрикатов, наркотических средств, обеспечение их сохранности, а также выявление, предотвращение, быстрое и полное раскрытие преступлений, связанных с незаконной пересылкой и изготовлением наркотиков.

Известно, что выбор преступником (группой преступников) способа совершения преступления зависит как от конкретных объективных условий, так и от его личных способностей, знаний и навыков. Поэтому изменение условий, способствующих совершению преступлений на объектах производства, хранения и использования наркотических средств, может заставить преступника либо отказаться от совершения преступления, либо действовать в неблагоприятных для этого условиях.

В первом случае это дает правоохранительным органам значительные возможности для предупреждения правонарушений, а во втором ‑ способствует быстрому и полному раскрытию совершенного преступления. Кроме того, зная определенный круг лиц, совершавших ранее преступления определенным способом и при определенных условиях, можно с большой вероятностью предполагать, что при наличии соответствующих обстоятельств данные лица применят аналогичный способ.

Условия, непосредственно влияющие на выбор расхитителями способа хищения, его маскировки, нередко невозможно устранить, поскольку они объективно зависят от несовершенства существующей технологии производства наркотических средств и системы документального оформления отдельных производственных операций, недостаточной строгости правил учета, хранения, уничтожения и использования наркотиков в медицинских и иных учреждениях и т.д. В связи с этим очевидно, что способы совершения хищений, которым воспользуются расхитители на различных предприятиях, занимающихся аналогичными операциями с наркотиками, повторяют друг друга. Поэтому изучение и использование сведений о конкретных способах хищения наркотиков, выявление обстоятельств и условий, способствующих этим преступлениям, позволяют установить производственные участки, на которых возможна утечка наркотических средств, а нередко и конкретный круг лиц, которые могут быть причастны к совершению этих преступлений.

**Организация получения информации о состоянии**

**оперативной обстановки на объектах оперативного обслуживания**

Работа по организации оперативного обслуживания начинается с того, что сотрудник оперативного подразделения, получивший в оперативное обслуживание отрасль (зону, линию работы) должен знать, сколько и каких предприятий (учреждений, организаций) находится на обслуживаемой территории. Далее сотрудник приступает к анализу состояния оперативной обстановки. В общем плане в содержание оперативной обстановки включаются следующие группы факторов:

* географические;
* климатические;
* экономические;
* социально-демографические;
* криминогенные;
* наличие оперативно-розыскных и иных сил и средств, которыми располагает субъект анализа.

Указанная совокупность характеристик используется в основном управленческими структурами. Для оперативного состава правоохранительных органов, как правило, необходим анализ оперативной обстановки на обслуживаемом объекте (группе объектов), территории либо линии работы. В этой связи содержание оперативной обстановки существенно сужается и включает лишь следующие факторы:

1. социально-экономическая характеристика;
2. криминогенная обстановка;
3. силы и средства оперативного сотрудника правоохранительного органа.

В результате анализа оперативной обстановки на определенной территории сотрудник должен получить следующую информацию:

*1. По социально-экономической характеристике:*

* экономический потенциал (количество предприятий, учреждений, организаций, направленность их хозяйственной деятельности);
* производственные и иные связи; предпринимательская активность населения;
* положение социально слабо защищенных категорий граждан; уровень собираемости налогов;
* наличие и состояние коммуникаций и т.п.

*2. По криминогенной обстановке:*

1. структура, уровень, динамика и удельный вес преступности;
2. наличие и характер деятельности лиц, представляющих оперативный интерес;
3. распространенность административных правонарушений; криминологическая характеристика лиц, совершающих правонарушения;
4. состояние сохранности собственности; условия, способствующие совершению преступлений и т.п.

*3. Силы и средства оперуполномоченного правоохранительного органа:*

1. наличие и качественная характеристика конфиденциальных сотрудников;
2. перечень субъектов, с которыми взаимодействует оперуполномоченный, и формы взаимодействия;
3. техническая вооруженности оперативного сотрудника и т.д.

Выявлению и раскрытию фактов замаскированных хищений наркотикосодержащего сырья и готовых наркотических средств на предприятиях, занимающихся их изготовлением, переработкой, хранением и реализацией, способствуют изучение:

1. технологии производства, порядка учета, расходования, транспортировки, хранения этих средств;
2. данных в отношении материально-ответственных и иных лиц, имеющих непосредственный доступ к наркотикам, источников их материальной обеспеченности, ее соответствия получаемым доходам; образа жизни, связей, наличия судимостей и других материалов, свидетельствующих о вероятной преступной деятельности проверяемых;
3. материалов ревизий хозяйственной деятельности предприятий и учреждений, рекламаций на поставки сырья и готовой продукции; других документов, касающихся производства, приобретения, хранения, уничтожения, отпуска и расходования наркотиков;
4. структуры и порядка осуществления охраны предприятий, учреждений, организаций и иных объектов, осуществления пропускного режима на них;
5. порядка подбора и расстановки кадров, имеющих непосредственное отношение к операциям с наркотиками.

Сотрудники подразделений правоохранительных органов при проведении оперативно-розыскных мероприятий на объектах производства и хранения наркотиков должны быть нацелены на выявление:

1. наркоманов, потребителей наркотиков[[53]](#footnote-54)1, лиц, ранее судимых за хищения государственной собственности и преступления, связанные с наркотическими средствами, среди материально ответственных и иных лиц, имеющих доступ к наркотикам;
2. рецептов, выписываемых на вымышленных больных и лиц, которым не предписано медицинское потребление наркотических средств;
3. случаев замены наркотиков в ампулах и иных емкостях другими средствами;
4. фактов присвоения наркотиков за счет их фиктивного списания на научные исследования или лечение онкологических или других категорий больных;
5. подложных документов на уничтожение наркотикосодержащих медикаментов с просроченными сроками хранения и фактов присвоения таких лекарств;
6. оперативной и иной информации о появлении в незаконном обороте на обслуживаемой территории партии наркотических средств и принятие мер к установлению их количества, объемов, периодичности появления, особенностей маркировки, расфасовки, упаковки.

Таким образом, правильная организация оперативной работы на указанных объектах в целях проведения профилактических и оперативно-розыскных мероприятий не может быть обеспечена без тщательного изучения особенностей их производственной деятельности, знания контингента работающих, которым доверены операции с наркотическими средствами, состояния сохранности государственной собственности на том или ином предприятии.

Кроме вышеперечисленных предприятий, занимающихся производством, хранением, распределением и использованием наркотических средств, подразделения правоохранительных органов осуществляют оперативное обслуживание и других объектов и территорий, к которым относятся:

1. акционерные общества, агропромышленные комплексы, занимающиеся культивированием конопли;
2. населенные пункты, где неоднократно фиксировались незаконные посевы запрещенных к возделыванию культур;
3. населенные пункты, расположенные вблизи массивов дикорастущей конопли;
4. районы, прилегающие к транспортным коммуникациям, расположенным вблизи от мест культивирования либо дикого произрастания наркотикосодержащих растений;
5. предприятия по переработке, хранению, производству наркотикосодержащего сырья.

Их оперативное обслуживание имеет своей задачей выявление фактов незаконных посевов мака и конопли, установление лиц, прибывающих в данную местность с целью хищений наркотикосодержащих растений с засеянных плантаций либо заготовки дикорастущей конопли для дальнейшего кустарного изготовления наркотиков, скупщиков сырья и кустарно изготовленных наркотиков.

Оперативное обслуживание территорий и объектов обеспечивается совокупностью следующих организационных мер:

1. изучение, анализ, оценка оперативной обстановки на закрепленной территории или ее отдельных частях;
2. определение режимов оперативного обслуживания конкретных объектов и территорий;
3. организация системы сбора информации, представляющей оперативный интерес;
4. планирование оперативно-розыскных и иных мероприятий по предупреждению и раскрытию преступлений, связанных с наркотиками.

Комплексный анализ и оценка сложившейся обстановки позволяет оперативным работникам правоохранительных органов принимать адекватные решения для осуществления взаимодействия между различными службами и подразделениями.

Оперативное обслуживание объектов и территорий невозможно без планирования и осуществления целого комплекса негласных мероприятий, основу которого составляет работа по подбору и расстановке негласного аппарата.

Положительных результатов в борьбе с наркобизнесом добиваются там, где умело организуют работу по подбору и расстановке негласных источников информации. Это способствует созданию стабильного негласного аппарата, могущего оказать эффективную помощь в борьбе с наркопреступностью.

**Особенности организации оперативного обслуживания**

**объектов и помещений легального оборота наркотических средств,**

**психотропных, сильнодействующих веществ и прекурсоров**

С учетом складывающейся в настоящее время в Российской Федерации ситуации в целях контроля распространения медицинского применения наркотиков и технологий их приготовления первостепенное значение приобретает строгое соблюдение законодательных, административных и контрольно-технологических требований, регламентирующих производство, хранение, транспортировку и медицинское использование лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства.

Для достижения этих целей целесообразно усилить государственный контроль за производством и продажей специальных химикатов и оборудования, используемых для производства наркотических средств и находящихся под международным контролем.

Необходима также система рационального использования медикаментов, содержащих наркотические средства, и контроль за их использованием со стороны уполномоченных на то государственных органов.

Следует разработать эффективную систему контроля за выращиванием наркотикосодержащих растений сельскохозяйственными предприятиями и организациями, не допускающую утечки наркотикосодержащего сырья.

Результатом осуществления этих мероприятий должно стать сбалансирование спроса и предложения наркотических средств для использования в законных целях и предотвращение их распространения по незаконным каналам.

В Российской Федерации 8 января 1998 года был принят *Федеральный закон о наркотических средствах и психотропных веществах*, который устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

В статье 5 Закона установлена Государственная монополия на определённые виды деятельности:

*Статья 5. Государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ.*

*1. В Российской Федерации действует государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ: культивирование растений, разработку, переработку, распределение, ввоз (вывоз), уничтожение наркотических средств, психотропных веществ.*

*2. Виды деятельности, указанные в пункте 1 настоящей статьи, а также производство наркотических средств или психотропных веществ, внесенных в Список II, осуществляются только государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.*

*3. Изготовление наркотических средств или психотропных веществ, внесенных в Список II, осуществляется государственными или муниципальными унитарными предприятиями и государственными учреждениями в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.*

*4. Нарушение государственной монополии на виды деятельности, указанные в пунктах 1-3 настоящей статьи, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

*5. Производство и изготовление психотропных веществ, внесенных в Список III, а также препаратов, указанных в пункте 5 статьи 2 настоящего Федерального закона, осуществляются предприятиями и учреждениями независимо от форм собственности в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.*

*6. Изготовление лекарственных средств, не внесенных в списки II и III и содержащих малые количества препаратов, указанных в пункте 5 статьи 2 настоящего Федерального закона, осуществляется предприятиями и учреждениями независимо от форм собственности в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.*

Далее необходимо привести статью 8 Закона, так как она устанавливает общий порядок деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ:

*1. Оборот наркотических средств и психотропных веществ на территории Российской Федерации осуществляется только в целях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.*

*2. Все виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, на территории Российской Федерации осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации только после получения разрешения на конкретный вид деятельности, а также разрешения на использование объектов и помещений, где осуществляются виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Порядок выдачи указанных лицензий определяется Правительством Российской Федерации.*

*3. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами.*

*4. Правительство Российской Федерации устанавливает перечень инструментов, оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ (далее ‑ инструменты или оборудование), а также правила их разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на таможенную территорию Российской Федерации, вывоза с таможенной территории Российской Федерации, уничтожения.*

Непосредственно лицензионной деятельности посвящена следующая глава Закона:

*Глава III. Особенности лицензионной деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.*

*Статья. 9. Основные требования к лицензионной деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.*

*1. Виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации: культивирование растений, разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз (вывоз), уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, внесенных в списки II и III, подлежат включению в перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется разрешение.*

*2. Лицензии на виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, выдаются федеральными органами исполнительной власти и специально уполномоченными органами в соответствии с порядком осуществления лицензионной деятельности на территории Российской Федерации и положением о лицензировании конкретного вида деятельности, связанного с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утвержденными Правительством Российской Федерации.*

*3. Лицензии на виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, могут быть выданы на срок не более пяти лет.*

Также необходимые в практической деятельности правовые нормы, регулирующие лицензионную деятельность в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в главе 4 Закона.

Кроме того, в главе 5 установлены нормы, определяющие обязанности владельцев лицензий.

Необходимость получения лицензий организациями, предприятиями и учреждениями, работающими с наркотическими средствами и психотропными веществами, указана в Федеральном Законе «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 года № 128. Так, по закону подлежит лицензированию:

* фармацевтическая деятельность;
* деятельность по оказанию протезно-ортопедической помощи;
* производство лекарственных средств;
* производство изделий медицинского назначения;
* хранение лекарственных средств и изделий медицинского назначения;
* распространение лекарственных средств и изделий медицинского назначения;
* производство медицинской техники;
* распространение, в том числе предоставление в пользование, медицинской техники;
* техническое обслуживание медицинской техники;
* культивирование растений, указанных в статье 9 Федерального Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Лицензии на данные и другие виды деятельности выдаются органами местного самоуправления субъекта.

На правоохранительные органы Законом о наркотических средствах и психотропных веществах возложена задача по контролю за объектами и помещениями, которые используются в ходе деятельности указанных выше видов. При этом подразделения ФСКН управомочены выдавать заключения на использование таких объектов.

Органы ФСКН субъектов, кроме того, дают заключение о возможности допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами. Эта деятельность предполагает использование собственных оперативных учётов и проведение оперативно-розыскных мероприятий.

Порядок выдачи заключений на использование объектов и помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, определён Инструкцией «Об организации по выдаче заключений о соответствии установленным требованиям объектов и помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ», утвержденной Приказом ФСКН России № 232 от 19 июля 2005 года.

Не требуется заключений на использование объектов и помещений, принадлежащих органам прокуратуры, органам внутренних дел, таможенным органам и органам федеральной службы безопасности, ФСКН для хранения наркотических средств и психотропных веществ, изъятых из незаконного оборота.

Для получения заключения заявитель представляет:

а) заявление о выдаче разрешения с указанием:

* наименования, организационно-правовой формы, юридического адреса, номера расчетного счета и реквизитов соответствующего банка;
* сведений об используемом объекте или помещении и мерах, принятых для обеспечения безопасности и сохранности наркотических средств и психотропных веществ;

б) копии учредительных документов;

в) копии свидетельства о государственной регистрации;

г) копии документов, подтверждающих право собственности, право хозяйственного ведения или оперативного управления либо копию договора аренды на объекты и помещения;

д) справку о постановке на учет в налоговом органе;

е) документ, подтверждающий оплату рассмотрения заявления. Копии указанных документов должны быть заверены нотариусом. Сроки действия представленных документов должны быть не меньше срока действия заключения, указанного в заявлении.

Указанный выше перечень является исчерпывающим и требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных настоящим Положением, запрещается. Наличие в заявлении недостоверных или искаженных сведений является основанием для отказа в выдаче заключения.

Документы, представленные для получения заключения, регистрируются в специальном журнале и хранятся в правоохранительном органе (ФСКН).

После рассмотрения представленных заявителем документов правоохранительный орган (ФСКН) создает комиссию, которая проводит обследование объекта или помещения на соответствие его требованиям, предъявляемым к таким объектам и помещениям. По результатам исследования объекта составляется акт, который подписывается участниками обследования и хранится в соответствующем номенклатурном деле (учетном деле).

Порядок формирования комиссий, а также требования, предъявляемые к этим объектам и помещениям, определяются ФСКН. Результаты обследования отражаются в акте, который подписывается членами комиссии и приобщается к представленным для получения разрешения документам.

Решение о выдаче или об отказе в выдаче заключения принимается в течение 30 дней со дня получения заявления со всеми необходимыми документами.

В случае необходимости проведения дополнительной, в том числе независимой, экспертизы решение принимается в 15-дневный срок после получения экспертного заключения, но не позднее 60 дней со дня подачи заявления о выдаче разрешения и необходимых для этого документов.

В отдельных случаях, в зависимости от сложности и объема подлежащих экспертизе документов или обследования объектов и помещений, срок принятия решения о выдаче или об отказе в выдаче разрешения может быть дополнительно продлен руководителем правоохранительного органа до 30 дней. Заключение выдается на срок до 5 лет.

Заключение подписывается руководителем органа, а в случае его отсутствия ‑ лицом, его замещающим, и заверяется печатью этого орган.

Заключение выдается после представления заявителем документа, подтверждающего ее оплату.

Передача заключения другому юридическому лицу запрещается.

Продление срока действия заключения производится в порядке, установленном для ее получения. Заявление о продлении срока действия заключения подается за 2 месяца до истечения срока его действия.

Бланки заключений являются документами строгой отчетности, имеют степень защищенности на уровне ценной бумаги на предъявителя, учетную серию и номер и изготавливаются в централизованном порядке ФСКН России. В заключении указываются:

* наименование органа, выдавшего заключение;
* полное наименование юридического лица и его юридический адрес;
* данные об объекте или помещении, на использование которых выдается заключение;
* условия использования объекта или помещения;
* регистрационный номер разрешения и дата ее выдачи.

Орган вправе отказать в выдаче заключения.

Уведомление об отказе в выдаче заключения с указанием причин отказа направляется заявителю в письменной форме в 3-дневный срок после принятия соответствующего решения.

Основанием для отказа в выдаче заключения является:

* наличие в документах, представленных заявителем, недостоверной или искаженной информации;
* представление заявителем неполного комплекта документов;
* несоответствие объекта или помещения требованиям, необходимым для обеспечения безопасности и сохранности наркотических средств и психотропных веществ.

Органы приостанавливают действие разрешения или аннулируют ее в случаях:

* представления соответствующего заявления;
* обнаружения недостоверных данных в документах, представленных лицензиатом для получения заключения;
* нарушения условий действия заключения;
* невыполнения предписаний или распоряжений органов государственной власти, а также приостановления в установленном порядке деятельности юридического лица;
* прекращения права собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления либо договора аренды на объекты или помещения;
* ликвидации юридического лица;
* уведомления органа, выдавшего юридическому лицу заключение на соответствующий вид деятельности, связанный с оборотом наркотических средств и психотропных веществ о приостановлении действия указанного заключения или его аннулирования.

На основании Инструкции «Об организации работы по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получат доступ непосредственно к наркотическим средствам и психотропным веществам», утвержденной Приказом ФСКН России №231 от 19 июля 2005 г. устанавливаются Правила допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами:

*1. Настоящая Инструкция определяет порядок оформления и выдачи заключений об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получат доступ непосредственно к наркотическим средствам и психотропным веществам, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе совершенное вне пределов Российской Федерации, а равно о том, что указанным работникам не предъявлено обвинение в совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее - заключения), юридическим лицам, осуществляющим деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее - юридические лица).*

*2. Правовой основой деятельности по выдаче заключений являются: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации и настоящая Инструкция.*

*3. В Управлении по контролю за легальным оборотом наркотиков Оперативно-розыскного департамента ФСКН России (подразделении территориального органа ФСКН России, уполномоченного выдавать заключения) лица, ответственные за выдачу заключений:*

*- принимают, учитывают запросы юридических лиц на выдачу заключений и проверяют указанные в них сведения;*

*- направляют запросы о работниках, которые в силу своих служебных обязанностей получат доступ непосредственно к наркотическим средствам и психотропным веществам, в том числе в Главный информационный центр МВД России, Зональный информационный центр ГУВД г. Москвы, информационные центры УВД субъектов Российской Федерации;*

*- оформляют и выдают юридическим лицам заключения.*

*4. Заключение оформляется в установленном порядке на основании запроса с приложением анкеты и регистрируется в журнале регистрации.*

*5. Заключение подписывается:*

*- в Управлении по контролю за легальным оборотом наркотиков Оперативно-розыскного департамента ФСКН России - начальником управления;*

*- в подразделении территориального органа ФСКН России, уполномоченном выдавать заключения - начальником подразделения.*

*Заключение заверяется гербовой печатью, регистрируется в журнале регистрации и выдается под роспись представителю юридического лица. Копия заключения остается на хранении в Управлении по контролю за легальным оборотом наркотиков Оперативно-розыскного департамента ФСКН России (подразделении территориального органа ФСКН России, уполномоченном выдавать заключения).*

*7. В случае утраты заключения юридическому лицу на основании его заявления выдается дубликат заключения.*

*8. Постановление об аннулировании заключения (об исключении работника из заключения) хранится в Управлении по контролю за легальным оборотом наркотиков Оперативно-розыскного департамента ФСКН России (подразделении территориального органа ФСКН России, уполномоченном выдавать заключения) в соответствующем номенклатурном деле. Заверенная в установленном порядке копия постановления направляется юридическому лицу.*

Нами рассмотрена организация оперативного обслуживания объектов оперативными подразделениями, особенности организации оперативного обслуживания объектов и помещений легального оборота наркотических средств и психотропных веществ правоохранительными органами (ФСКН). Работа оперативных подразделений включает в себя: оперативное прикрытие этих объектов; лицензирование используемых помещений; проверку лиц для допуска к данной деятельности.

**Тема 12.**

**АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПРОПАГАНДА**

**КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ**

Сомнение в действенности рациональной блокировки вредных привычек, в том числе и употребления наркотиков, заставляет переоценить проблему эффективности традиционных методов профилактической наркомании. К одному из таких методов относится пропаганда здорового образа жизни.

В соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2006 года № 170-ФЗ внесено дополнение в Федеральный закон от 8 января 1998 года «О наркотических средствах и психотропных веществах», определяющее понятие антинаркотической пропаганды, под которой понимается пропаганда здорового образа жизни, в том числе физической культуры и спорта, направленная на формирование в обществе негативного отношения к наркомании».

Во многих случаях она рассчитана на то, чтобы показать подростку негативные следствия вредных привычек для его организма. Но, судя по всему, это слабо влияет на детей, которые и без дополнительных убеждений уверены во вреде, наносимом наркотиками. К тому же это нередко подтверждает и личный опыт молодежи.

Приоритет в профилактической деятельности сегодня отдается социальным технологиям профилактики, информация же и пропаганда здорового образа жизни является их неотъемлемой частью и, соответственно, требует профессионального, грамотного подхода специалистов в сфере профилактики наркомании и наркопреступности. Под углом зрения этой перспективы и должна оцениваться эффективность декларативной профилактики, проводимой специалистами субъектов профилактической деятельности в регионе.

Поэтому в рамках дисциплины «Основы профилактики наркомании и наркопреступности» мы отдельно рассматриваем тему: «Антинаркотическая пропаганда как направление профилактики наркомании».

**Пропаганда здорового образа жизни**

Информационный элемент антинаркотической профилактической работы предусматривает привлечение средств массовой информации и специалистов, работающих в сфере профилактики к пропаганде идеалов здорового образа жизни, основанных на принципах объективности и профессионализма с целью формирования общественного мнения, направленного на противодействие распространению наркомании и наркопреступности. В связи с этим считаем эффективным организовывать регулярные выступления и обращения руководителей органов исполнительной власти местного самоуправления регионов, специалистов в средствах массовой информации по проблемам злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту.

В настоящее время российские усилия в данном направлении заключаются в следующем:

во-первых, пропаганда здорового образа жизни, осуществляемая через средства массовой информации, Интернет, рассчитывающие на визуальное и слуховое восприятие личности (реклама, плакаты, рекламные щиты). Максимальный эффект достигается при высоком уровне развития непроизвольного внимания (то есть без постановки цели и приложения усилий);

во-вторых, пропаганда здорового образа жизни, осуществляемая через средства массовой информации, Интернет, оказывающая влияние на эмоционально-волевую сферу личности (различные телевизионные передачи, интервью наркозависимых, их родителей, формирующие отрицательные чувства и эмоции к употреблению наркотиков).

Анализируя информацию, являющуюся содержанием пропаганды здорового образа жизни, констатируем, что сегодня в стране сформирована «нарконейтральная» политика в области средств массовой информации, от которой необходимо избавиться в кротчайшие сроки, ибо разрушительный эффект такой профилактики максимальный. Более того, в средствах массовой информации ряда российских регионов систематически транслируются передачи о наркомании и наркобизнесе, публикуются различные статьи. Так, к примеру, в Постановлении областной межведомственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту Белгородской области от 20 ноября 2001 года в качестве одного из достижений указано, что в областных средствах массовой информации введены рубрики для материалов по проблемам наркомании. Положительная оценка данного шага, тем не менее, как нам представляется, составляет серьезную проблему эффективности информационного воздействия.

В частности, по мнению офицеров ОВД и ФСКН, опрошенных в ходе социологического исследования «Управление процессом профилактики молодежного наркотизма в регионе»[[54]](#footnote-55)1 одной из наиболее перспективных мер в антинаркотической политике в настоящее время является: пресечение пропаганды в СМИ образа жизни, связанного с потреблением наркотиков (31,35 % респондентов).

Итак, необходимо констатировать, что в настоящее время появилась необходимость в ревизии антинаркотической пропаганды в средствах массовой информации.

**Правила эффективности антинаркотической пропаганды**

В настоящее время наиболее актуальным направлением в антинаркотической политике специалисты силовых структур видят ревизию антинаркотической пропаганды в средствах массовой информации. Выбранное направление не случайно. На проходившем 4 февраля 2005 года в Москве круглом столе «О создании системы антинаркотической пропаганды» Б. Целинский огласил основные направления ФСКН РФ, запланированные в этой сфере.

Так, «основными целями антинаркотической пропагандистской кампании являются:

- достижение максимального охвата целевой аудитории - подростков и молодых людей, относящихся к «группе риска» вовлечения в немедицинское употребление наркотиков;

- обеспечение достаточного по времени, частоте, количеству и качеству размещаемых публикаций и иных информационных сообщений, а также соответствующий отбор медиаресурсов, использующих именно те носители и форму подачи информации, которые в наибольшей степени охватывают целевую аудиторию;

- привлечь внимание максимально широкой аудитории к необходимости решения проблем противодействия наркомании и наркопреступности»[[55]](#footnote-56)1.

Для достижения поставленных целей ФСКН России запланировала использовать, в основном, следующие медиаресурсы:

- телевидение (общероссийское и региональное);

- радио (общероссийское);

- пресса (общероссийская, региональная и местная);

- электронные (компьютерная сеть Интернет);

- наружная реклама на транспорте, на улицах, в лифтах и местах массового скопления молодежи.

Антинаркотическая пропагандистская кампания, осуществляемая ФСКН России, предусматривает этапность. Ее первоочередные меры направлены на решение неотложных задач, прежде всего, связанных с планированием, единым информационным полем, законодательными корректировками, организационным направлением кампании и, конечно же, межведомственным взаимодействием субъектов антинаркотической профилактики.

В связи с этим, в рамках первоочередных мер антинаркотической пропагандистской кампании предусматривается:

1. разработка межведомственного плана информационного обеспечения мероприятий по профилактике наркомании и наркопреступности;
2. осуществление мониторинга эффективности антинаркотической пропаганды в стране;
3. инициирование внесения изменений в законодательство о рекламе в части, касающейся безвозмездного размещения антинаркотической социальной рекламы в СМИ;
4. проведение организационной работы со средствами массовой информации, в первую очередь, с изданиями, учредителями которых являются органы федеральной и местной власти, с целью включения их в пропагандистскую компанию по защите личности и общества от наркоагрессии;
5. создание информационного поля в средствах массовой информации, других информационных каналах, направленного на профилактику наркомании и наркопреступности, пропаганду здорового и социально активного образа жизни, раскрывающего, с учетом детской и подростковой психологии, негативные последствия употребления наркотиков;
6. проведение форумов под эгидой министерств и ведомств, занимающихся профилактикой наркомании, координационных встреч руководителей ведущих средств массовой информации, руководителей информационных агентств, рекламопроизводителей и творческих союзов в целях развития системы антинаркотической пропаганды, противодействия пропаганды наркотических средств и психотропных веществ, а также определения форм общественного контроля за указанной деятельностью;
7. создание постоянно действующей рабочей группы для совместного решения задач по подготовке и проведению мероприятий, направленных на антинаркотическую пропаганду»[[56]](#footnote-57)1.

В связи с вышесказанным, отметим, что в соответствии со ст. 18 закона «О рекламе» 5 % рекламного пространства должно быть отдано социальной рекламе. Однако законодатель не разъяснил, кто и на каких условиях должен изготавливать и размещать ее. Не определено, какие санкции должны наступать за отказ рекламодателя, средств массовой информации от размещения рекламы или размещение ее в позднее время после 20 часов, когда объект профилактического воздействия не является основным потребителем информации через различные каналы вещания.

Рассматривая контроль антинаркотической рекламы в средствах массовой информации как одну из неотложных мер антинаркотической профилактики, хотелось бы затронуть вопрос ее адресности, актуальность которой вытекает из соблюдения правила адресности при организации антинаркотической профилактической деятельности. Оно означает, что оказать противодействие наркотизму можно успешно, лишь четко идентифицируя специфику объекта воздействия.

Руководитель школы рекламы факультета довузовского образования РГСУ Т.Е. Рыдлевич высказывает точку зрения, что эффективность антинаркотической рекламы резко возрастет, когда появится ее конкретный адресат, конкретный объект воздействия[[57]](#footnote-58)2. Для определения конкретного адресата антинаркотической рекламы, являющейся одним из направлений профилактики молодежного наркотизма, необходимо определиться с группами риска молодежного наркотизма, то есть с теми, кто непосредственно может перешагнуть из категории здорового населения в группу потребителей наркотических средств, больных наркоманией.

Первая категория – потребители социальной антинаркотической рекламы – лица, не допускающие употребления наркотиков, то есть мы говорим о первичной профилактике, самой эффективной и востребованной. К сожалению, сегодня акцент в рекламе, ориентируемой на эту молодежную группу, сводится к тезису: наркотики - это плохо, их употреблять нельзя. Однако эти постулаты подросткам знакомы и без нашего напоминания и, несмотря на это, они продолжают употреблять наркотики. Это связано со сформировавшимся в молодежной среде устойчивым позитивным отношением к наркотическим средствам. Поэтому задача субъектов профилактики, занимающихся социальной антинаркотической рекламой, состоит сегодня в том, чтобы *сформировать устойчивое позитивное отношение к здоровому образу жизни.*

В связи с этим, сформулируем *правила эффективности социальной антинаркотической рекламы:*

1. *социальная антинаркотическая реклама должна быть адресной;*
2. *социальная антинаркотическая реклама при первичной профилактике наркомании направляется на устойчивое позитивное отношение к здоровому образу жизни;*
3. *социальную антинаркотическую рекламу при первичной профилактике наркомании целесообразно размещать в местах группового скопления молодежи (учебные заведения, места проведения досуга);*
4. *акцент в социальной антинаркотической рекламе при первичной профилактике необходимо делать не на изображении болезненных проявлений наркомании, шприцов, других средств, используемых для незаконного приготовления наркотических средств или введения инъекции, а на здоровье подростка (изображение солнца, полноценной семьи, отражение результатов искусства, спорта, культуры);*
5. *социальная антинаркотическая реклама при вторичной профилактике наркомании направляется на лиц, допускающих употребление наркотических средств или психотропных веществ, которые не сумели сказать наркотикам «Нет!»;*
6. *социальная антинаркотическая реклама при вторичной профилактике наркомании направляется также на устойчивое позитивное отношение к здоровому образу жизни, но с отражением нетерпимого отношения общества к наркоману и к тому, кто пробует наркотики.*

Другими словами говоря, реклама должна отразить контрастность положения в обществе лица, допускающего употребление наркотиков и не допускающего их употребление;

1. *социальную антинаркотическую рекламу при вторичной профилактике наркомании целесообразно размещать не только в местах группового скопления молодежи (учебные заведения, места проведения досуга), но и местах организации профилактической работы специалистов с наркозависимыми (наркодиспансеры, ОВД, ФСКН, общественные организации и т.д.);*
2. *к социальной антинаркотической рекламе целесообразно привлекать лиц, достигших существенных результатов в спорте, искусстве, культуре, так как в сознании подрастающего российского поколения приоритетным необходимо утвердить здоровый образ жизни.*

Исследования, проведенные комитетом по образованию и науке совместно с Комитетом по физкультуре и спорту, показывают, что в возрасте до 20 лет наблюдается прямая связь между занятием спортом и потреблением наркотических средств. В возрастной группе молодежи 19-20 лет, занимающихся спортом, доля пробовавших или потребляющих наркотические средства, психотропные вещества в 2 раза ниже, чем среди тех, кто не занимается спортом или имеет плохо организованный досуг. В связи с этим, по мнению В.Н. Ивановой, «сегодня назрела необходимость восстановить требование у абитуриентов при поступлении в высшие учебные заведения справки о состоянии здоровья с заключением специалистов и нарколога. Это бывшая форма № 086 должна в обязательном порядке требоваться у поступающих в медицинские и педагогические вузы. В форму контракта при получении образования на договорной основе необходимо включить пункты о запрете курения, о запрете употребления наркотических средств»[[58]](#footnote-59)1. Мы присоединяемся к повышению требований о недопустимости употребления наркотиков студентами высших учебных заведений медицинского и педагогического профиля, однако считаем, что этого недостаточно. Такое требование необходимо применить к студентам всех вузов и ссузов страны. Разве допустима работа адвоката-наркомана или экономиста, употребляющего наркотические средства? Где гарантия, что, занимаясь сегодня экономической деятельностью, завтра этот специалист в целях извлечения финансовой выгоды не станет заниматься преступным бизнесом, которым является наркобизнес?

Более того, введение на законодательном уровне жесткого ограничения к получению образования для лиц, связавших свою жизнь с наркотиками, преследует и иную цель – сформировать у подростка убежденность, что получение образования в России никак не связано и не допускает не только наркоманов, но и тех, кто является разовыми потребителями наркотиков. Необходимо ориентировать молодежь на то, что у государства выработан один подход – нетерпимое отношение к наркоману. Позволим себе предположить, что с такой убежденностью, прежде чем попробовать наркотическую дозу, не все, но определенная часть молодежи задумается – употребить ее или нет;

1. *социальную антинаркотическую рекламу необходимо внедрить в молодежную субкультуру (майки; кепки; молодежный сленг без нарколексики; музыка, публикации, не затрагивающие наркожаргона);*
2. *социальная антинаркотическая реклама эффективна при усвоении рассмотренных правил и их соблюдении всеми субъектами профилактики наркомании.*

Поэтому достижение ценностно-целевого единства всеми субъектами профилактики наркомании при организации межведомственного взаимодействия – необходимое условие эффективности организации антинаркотической пропаганды.

**Пропаганда здорового образа жизни при первичной,**

**вторичной профилактике наркомании (практический аспект)**

Вашему вниманию предлагается прослушать авторский вариант беседы, пропагандирующей здоровый образ жизни. Беседа рассчитана на аудиторию при проведении первичной и вторичной профилактики наркомании и эффективна при условии эмоционального воспроизведения, с использованием ораторского мастерства и психологического метода внушения.

 Итак,

«Поезд в никуда…

Я обращаюсь к тебе как к другу, хотя совсем не знаю, какой или какая ты. С кем ты живешь? С кем общаешься? Кто тебе нравится? Что нравится? Кого любишь и любишь ли вообще? Что чувствуешь: тепло или холод, внутри тебя огромный мир или пустота? Кто говорит с тобой, кто слушает, кто любит? И, наконец, что выбираешь ты: жизнь или смерть?

Я выбираю жизнь, и, это значит, мое здоровье, моя семья и дети, любимые, тепло и свет…

Что выбираешь ты? Если второе – это наркотики и это твоя ошибка, ее нужно исправить, ты сел в чужой поезд и этот поезд в никуда…

Он скоростной, конечная всегда раньше, чем ты думаешь, а остановок меньше, и не всегда ты успеваешь на станции сойти. Сорви стоп-кран – это твоя возможность - прыгай, царапины «до свадьбы» заживут, но след от первых проб наркотиков твой организм запомнил и будет помнить долго – до конца…

Не веришь? Верь! Тебе нужно поверить, поверить мне, не проверяя, и – в себя, что ты сошел и больше не поедешь в том поезде, который едет в никуда… В нем много пустых мест и ждать тебя он будет долго, ты был там, и теперь потребность у него в тебе. Остановись! Пусть едет без тебя, останься с нами, где жизнь твоя, твое здоровье, твоя семья и дети, любимые, тепло и свет… Запомни! В том поезде назад дороги нет! В нем потеряешь все и в начало пути тебя не вернуть. Где выйдешь, там и будешь до следующей поездки. И если сядешь в поезд вновь – поедешь дальше и еще быстрей приедешь на конечную, где встретишь только смерть…

Три станции наркопоезда – три стадии у наркомании.

*Чувствуешь эйфорию от наркотика, опьянение, кайф и полный комфорт с ним? Ты – наркоман!*

Помни! *Эйфорию способен испытать только больной наркоманией*, ты приехал к первой остановке и зовется она «первая стадия наркомании». *Выйди и быстрей к врачу-наркологу!*

Он способен тебе помочь, он знает как, *ты – не знаешь! Поверь ему и остановись, прыгай – это первая станция – здесь сойти легче всего, но сойти нужно – чтобы больше не возвращаться! Никогда, ни с кем, ни по каким причинам!* Кто бы тебе не предлагал, *помни: он твой враг! Откажись,* потому что *ты сильный, если вышел,* и слабый, если остался*…*

Если вышел и прекратил употреблять наркотики, остановился, твое состояние в медицине называется *ремиссией*, и тогда *помни:* *длительность воздержания от наркотиков не является показателем степени выздоровления.* *Даже после многолетнего воздержания возобновление наркотизации приводит к прежней интенсивности физической зависимости от наркотиков,* но в кратчайшие сроки*,* потому что организму уже знаком этот стимулятор, сформировалась психическая зависимость к психоактивным веществам и потому, что очередная попытка попробовать наркопрепарат лишь подтверждает отсутствие у тебя запрета к употреблению наркотиков, которым нужно руководствоваться в жизни, который должен стать и твоей ценностной установкой личности.

Если остался – едешь дальше до следующей остановки.

*Запомни*: *наркотик умеет ждать!* И становится жизненно необходим, твой организм без него не может, что связано с болью, с сильной болью в суставах, когда все твое тело что-то ломает, выворачивает наизнанку. Это он, твой наркотик, который ты сначала употребил для кайфа, это он тебя мучает, и ты чувствуешь, что пришел конец, что ты умираешь, тебе панически страшно, ты хочешь бежать, а наркотик тебя ждет. Помнишь? *Наркотик умеет ждать! Это твоя вторая стадия болезни.*

Верь мне: *можно и нужно остановиться!* Поверь в себя: прыгай, это твоя вторая остановка! *Последний шанс,* чтобы сойти и больше не садиться в тот поезд, который едет в никуда… Помнишь? В нем много пустых мест и ждать тебя он будет долго, ты был там, и теперь потребность у него в тебе. Остановись! Пусть едет без тебя, останься с нами, где твоя жизнь, твое здоровье, твоя семья и дети, любимые, тепло и свет… *Запомни! Из того вагона назад дороги нет!*

*Выйди и быстрей к наркологу! Тебе нужна медицинская помощь, помощь семьи, это твое горе и горе родных, это наше горе – общее.* Но вместе мы можем его пережить, и оставить наркотик, пусть ждущий, позади. Но никогда к нему не возвращаться. Помнишь? Твой организм запомнил твое любопытство, интерес к эйфории, твое «самоутверждение» среди «друзей» и будет помнить долго – до конца… *Героин умеет ждать! Не помогай ему!*

Наш поезд – это жизнь, здоровье, семья и дети, любимые, тепло и свет…

А из *вагона смерти - назад дороги нет!*

Не вышел! Или зашел опять… *Сорви стоп-кран* – это твоя последняя попытка – не доехать *до третьей стадии*, когда твой организм разрушен, отравлен, истощен. И *нет уже эйфории, и кайф как-то пропал, и дозы, как раньше*, *большие уже не нужны*, тебе нужно меньше наркотика. Для чего? Чтобы просто *чуть-чуть дышать, чуть-чуть двигаться, чуть-чуть* жить…

*Твоя потеря безвозвратна…* Помнишь? Он скоростной, конечная всегда раньше, чем ты думаешь, а остановок меньше, и не всегда ты успеваешь на станции сойти. Сорви стоп-кран – это твоя возможность - прыгай, царапины «до свадьбы» заживут, но *след от наркопроб твой организм запомнит и будет помнить долго – всегда до самого конца*…

*Я обращаюсь к тебе как к другу*, хотя совсем не знаю, какой или какая ты. С кем ты живешь? С кем общаешься? Кто тебе нравится? *Что нравится*? Кого любишь и любишь ли вообще? Что чувствуешь: тепло или холод, внутри тебя огромный мир или пустота? Кто говорит с тобой, кто слушает, кто любит? И, наконец, *что выбираешь ты: жизнь или смерть*?

*Я выбираю жизнь*, и, это значит,

 *мое здоровье,*

 *моя семья и дети,*

 *любимые,*

 *тепло и свет…*

*Что выбираешь ты*? *Альтернативы нет! Ты должен сделать выбор мой –*

*свое здоровье,*

 *свою семью,*

 *своих детей,*

 *любимых,*

 *тепло и свет…»*[[59]](#footnote-60)1*.*

При ответе на вопрос «Каковы Ваши главные жизненные цели?» при проведении социологического исследования желание быть здоровым, физически сильным отнесено молодежью только на пятое место. Неэффективной является деятельность по формированию у подростков негативной установки в отношении наркотиков. Новое направление профилактики наркомании – пропаганда здорового образа жизни - актуальна в силу указанных тенденций.

Современное общество является обществом информационным, поэтому профилактика наркомании должна быть усилена через средства массовой информации. Сегодня в стране сформирована «нарконейтральная» политика в области средств массовой информации, однако в условиях региона ей не оказывают активного противодействия. Опрошенные эксперты в ряде проведенных исследований отвечают, что профилактика наркомании в средствах массовой информации проводится непрофессионально и недостаточно. Это позволяет сделать следующие выводы:

1. избыточность информации не равнозначна ее результативности;
2. современная молодежь органически втянута в сферу массовой культуры, живет ее образцами, символами и идолами;
3. сложилась необходимость в формировании идеологических, социально-психологических и культурных барьеров на пути молодежной наркомании.

Итак, вернемся к молодежи, основному объекту профилактики наркомании и наркопреступности. Какие они, подростки?

Мы считаем их воплощением здоровья. Они полны жизненной энергии, бодры и способны быстро восстанавливать физические и душевные силы. Подростковый возраст - время больших возможностей для формирования здорового образа жизни и законопослушного поведения. Однако в реальности специалисты, занимающиеся профилактикой, часто сталкиваются с аддиктивным поведением несовершеннолетних и профилактируют его.

И потому так часто мы видим в них лишь шумных, вульгарных, невоспитанных, аморальных, неблагодарных, безответственных, неопрятных, непослушных и ленивых. В этом случае они лишь отражают стереотип - слишком общий, упрощенный и однобокий образ представителя этой возрастной группы.

Исследования показывают, что у взрослых часто негативные чувства и недоверие вызывают именно подростки. Все они представляются нам похожими один на другого и кажутся неким меньшинством, часто нарушающим закон и употребляющим наркотики. Тогда получается, что сегодня все подростки - трудные: ведь приятное времяпровождение интересует их больше, чем «работа над собой»...

На деле подростки попросту полны противоречий. Они, с одной стороны, чрезвычайно сконцентрированы на самих себе, с другой, - способны на впечатляющие проявления альтруизма. Их внимание переключается с предмета на предмет, однако они могут сидеть часами, сосредоточившись на том, что им действительно интересно. Они иногда кажутся бесчувственными и невнимательными к другим, но, когда вы меньше всего ожидаете этого, они могут продемонстрировать свою любовь и готовность помочь.

В этой непредсказуемости и бросаниях в крайности проходит весь подростковый период, который связан с изучением контрастов, перемен, экспериментирования и роста.

*«...В области инстинктов ребенок равен взрослому, в области чувств он превосходит нас силой, в области интеллекта он, по меньшей мере, равен нам, недостает лишь опыта, потому так часто зрелый человек бывает ребенком, а ребенок - взрослым. Вся же остальная разница в том, что ребенок не зарабатывает деньги и, будучи на содержании, вынужден подчиняться...»* (Януш Корчак, «Как любить детей»).

И потому основной задачей антинаркотической пропаганды, осуществляемой субъектами профилактики наркомании, должно стать формирование устойчивого позитивного отношения к здоровому образу жизни у молодежи*.*

**Литература:**

1. Единая Конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30 марта 1961г.) (с изменениями от 25 марта 1972 г.).
2. Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21 февраля 1971 г.).
3. О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Конвенция ООН: Принята Конференцией ООН 19 декабря 1988 г. – Док. ООН. Е/Conf, 82/15.
4. Европейская конвенция о международной действительности судебных решений по уголовным делам // Сборник переводов № 547. - М., 1991.
5. Европейская конвенция о выдаче (Eropean Convention on Extradition) / Eropean Trety Series-24, Strasburg, 1987 // Сборник переводов № 547. - M., 1991.
6. Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (Convention on mutual assistance in criminal matters) / Eropean Treaty Series-30, Strasburg, 1987 // Сборник переводов № 547. - M., 1991.
7. Европейская конвенция о передаче разбирательства уголовных дел // Сборник переводов № 547. - М., 1991.
8. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12.12.1993 г.).
9. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон РФ от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. -№ 2. - Ст. 219 (с изм. и доп.).
10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954(с изм. и доп.).
11. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1(с изм. и доп.).
12. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 52 (1 ч.). - Ст. 4921(с изм. и доп.).
13. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный Закон РФ от 12.08.95 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1995. - №33.- Ст. 3349 (с изм. и доп.).
14. О внесении изменений в некоторые Постановления Правительства РФ, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ: Постановление Правительства РФ от 08.07.2006 г. № 421 // Российская газета. – 2006. - 14 июля. - № 152.
15. О внесении изменений в статью 228 Уголовного кодекса РФ и о признании утратившим силу абзаца второго статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации»: Федеральный закон от 5 января 2006 года № 11-ФЗ // Собрание законодательства РФ. -2006. - № 2. - Ст. 176.

16. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов РФ, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам ОВД, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых Федеральных органов налоговой полиции, в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления: Федеральный закон от 30.06.2003 № 86-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 27. - Ст. 2700 (ч. 1).

* 1. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ // Российская газета. – 29.07.2006. - № 165.
1. О средствах массовой информации: Федеральный закон от 27.12.1991г. № 2124-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. - №7. - Ст. 300 (с изм. и доп.).
2. Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации: Указ Президента РФ № 306 от 11.03.2003 г. // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 12. - Ст. 1099 (с изм. и доп.).
3. Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков: Указ Президента РФ № 976 от 28.07.2004 года // Российская газета. - 2004. - № 162.
4. О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным: Постановление Правительства РФ от 18 июня 1999 г. № 647 // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 27. - Ст. 3360.
5. Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 г. № 76 // Российская газета. - 2006. - № 29.
6. О запрещении культивирования на территории Российской Федерации растений, содержащих наркотические вещества: Постановление Правительства РФ от 03.09.2004 г. № 454 // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 37. - Ст. 3734.
7. О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту: Постановление Правительства РФ от 23.01.2006 № 31 // Собрание законодательства РФ. - 30.01.2006. - № 5. - Ст. 552.
8. .О должностных лицах органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: Приказ Госнаркоконтроля РФ от 17 октября 2003 г. № 171 // Российская газета. - 2003.- № 250.
9. Инструкция по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, входящих в списки II и III перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным: Приказ Минздрава РФ от 28.03.2003 № 127 // Российская газета. – 2003. - № 89.
10. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006г. № 14 // Российская газета. - 28.06.2006.
11. Об утверждении Инструкции по уничтожению наркотических средств, входящих в списки 2 и 3 Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: Приказ Минздрава РФ от 28 марта 2003 г. № 127 // Российская газета. 2003. - № 89.
12. Об организации работы по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получат доступ непосредственно к наркотическим средствам и психотропным веществам, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе совершенное вне пределов Российской Федерации, а равно о том, что указанным работникам не предъявлено обвинение в совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных препаратов: Приказ Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков от 19 июля 2005 г. № 231// Российская газета. – 2005. - № 195.
13. Об организации работы по выдаче заключений о соответствии установленным требованиям объектов и помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ: Приказ Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков от 19 июля 2005 г. № 232 // Российская газета. – 2005. - № 210.
14. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 03.11.2005 г. №224 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2005. - № 47.
15. О едином учете преступлений (вместе с «Типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях», «Положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений», «Инструкцией о порядке заполнения и представления учетных документов»): Приказ Генпрокуратуры РФ № 39, МВД РФ № 1070, МЧС РФ № 1021, Минюста РФ № 253, ФСБ РФ № 780, Минэкономразвития РФ № 353, ФСКН РФ № 399 от 29.12.2005 // Российская газета. - 25.01.2006. - № 13.
16. Официальный пресс-релиз Управления общественных связей Государственного комитета Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ о заседании Коллегии Госнаркоконтроля России от 9 сентября 2003 года // www.narkotiki.ru/gnk\_5588.html.
17. Аванесов, Г. А. Криминология и социальная профилактика / Г. А. Аванесов. - М., 1980.
18. Александров, Р. А. Состояние незаконного оборота наркотиков в России / Р. А. Александров // Российский следователь. - 2006. - № 1. - С.36-38.
19. Алексеев, А. И. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы: монография / А.И. Алексеев, С.И. Герасимов, А.Я. Сухарев. – М.: Издательство НОРМА, 2001. – 496 с.
20. Апель, А. Л. Легальный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: учебное пособие/ А. Л. Апель, Н. С. Бабянская; под ред. М.Х. Гельдибаева. - СПб.: СЗ ИПК ФСКН России, 2007. – 116 с.
21. Безруких, Е. С. Расследование преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков: научно-практическое пособие / Е. С. Безруких, В.М. Мешков. – Калининград: КЮИ МВД России, 2003.
22. Брылев, В. И. Некоторые проблемы раскрытия и предупреждения преступлений в сфере наркобизнеса / В. И. Брылев. – Екатеринбург: УВШ МВД РФ, 1994.
23. Бондарев, И. М. Система международных судебных учреждений: учебное пособие / И. М. Бондарев. – М.: ЮРКНИГА, 2004.
24. Выявление и предупреждение незаконного оборота наркотиков: учебное пособие / В. Г.Гаврилов, Л. В. Готчина, В. И. Диденко и др.; под. ред. канд. юрид. наук В.А. Кудина. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России, 2006.
25. Готчина, Л. В. Межведомственное взаимодействие субъектов социальной профилактики молодежного наркотизма: учебно-методическое пособие / Л. В. Готчина. – Белгород: БелЮИ МВД России, 2006. – 85 с.
26. Гринько, С. Д. Уголовно-правовые проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков / С. Д. Гринько // Закон и право. - 2003. - № 1.- С.31-32.
27. Данилова, С. И. Использование сотрудниками подразделений дознания и следователями процессуальных и непроцессуальных форм профилактики преступлений: методические рекомендации / С. И. Данилова, Д. В. Осипов. - М.: ВНИИ МВД России, 2003. - 12 с.
28. Девиантное поведение подростков – профилактика и реабилитация, защита прав несовершеннолетних. Опыт работы регионов Российской Федерации. – М., 1999.
29. Жуков, А. М. Судебная профилактика преступлений / А. М. Жуков. – Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1992. – 112с.
30. Иванов, И. И. Оптимизация профилактической функции уголовного судопроизводства / И. И. Иванов // Правоведение. - 2002. - № 4.
31. Ивасенко, В. Б. О развитии правовой основы национальной безопасности в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков на Государственной границе Российской Федерации. / В. Б. Ивасенко // Оперативник (сыщик). – 2005. - № 4. – С. 35-39.
32. Калачев, Б. Ф. Введение в теорию движения наркотиков / Б.Ф. Калачев // Теоретические и правовые основы борьбы незаконным оборотом наркотиков: сборник научных трудов. – М., 1998.
33. Калачев, Б. Ф. Административно-правовая практика предупреждения и пресечения злоупотребления незаконного оборота наркотиков участковыми инспекторами милиции / Б. Ф. Калачев, С. Н. Вихров // Вопросы совершенствования работы подразделений милиции общественной безопасности. – М., 1997.
34. Калачев, Б. Ф. Глобальная угроза безопасности России: незаконное распространение наркотиков (основные тенденции и прогноз развития наркоситуации на постсоветском пространстве): учебное пособие / Б. Ф. Калачев, В. Я. Кикоть, В. Ю. Голубовский, К. А. Бараков, И. С. Моднов. – СПб: Издательство «Лань», ВНИИ МВД РФ, 2000.
35. Калачев, Б. Ф. Опыт межведомственного сотрудничества в изучении наркоситуации в России и за рубежом / Б. Ф. Калачев, В. В. Рогозин, А. В. Степанов, Н. В. Блинов, Б. П. Целинский // Вестник МВД России. - 1999. - № 1. - С. 69-79.
36. Каримова, Г. Г. Наркомания: исторические и социальные аспекты / Г.Г. Каримова, Ю.П. Черникова // Наркоконтроль. – 2007. - № 1.
37. Киреева, И. Л. Судебная практика по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 228 Уголовного кодекса РФ / И.Л. Киреева // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2007. - № 1.
38. Копылов, В. А. Информационное право: учебник / В. А. Копылов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2004.
39. Кретова, Е. Е. Структура законодательства Российской Федерации, направленного на развитие международного сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков / Е. Е. Кретова // Российский следователь. – 2005. - № 10. – С. 21-23.
40. Курченко, В. Н. Противодействие незаконному обороту наркотических средств или психотропных веществ / В. Н. Курченко. - СПб., 2003.
41. Лубин, С. А. Некоторые уголовно-правовые детерминанты предмета доказывания по уголовным делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ / С. А. Лубин // Российский судья. – 2006. - № 12.
42. Мареев, В. Б. Контрабанда наркотиков с использованием внутриполостных сокрытий: метод. пособие / В. Б. Мареев, О. В. Крылов, О. А. Чистов, О. В. Кочетова. – М., 1999.
43. Меретуков, Г. М. Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств: учебное пособие / Г. М. Меретуков. - М., 1992.
44. Меры по борьбе со злоупотреблениями и незаконным оборотом наркотиков // Экспресс-информация: Зарубежный опыт. - Вып. 11. - М.: ГИЦ МВД РФ, 1998.
45. Международно-правовое регулирование борьбы с наркотиками: сборник нормативно-правовых документов (извлечения). - Ч.1. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2003. – 267с.
46. Мешков, В. М. Особенности расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Учебное уголовное дело: учебно-методическое пособие / В. М. Мешков, Е. С. Безруких, М. В. Нечушкин. – М., 2005. – 232 с.
47. Методика расследования незаконных операций с наркотиками: Научно-практическое пособие для следственных и оперативных работников правоохранительных органов / С. В. Войцеховская, Г. И. Грамович, Л. Н. Калинкович и др. / под ред. Н.И. Николайчика. – Мн.: Харвест, 2003.
48. Методика расследования преступлений, связанных с наркотическими средствами и психотропными веществами: учебное пособие / под ред. Л.И. Чистовой. – М., 2006.
49. Миньковский, Г. М. Наркотизм: профилактика и стратегия борьбы / Г. М. Миньковский, Э. Ф. Побегайло, В. П. Ревин, Б. П. Целинский. – М., 1999.
50. Миронов, Р. Г. Наркомания – реальная угроза национальной безопасности / Р.Г. Миронов // Социально-гуманитарные знания. – 2005. - № 3. – С.176-185.
51. Михайлов, Б. П. Профилактика наркомании и незаконного оборота наркотиков: монография / Б.П. Михайлов. - М.: Издательский дом «Граница», 2003. - 360 с.
52. Наркотики в России: преступления и расследования / А. И. Александров, М. Я. Айнбиндер, В. В. Афанасьев и др. / Под ред. В.П. Сальникова. - СПб., 1999. - 470с.
53. Наркотики: социальные, медицинские и правовые аспекты: справочник / авт. сост. И. Н. Кузнецов, С. К. Купрейчик. – Минск, 2001.
54. Новые тенденции в старой проблеме наркотиков: материалы межвузовской научно-практической конференции. – М: ВНИИ МВД России, 2002.
55. Основы профилактики наркомании: учебное пособие (для образовательных учреждений и практической деятельности) / В. Г. Гаврилов, Л. В. Готчина, В. И. Диденко и др.; под ред. канд. юрид. наук В. А. Кудина. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России, 2006.
56. Огилец, Н. И. Вопросы совершенствования уголовно-правового регулирования ответственности за действия, связанные с распространением наркотиков / Н. И. Огилец // Следователь. – 2005. - № 8.- С. 2-6.
57. Основные направления противодействия транснациональному организованному криминальному наркобизнесу: монография / Л. Драпкин, Р. Вафин, Я. Злоченко и др./ под общ. ред. Е. П. Ищенко. – М.: ЛексЭст, 2003.
58. Перед лицом наркоагрессии: сборник материалов, посвященных проблеме борьбы с наркотиками. – М., 2002.
59. Пидусов, Е. А. Тактические операции, проводимые при расследовании преступлений о незаконном обороте наркотиков: учебное пособие / Е. А. Пидусов. - Воронеж: ВИ МВД России, 2001.
60. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие. – В 2-х ч. / Под ред. А. Н. Сергеева. – М.: Изд-во «Щит», 2001.
61. Профилактика наркомании в учреждениях образования: законодательный аспект. – М., 2004.
62. Профилактика наркотизма: теория и практика / под ред. С. В. Березина, К. С. Лисецкого. - Самара: ГУСО «Перспектива», 2005.
63. Профилактическая деятельность государства как одно из основных средств сдерживания преступности в Российской Федерации: материалы Международной научно-практической конференции (14-16 декабря 2005 года). – М.: ВНИИ МВД России, 2005.
64. Профилактика наркомании: организационные и методические аспекты: Коллективная монография. – Харьков: Декарт, 2002.
65. Романова, Л. Приоритетные направления в профилактике распространения наркотиков / Л. Романова, А. Ролик. // Уголовное право. - 2005. - №2. - С. 104-106.
66. Смирнов, В. П. Квалификация незаконного сбыта наркотических средств в некрупном, крупном или особо крупном размере / В.П. Смирнов // Уголовный процесс. – 2005. - № 8. – С. 8-13.
67. Состояние и динамика наркоситуации в среде населения России в возрасте 11-40 лет. – М.: Центр аналитического прогнозирования, 2006.
68. Состояние правопорядка в Российской Федерации и основные результаты деятельности органов внутренних дел и внутренних войск в 2007 году: аналитические материалы. – М., 2008.
69. Тонков, Е. Е. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие / Е. Е. Тонков, В. Г. Гаврилов, В. П. Польщиков / под ред. канд. юрид. наук, доцента В. А. Галкова. – М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2003.
70. Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН, 2006.
71. Черкесов, В.   Наркоагрессия - угроза здоровью общества / В. Черкесов // Профессионал. - 2006. - № 2. - С. 16-17.
72. Чирков, Д. К. Предупреждение органами внутренних дел преступлений, совершаемых несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения с проявлением жестокости: монография / Д. К. Чирков. – Красноярск, 2004.
73. Яковлев, С. П. Актуальные проблемы проведения оперативно-розыскного мероприятия «проверочная закупка» / С.П. Яковлев // Наркоконтроль. – 2006. - № 4.

 Приложения

В основе этого подхода лежит понимание, что наркомания, злоупотребление наркотиками, нелегальный оборот наркотиков - явления взаимосвязанные и взаимообусловленные

сокращение незаконного предложения наркотиков

сокращение незаконного

спроса на наркотики

Мировое сообщество в результате обобщения многолетнего опыта борьбы разных стран с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков пришло к выводам, зафиксированным в документах ООН, о том, что противодействие этим явлениям должно сбалансировано вестись по двум основным направлениям:

Государственная политика направлена на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, на постепенное сокращение числа больных наркоманией, а также на сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ

5. *Государственная поддержка* научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании.

6. *Привлечение негосударственных организаций и граждан* к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

7. *Развитие международного сотрудничества* в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на многосторонней и двусторонней основе.

1 *Государственная монополия* на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

2. *Лицензирование всех видов деятельности,* связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

3. *Координация деятельности* федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

4. *Приоритетность мер* по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду

Прогноз развития ситуации на ближайшие годы в Российской Федерации

*Ожидается дальнейшее изменение рынка наркотиков в сторону расширения контрабанды наркотиков и географии распространения героина и опиатов*

*Основные причины этой тенденции:*

*Ухудшение социально-экономической обстановки во многих регионах страны*

*Ограниченные организационные, технические и финансовые возможности таможенных органов России по пресечению незаконного ввоза наркотиков*

*Неудовлетворительное финансирование министерств и ведомств, осуществляющих борьбу с наркоманией, и лечение больных наркоманией*

*Усиление негативных политических и социально-экономических тенденций в ряде стран СНГ, особенно в Таджикистане, стимулирующих рост поставок наркотиков*

*Увеличение интереса международной наркомафии к российскому рынку наркотиков*

*Существует реальная угроза национальной безопасности со стороны международного наркобизнеса отношении России осуществляется «наркотерроризм»*

*Использование России в качестве одного из основных каналов нелегальной транспортировки наркотиков и наркосодержащих препаратов из Афганистана, Таджикистана и Средней Азии в Западную Европу и США*

***Прогнозируемая обстановка в сфере незаконного перемещения наркотиков (по данным Главного управления по борьбе с контрабандой ГТК РФ***

возрастет контрабанда лекарственных препаратов, в первую очередь стимуляторов, транквилизаторов и анальгетиков, как недорогих наркотических средств и психотропных веществ

активизируется контрабанда наркотиков из Украины, где имеются значительные площади опийного мака и конопли Одновременно территория Украины будет использоваться для поставок героина в центральные регионы России и Таджикистана

отмечается активизация северного направления (через Россию, Украину и Молдавию) Балканского маршрута перемещения, что связано с перевозкой наркотиков и их прекурсоров турецким автотранспортом

основной поток наркотиков по контрабандным каналам будет следовать из государств Средней Азии при сохранении ведущей роли Таджикистана, а также транзитом через их территорию из Афганистана и Пакистана

активизируется поступление синтетических наркотиков с территории государств Прибалтики

в целом объемы контрабанды наркотических средств и психотропных веществ будут возрастать в связи с расширением масштабов экспансии наркотиков на территорию России

можно ожидать расширения использования каналов международных почтовых отправлений, особенно пересылаемых курьерскими службами

в связи с неблагоприятными экономическими условиями и снижением покупательской способности может возрасти спрос на более дешевые виды наркотиков (например, марихуану)

следует ожидать снижения темпов роста контрабанды наркотиков, что связано с насыщением рынка и значительным падением цен на героин

**ИСТОЧНИКИ ПОСТУПЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ В НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ**

Нелегальные посевы наркотикосодержащих культур

Подпольные лаборатории

Использование поддельных рецептов

Заготовка дикорастущих культур

Кражи, хищения из медицинских учреждений, химфарм предприятий

Кражи, хищения с плантаций производственного назначения

**ОСНОВНЫЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ И ПОСТАВЩИКИ ОПИЯ**

Большая часть получаемого в мире опия поступает из следующих регионов

«Золотой треугольник» - обширный район Юго-Восточной Азии, куда входят часть территории Бирмы (Мьянмы), Таиланда и Лаоса

«Золотой полумесяц» - это территория, которая напоминает дугу в Юго-Западной Азии, простираясь через Пакистан, Иран и Афганистан

Гватемала, Индия, Казахстан, Колумбия, Ливан (долина Бекаа), Мексика, Польша, Таджикистан, Узбекистан, Северная

Корея

**ОБЪЕКТЫ ОПЕРАТИВНОГО ПРИКРЫТИЯ, ЛИЦА,**

**ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЕ ОПЕРАТИВНЫЙ ИНТЕРЕС, МЕСТА ПРОВЕДЕНИЯ РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНО-ПОИСКОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

**Обеспечение оперативного наблюдения за лицами, представляющими оперативный интерес:**

* ранее судимые за совершение преступлений, связанных с наркотиками;
* осуществляющие незаконные посевы наркотикосодержащих растений;
* притоносодержатели и вовлекающие в наркоманию других граждан;
* сбытчики и перевозчики наркотиков;
* лица, причастные к изготовлению наркотиков в подпольных лабораториях;
* организаторы и лица, финансирующие наркобизнес

**Обеспечение оперативного прикрытия объектов по производству, хранению и реализации наркотиков, СДВ и прекурсоров**

* склады, базы по хранению и реализации наркотических средств;
* химфармпредприятия по производству наркотических средств;
* аптеки, аптечные киоски и медицинские учреждения по реализации наркотиков;
* химфармпредприятия по производству СДВ;
* склады, базы по хранению и реализации СДВ;
* предприятия по производству, хранению и реализации прекурсоров

**Разведывательно-поисковые мероприятия в местах концентрации наркоманов, производства и торговли наркотиками и каналах и перевозки**

МЕСТА ПРОВЕДЕНИЯ

РАЗВЕДЬШАТЕЛЪНО-ПОИСКОВЫХ

МЕРОПРИЯТИЙ:

* рынки и различные точки коммерческой торговли, прилегающая к ним территория;
* казино, ночные клубы, рестораны, бары и дискотеки, прилегающая к ним территория;
* негосударственные спортивные клубы;
* места массового отдыха и посещения граждан;
* объекты ж/д, морского, речного и воздушного транспорта;
* притоны, частные квартиры, где проживают потребители наркотиков,
* места произрастания дикорастущих, культивируемых наркотикосодержащих растений

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Проведение экспертиз осуществляется без лицензии в экспертных подразделениях

Проведение экспертиз с использованием наркотических средств и психотропных веществ или для их идентификации разрешается юридическим лицам при наличии лицензии на указанный вид деятельности

Генеральный прокурор РФ

Федерального органа по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел

Федерального органа исполнительной власти по таможенным делам

Федерального органа безопасности

Судебно-экспертных организациях федерального органа исполнительной власти в области юстиции

Ст. 35 Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»

**Преступный оборот наркотических средств** – это совокуп­ность уголовно наказуемых общественно опасных деяний, вы­ражающихся в культивировании растений; разработке, произ­водстве, изготовлении, переработке, хранении, перевозке, пе­ресылке, отпуске, реализации, распределении, приобретении, использовании, ввозе на таможенную территорию или в вывозе с таможенной территории, а также в уничтожении наркотичес­ких средств, и совокупность лиц, совершивших указанные де­яния.

**Преступления в сфере НОН**

1) контрабанда;

2) незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

3) незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

4) нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ;

5) хищение либо вымогательство наркотических средств;

6) склонение к их потреблению;

7) незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества;

8) организация либо содержание притонов для потребления таких средств;

9) незаконная выдача либо подделка рецептов или иных доку­ментов, дающих право на получение наркотических средств;

10) заранее не обещанное укрывательство особо тяжких пре­ступлений, связанных с оборотом наркотических средств;

11) легализация (отмывание) денежных средств или иного иму­щества, приобретенных в результате совершения преступлений, связанных с оборотом наркотических средств;

12) организация, руководство или участие в преступном сооб­ществе (преступной организации), созданном для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, связанных с оборотом наркотических средств.

**Типология личности участников преступлений,**

**связанных с НОН**

- организаторы (руководители) организованных групп, в том числе преступных сообществ;

- изготовители (производители);

- «экспедиторы» («почтальоны»);

- крупнооптовые сбытчики;

- мелкооптовые сбытчики;

- «берущие»;

- распространители «рекламы»;

- «сторожа» («кладовщики»);

- «кассиры»;

- «прачки» («отмыватели»);

- «крыша».

**Предупреждение преступлений в сфере НОН**

**Уменьшение предложения**

**Уменьшение спроса**

**Увеличение реального и вероятного риска для торговцев наркотиками**

**Вторичная**

**профилактика**

**Первичная профилактика**

**Психологическая программа**

**Возможное повышение цен**

**на наркотики посредством усложнения доступа к ним**

**Образовательная программа**

**Воспитательная**

**программа**

Виды мер по реализации оперативно-розыскной информации

**оперативно-розыскные**

**организационно-управленческие**

**административно-правовые**

**уголовно-процессуальные**

# Оперативная проверка

действие оперативных подразделений, направленное на установление достоверности первичной информации, сбор дополнительных сведений о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, обнаружения признаков преступлений

**ПОВЕДЕНЧЕСКИЕ ПРИЗНАКИ ЛИЦ, ПОТРЕБЛЯЮЩИХ**

**НАРКОТИКИ**

Стремление завязать знакомство с медицинскими работниками

Частое обращение в медицинские учреждения за рецептами на снотворные или иные сильнодействующие лекарственные средства

Проявление интереса к лекарственным средствам и химическим препаратам

Немотивированные поездки в регионы произрастания наркотикосодержащих культур

Употребление специфического жаргона

Наличие специфических татуировок (шприц, головка мака, паук и др.)

Поддержание дружеских отношений с наркоманами

Стремление компании или отдельных лиц к обособлению

Посещение мест концентрации наркоманов

**МЕХАНИЗМ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАРКОТИКОВ**

Изготовитель-расхититель

Посредник-сбытчик

Оптовый сбытчик

Организатор

Финансирует операции,

подбирает исполнителей,

определяет цену наркотиков

Посредник-скупщик

Посредник-транспортировщик

***Подпольное производство наркотических средств и психотропных веществ***

***Подпольная лаборатория по производству наркотических средств и психотропных веществ*** *-* законспирированное помещение (ряд помещений), в котором нелегально осуществляется технологический процесс по изготовлению наркотиков, а также их хранение, фасовка и т.д.

Классификация подпольных лабораторий

Третья группа

Вторая группа

Первая группа

Производящие синтетические наркотики исключительно посредством химических реакций (амфитамин и др.)

Производящие полусинтетические наркотики, изготавливаемые путем синтеза с использованием природных алкалоидов

Изготавливающие наркотические

средства из наркотикосодержащих

растений: гашиш, опий и др.

***Способы преступных действий в процессе***

***функционирования подпольных лабораторий***

обеспечивают поставки из регионов, где отсутствует или ослаблен контроль над производством и распределением химической продукции

создают фиктивные компании специально для закупки прекурсоров, которые после выполнения операции ликвидируются

финансируют химические предприятия, подкупают руководящих должностных лиц, которые затем нарушают правила отпуска прекурсоров. Для сокрытия используют документы фиктивной инвентаризации, дают ложную информацию о хищениях, искажают сведения о закупке и использовании прекурсоров и т д.

совершают кражи прекурсоров с мест их хранения

оплачивают покупку прекурсоров наличными, чтобы не осталось фиксированных документов о перечислении денежных средств от заказчика к поставщику

уничтожают документы, касающиеся незаконных сделок

***Факторы, способствующие распространению подпольного производства наркотиков***

Наличие в стране развитой химической промышленности, химфармпроизводств, научно-исследовательских лабораторий и учебных заведений по подготовке химиков-технологов

Изобретение аналогов наркотических средств, оказывающих сильное разрушительное действие на организм и психику человека, не попадающих под перечень контролируемых веществ

Отсутствие действенного контроля за прекурсорами

Доступность информации об изготовлении наркотиков, в том числе через «Интернет»

через продавцов (владельцев) прекурсоров и специального оборудования для изготовления наркотиков

Поиск и выявление подпольных лабораторий

На основе оперативной информации

Поиск и выявление подпольных лабораторий осуществляется по любому из звеньев цепочки «потребитель - сбытчик - посредник -организатор подпольной лаборатории - производитель наркотиков»:

путем активной разработки лиц, причастных к

незаконным операциям с наркотиками

по сообщению

граждан, СМИ

и т. д.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОФИЛАКТИКИ**

**1.** **Разработка и реализация программ и практических мер профилактики по сокращению спроса и предложения:**

* общая профилактика,
* индивидуальная профилактика;
* оперативно-розыскная профилактика;
* правоприменительная деятельность;
* антинаркотическая пропаганда,
* лечение и реабилитация.

**2.** **Борьба с незаконным оборотом наркотиков:**

* ликвидация незаконного производства;
* выявление, уничтожение незаконных посевов и дикорастущих зарослей наркотикосодержащих растений;
* перекрытие каналов поступления наркотиков из-за рубежа;
* обеспечение контроля за легальным оборотом;
* пресечение возможностей отмывания денег;
* выявление, пресечение и расследование преступлений, связанных с наркотиками.

**3.** **Обеспечение реализации национальной антинаркотической политики и стратегии на всех уровнях:**

* федеральном,
* субъектов Федерации,
* местном

**4.** **Постоянный контроль за современной наркотической ситуацией: ее динамика, тенденции, анализ, исследования, прогноз.**

Оценка эффективности программ и мер борьбы в целях выработки необходимых дополнительных мер и своевременной коррекции деятельности

**5.** **Обучение и переподготовка специализированных кадров.**

**6.** **Укрепление и координация межрегионального и международного сотрудничества и практических *действий в области* профилактики и борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.**

**Классификация преступлений, связанных с наркотиками и наркоманией**

**Преступления, связанные с наркотиками и наркоманией, условно подразделяются на две группы**

**Первая группа -**

преступления, связанные собственно с наркотиками

**Вторая группа —**

преступления, совершенные на почве наркомании

Совершенные с целью добывания материальных средств для приобретения на них наркотиков

Совершенные в состоянии наркотического опьянения

К уголовной ответственности привлекаются лица, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, из числа наркоманов или не злоупотребляющими наркотиками

К уголовной ответственности привлекаются лица, зависимые от наркотиков или злоупотребляющими ими

**Общепредупредительная деятельность субъектов**, **ведущих уголовное судопроизводство** – система процессуальных мер, направленных на реализацию уголовно-правовой и уголовно-исполнительной превенции и осуществление предупредительного воздействия всем комплексом процессуальных действий и правоотношений, составляющих уголовно-процессуальную деятельность: Т.е. нацелена на удержание от совершения преступления лиц, попавших в сферу уголовного судопроизводства.

**Специальная предупредительная деятельность субъектов**, **ведущих уголовное судопроизводство** – система процессуальных средств, направленных на выявление обстоятельств, способствовавших совершению наркопреступлений, и принятие мер к их устранению.

**УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИКА**

**включает в себя:**

**ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ**

1. Обстоятельства, связанные с недостатками организационного или технического характера в деятельности организаций, предприятий, учреждений, занимающихся заготовкой, хранением, переработкой, производством и распределением наркосредств.

2. Обстоятельства, связанные с незаконным изготовлением наркосредств.

3. Обстоятельства, способствующие потреблению наркосредств.

4. Обстоятельства, способствующие иным незаконным операциям с наркотиками.

Наиболее распространенными среди них являются:

- выступления (доклады) в трудовых коллективах, в учебных заведениях и средствах массовой информации;

- письма (сообщения) руководителям организаций, предприятий и учреждений, а также личные беседы с должностными лицами;

- публикации статей, заметок в печати;

- лекции.

**ИНЫЕ МЕРЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СУБЪЕКТАМИ, ВЕДУЩИМИ УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО, В ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ**

**Информационная система** - это организованная и упорядоченная совокупность документов и информационных технологий, в том числе использующих средства вычислительной техники и связи, реализующих процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации.

**Виды информационных систем**:

автоматизированные информационно-поисковые системы (АИПС)

автоматизированные информационно-справочные системы (АИСС)

автоматизированные системы управления (АСУ)

экспертные системы (ЭС)

информационно-обучающие системы (ИОС)

**По назначению АИПС подразделяются:**

**УНИВЕРСАЛЬНЫЕ: СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ:**

**Всероссийские Система «Папилон»**

**(АБД «Центр») (дактилоскопия)**

**Территориальные Пулигильзотеки,**

**картотеки поддельных**

**денег и документов,**

**фонотеки голоса и**

**речи**

**(АБД «Область»)**

**Территориальные**

**(ИБД-«Регион»)**

**Межгосударственный**

**банк данных**

**В ФСКН РФ представляется следующая информация:**

1. О лицензиях, выданных для осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», и деятельности, связанной с оборотом психотропных веществ, внесенных в Список III в соответствии с указанным Федеральным законом.
2. О лицензиях, выданных для осуществления ввоза в РФ и вывоза из РФ наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.
3. О выявленных и уничтоженных незаконно выращенных посевах наркотикосодержащих растений.
4. О выявленных и уничтоженных очагах произрастания дикорастущих наркотикосодержащих растений.
5. О количестве больных с зависимостью от наркотических средств и психотропных веществ.
6. О лицах, которые злоупотребляют наркотическими средствами и психотропными веществами, но у которых еще не сформировался синдром зависимости.
7. О признанных ограниченно годными или не годными к военной службе по состоянию здоровья в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача гражданах, подлежащих призыву на военную службу, и военнослужащих.
8. О количестве и размерах посевных площадей конопли в целом по стране и по субъектам РФ.
9. О лицах, умерших от употребления наркотических средств и психотропных веществ.
10. О преступлениях, связанных незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и лицах, совершивших эти преступления.
11. Об изъятии из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, использованных для их производства.
12. О лицах, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, а также совершенные в состоянии наркотического опьянения или под воздействием психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ.
13. Об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и лицах привлеченных к административной ответственности за эти правонарушения.
14. О назначенных судьями административных наказаниях по административным правонарушениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Документирование осуществляется в целях обнаружения и фиксации доказательственной информации в не процессуальных формах

***Организационно-тактические основы документирования преступной*** ***деятельности лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков***

Фиксация противоправных действий разрабатываемых по их причастности к незаконному обороту наркотиков

Выявление предметов и документов, могущих быть доказательствами по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков

Выявление свидетелей по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков

Выявление

лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков

**ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЫСКОВ И ДОСМОТРОВ ПРИ РАСКРЫТИИ**

**И РАССЛЕДОВАНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО**  **ОБОРОТА НАРКОТИКОВ**

Постоянный контроль за входом в помещение, где производится обыск, в целях задержания возможных соучастников преступной деятельности

Обязательная упаковка изъятых наркотиков, денег и ценностей в заранее приготовленные для этой цели материалы, опечатывание их печатью подразделения и удостоверение правильности изъятия подписями понятых

При производстве досмотров и

обысков необходимо выполнять

определенные требования

Использование возможностей фото-, кино-, аудио- и видеотехники

Обязательное участие понятых при всех

действиях сотрудников следственно-оперативной группы, особенно в момент изъятия наркотиков, денег и ценностей

**Запрещается нюхать, пробовать на вкус обнаруженные вещества (растворы, порошки и т.д.), поскольку они могут действовать как яды**

**Не рекомендуется привлекать в качестве**

**понятых лиц, злоупотребляющих**

**наркотиками**

**СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЮ НАРКОТИКАМИ, ИХ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ**

**ЗАДАЧИ:**

* сдерживание роста незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими;
* создание в обществе негативного отношения к данному явлению;
* повышение эффективности существующего механизма борьбы с наркотической угрозой;
* своевременная разработка и принятие дополнительных мер по профилактике злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота;
* обеспечение сбалансированного подхода в борьбе с незаконным спросом и предложением наркотиков.

**ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ:**

* четкая постановка достижимых целей. При этом необходимо учитывать:

а) имеющиеся ресурсы;

б) необходимость экономического подхода;

в) внешнюю помощь (при необходимости);

* определение субъектов этой деятельности и формирование целевых групп;
* осуществление системы мониторинга за развитием наркоситуации на федеральном и региональном уровнях;
* разработка и реализация федеральных целевых программ, основанных на исследовании масштабов злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота;
* разработка и реализация региональных программ;
* периодическая оценка и своевременная корректировка программ на всех уровнях;
* взаимоувязка и координация задач и функций субъектов этой деятельности на всех уровнях, местном, субъектов Федерации, федеральном;
* признание и развитие роли общественных, иных религиозных и добровольных формирований;
* исследование и внедрение собственного положительного опыта, а также опыта других государств.

Профилактика незаконного предложения (оборота) наркотиков

органами внутренних дел

***Незаконное предложение наркотиков*** *-* это противоправная деятельность, направленная на совершение незаконных операций с наркотиками по их культивированию, изготовлению, транспортировке к местам сбыта, сбыту и иным формам их распространения (склонение к потреблению, в том числе через рекламу, притоносодержание)

Анализ незаконного предложения наркотиков в России показывает, что в нем преобладают производные мака и конопли. До 50% из них изготовлены на отечественном сырье

Индивидуальная профилактика незаконного предложения наркотиков

Перекрытие международных каналов поступления наркотиков в Россию

Общепрофилактические меры по сокращению незаконного предложения наркотиков

***Подготовка к реализации по делам оперативной разработки лиц, причастных к*** ***незаконному*** ***обороту наркотиков***

Подготовка к реализации состоит из следующих элементов:

Составление плана реализации является завершающим этапом подготовки к ее осуществлению и состоит из двух разделов:

Изучение и оценка материалов, которая позволяет определить:

Систематизация полученных материалов на участников незаконного оборота наркотиков, которая предполагает:

первый раздел содержит данные о разрабатываемых лицах, краткое содержание их преступных действий и перечень доказательств;

полноту и весомость материалов для изобличения каждого разрабатываемого,

распределение материалов по лицам, по эпизодам и местам совершения преступлений, связанным с незаконным оборотом наркотиков

возможность или невозможность использования материалов в расследовании по делу;

второй раздел определяет оперативно-розыскные мероприятия, составляющие содержательную часть реализации

после сосредоточения материалов в таком порядке составлять справку на каждого разрабатываемого и на их участие в эпизодах по всей преступной цепочке

момент возбуждения уголовного дела, характер следственных

действий, их последовательность и тактику осуществления

**В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ**

**МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРОФИЛАКТИКУ НЕЗАКОННОГО**

**ОБОРОТА НАРКОТИКОВ, РЕШАЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ЗАДАЧИ**

Осуществление сбора, систематизации и реализации информации о лицах, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, с целью обеспечения оперативного наблюдения за их преступными намерениями

Накапливание, систематизация, обобщение и реализация оперативно-розыскной информации о лицах (группах), подготавливающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков

Принятие мер к розыску и задержанию лиц, скрывающихся от суда и следствия, уклоняющихся от исполнения приговора за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков

Разобщение выявленных преступных наркогруппировок расхитителей, изготовителей, сбытчиков, перевозчиков, потребителей наркотиков на стадиях приготовления, покушения или совершения преступлений

Обеспечение сбора доказательственной базы преступной деятельности разрабатываемых лиц

Выявление фактов легализации наркодоходов и лиц, причастных к этому

Оказание содействия предварительному следствию по делам о наркопреступлениях

Оперативно-розыскные мероприятия, направленные на общую

профилактику незаконного оборота наркотиков, носят комплексный характер:

проводятся при реализации экстренной оперативной информации, когда необходима ее срочная проверка

проводятся в тесной

связи с индивидуальной

профилактикой

осуществляются в процессе

проверки поступающей

оперативной информации

проводятся в рамках

дел оперативного

учета

***Основные объекты документирования***

***Обстоятельства, подлежащие выявлению и документированию***

Факты и обстоятельства преступной деятельности разрабатываемых

Сбытчики - распространители наркотиков

Способы и методы преступных действий с наркотиками

Лица, вовлекающие граждан в потребление наркотиков

Каналы транспортировки и сбыта наркотиков

Лица, содержащие притоны

Места хранения наркотиков, предметов и документов

Лица, занимающиеся изготовлением наркотиков в подпольных условиях

Лица, осуществляющие незаконные посевы наркотикосодержащих растений

Преступные связи разрабатываемых

Лица, причастные к отмыванию денег, полученных от незаконного оборота наркотиков

Лица, могущие быть свидетелями по делу о наркотиках

**Должна документироваться вся преступная цепочка: потребитель, вовлекатель, сбытчик, перевозчик, оптовый покупатель, производитель и изготовитель наркотиков, организатор наркобизнеса**

***Организационно-тактические основы реализации дел оперативной***

***разработки***

преступные действия выявлены, но задокументированы неполностью, однако созрели условия для задержания подозреваемых с поличным

разрабатываемые

намерены уничтожить предметы и документы, свидетельствующие об их причастности к незаконному обороту наркотиков, а собранных

документов достаточно для привлечения их к ответственности

выявлены и задокументированы в основном преступные действия отдельных участников преступной группы, реализация материалов, которые позволят разоблачить организаторов и основных

исполнителей незаконных операций с

наркотиками

выявлены и достаточно полно задокументированы эпизоды преступной деятельности организаторов и участников незаконного оборота

наркотиков

**Особое значение имеет**

**своевременность выбора момента реализации. Реализация не должна быть как поспешной, так и запоздалой**

***Тактические приемы по реализации данных оперативной***

***разработки лиц, причастных к* *незаконному обороту наркотиков***

Практикой выработан ряд тактических приемов реализации данных оперативной разработки

*Одновременное задержание всех разрабатывае-мых:*

*•* проводится, когда действия разрабатываемых задокументированы и собраны достаточные доказательства,

• задержание и арест должны сопровождаться элементом внезапности,

• одновременно проводятся обыски по месту жительства и пребывания,

• исключается возможность общения разрабатываемых друг с другом

*Задержание одного из разрабатываемых в тайне от других:*

*•* разрабатываемый задерживается за преступление, к которому не причастны другие разрабатываемые,

• в отношении него возбуждается уголовное дело, проводится внутри-камерная разработка и другие оперативно-розыскные мероприятия,

• допускается выгодная для инициаторов разработки «утечка» информации, побуждающая других разрабатываемых к поспешным и непродуманным действиям

*Склонение одного из разрабатываемых к явке с повинной:*

*•* проводится в случаях, когда преступные действия разрабатываемых выявлены, но задокументировать их трудно и требует много времени,

• необходимо выявить слабое звено из числа тех, кто тяготится преступной деятельностью и не хочет быть замешанным в более тяжких преступлениях,

• негативно воспринимают лидеров и организаторов группы, сомневаются в справедливом распределении преступных доходов,

• инициаторы разработки действуют через агентов, внедренных в группу, либо по другим каналам предпринимают шаги к склонению намеченных лиц к явке с повинной

*Задержание разрабатываемых с поличным:*

*•* следует учитывать, что разрабатываемые прибегают к различным ухищрениям для избежания ответственности,

• проводят передачу наркотиков обезличенно, с использованием тайника,

• привлекают к доставке наркотиков получателю несовершеннолетних и детей, не достигших возраста наступления уголовной ответственности,

• при задержании в помещениях сбытчики могут выбросить наркотики из окна, спустить в канализацию

***Приемы, обеспечивающие эффективность***

***задержания с поличным***

Необходимо обязательно осматривать и предельно подробно описывать наркотические средства, обнаруженные при сбытчике или перевозчике или в местах их пребывания, тщательно фиксируя в протоколе индивидуальные особенности (цвет, вес, запах, внешний вид, упаковку и т.п.)

Необходимо действовать решительно, исключая возможность сброса сбытчиком или перевозчиком наркотических средств

Проверять всех лиц, находящихся в окружении сбытчика или перевозчика (среди них могут оказаться вооруженные боевики, а также лица, имеющие при себе наркотики)

Проводить личный обыск задерживаемых и досмотр транспортного средства непосредственно на месте задержания, а также по доставлению в ОВД

Практикой выработаны различные варианты проникновения в помещение:

сотрудники опергруппы захвата проходят в помещение вместе с очередным приобретателем наркотиков или при выходе его из квартиры - «заход на плечах»

проникновение в помещение с

использованием специальных

средств через окна, балконы

при выходе сбытчиков из квартиры спустя некоторое время после задержания приобретателя, если точно известно, что в квартире имеется большое количество наркотиков

Тема 10

Тема 10

**ПОДБОР ИСТОЧНИКОВ НЕГЛАСНОЙ ИНФОРМАЦИИ**

Авторитеты, лидеры преступной среды, «завязавшие» со своим прошлым

Лица, ранее судимые за преступления, связанные с наркотиками

Бывшие наркоманы и сбытчики наркотиков

Представители так называемой «крутой» молодежи, отрицательно относящиеся к потреблению наркотиков

**Для использования в качестве конфидентов наиболее предпочтительными являются следующие категории лиц:**

Работники фирм, связанные коммерческой деятельностью с фирмами стран-поставщиков и производителей наркотиков

Лица, поддерживающие отношения с наркоманами и сбытчиками наркотиков, но не связанные с ними совершением преступлений

Родственники, близкие и знакомые больных наркоманией

**Вербовать конфидентов из числа наркоманов нецелесообразно в связи с их зависимостью от наркотиков и становления на путь дезинформации и двурушничества**

Работники сферы легального оборота наркотиков медицинских учреждений, аптек, химических фирм и заводов, объединений по производству лекарственных препаратов, СДВ и прекурсоров

Обслуживающий персонал увеселительных заведений (баров, ночных клубов, игорных домов, дискотек) и лица, постоянно посещающие эти заведения

**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ КАЧЕСТВА КОНФИДЕНТОВ**

Наряду с общими качествами они должны обладать специфическими

знаниями и навыками:

Уметь выявлять наркоманов по внешнему виду и манере поведения, уметь общаться со сбытчиками наркотиков, наркодиллерами и «барыгами»

Знать жаргон наркоманов и владеть им

Иметь понятия о способах изготовления, хранения, транспортировки, каналах сбыта наркотиков

Уметь выдавать себя за наркомана или сбытчика наркотиков

Знать среду наркоманов: традиции, обычаи, поведенческие особенности, характерные для этой среды

Знать конъюнктуру и цены черного рынка на наркотики

Уметь определять виды наркотиков, знать способы их употребления

**Подобными умениями и навыками должны обладать и оперативные работники**

***Организационно-тактические основы формирования и использования конфидентов***

В связи с резким обострением наркоситуации в России, расширением географии контрабандных поставок наркотических средств и психотропных веществ и необходимостью улучшения борьбы с незаконным оборотом наркотиков целесообразно:

создавать «квартиры-ловушки» и легендированные фирмы, действующие под эгидой ФСКН по противодействию наркотическим средствам и психотропным веществам

осуществлять целенаправленные меры по подбору конфидентов с разведывательными возможностями, особенно из числа граждан, владеющих иностранными языками и занятых в сфере воздушных, морских, железнодорожных и автотранспортных перевозок

Разрабатывать специальные планы по подбору и расстановке конфидентов, повышению его работоспособности

Создавать специализированные резидентуры, особенно в сфере легального оборота наркотиков на путях их транспортировки

Составление фиктивных актов об уничтожении наркотиков с просроченным сроком хранения

Недовложение наркотиков в лекарственные препараты с заменой недостающего количества нейтральными веществами

Извлечение наркотиков из ампул с заменой их содержимого (укороченная ампула)

**СПОСОБЫ ХИЩЕНИЯ НАРКОТИКОВ В МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

Полное или частичное неоприходование поступающих препаратов

Списание наркотиков на больных, к которым они не применялись либо применялись в меньшем количестве

Списание наркотиков на умерших либо на несуществующих онкологических больных

**СИМПТОМЫ НАРКОТИЧЕСКОГО ОПЬЯНЕНИЯ**

Резкое сужение зрачков, бледность кожных покровов, сухость кожи и слизистых, кожный зуд, снижение давления и частоты пульса. Благодушное настроение, оживленность, расторможенность, ускоренная речь. Ярко выраженный абстинентный синдром: боли в суставах, спине, животе, тошнота, повышение температуры тела, «гусиная кожа», раздражительность, бессонница

Расширение зрачков, покраснение лица, блеск глаз, сухость во рту, повышение давления и сердечных сокращений; появление чувства голода, жажды, дрожь в теле, беспричинная веселость, смешливость, болтливость, нарушение координации движений, возможно появление чувства страха, агрессивности либо безразличия к окружающим. Абстинентный синдром выражен слабой: подавленность настроения, слабость, вялость, повышенное давление

Расширение зрачков, бледность кожных покровов, сухость во рту, повышение давления и сердечных сокращений Общая возбужденность, болтливость, излишняя откровенность, ускоренная речь, порывистые движения, суетливость, отсутствие аппетита, бессонница. Абстинентный синдром: тревожность, раздражительности, агрессивность, головные боли, боли в животе, мышцах, потливость, озноб, повышение аппетита

Общепрофилактические меры по сокращению незаконного предложения (оборота) наркотиков

В общепрофилактические меры по сокращению незаконного оборота наркотиков входит вся деятельность по **контролю над наркотиками** за исключением деятельности, касающейся

сокращения спроса

Проведение оперативно-розыскных мероприятий по профилактике незаконного оборота наркотиков

Организация заслона на пути наркотрафика Операции **«Мак»** и **«Допинг»**

Общепрофилактическая операция «МАК»

Проводится в период созревания наркосодержащих растений и наиболее интенсивной их заготовки

**Проводится в целях:**

• Выявления и уничтожения незаконных посевов наркотикосодержащих растений, принятия к правонарушителям мер в соответствии с законом.

• Блокирования доступа заготовителей к дикорастущим зарослям конопли и ее уничтожения.

• Выявления и обезвреживания преступных групп дельцов наркобизнеса, сбытчиков и перевозчиков наркотических средств.

• Устранения причин и условий, способствующих распространению наркотиков растительного происхождения.

• Совершенствования деятельности органов внутренних дел в пресечении распространения наркотиков растительного происхождения, улучшения взаимодействия с заинтересованными ведомствами и организациями.

**ПЕРЕКРЫТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ КАНАЛОВ ПОСТУПЛЕНИЯ**

**НАРКОТИКОВ В РОССИЮ**

Мероприятия по перекрытию международных каналов поступления наркотиков осуществляются в рамках международных операций «Канал»

Операция реализуется совместно с органами ФСКН, ФСБ, ФПС,

ФТС и аналогичными службами зарубежных государств

Непосредственным основанием для проведения операции «Канал» является совместный план ее проведения с зарубежными странами

Перед началом операции целесообразно наладить обмен достоверной оперативной информацией о межрегиональных, международных перевозчиках наркотиков, их связях по наркобизнесу и т. п.

Правовой основой операции «Канал» являются межправительственные (межведомственные) соглашения, заключенные с различными странами в области борьбы с наркопреступностью

**ОБЩЕПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ОПЕРАЦИЯ «ДОПИНГ»**

Проводится в целях:

1. Предупреждения и выявления хищений наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации, совершаемых лицами, имеющими к ним доступ по роду служебной деятельности.

*2.* Предупреждения и выявления краж, грабежей и разбойных нападений.

3. Пресечения нарушений установленных правил обращения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

4. Выявления фактов подделки медицинских рецептов и других документов на получение наркотических веществ и лиц, к этому причастных.

5. Предотвращения нелегального производства наркотиков с использованием химических веществ, подлежащих специальному контролю, а также изготавливаемых с помощью лабораторного оборудования организаций и предприятий.

**ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ДОХОДОВ ОТ ИНДУСТРИИ НАРКОБИЗНЕСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Под легализацией (отмыванием)** денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем, понимается совершение финансовых операций и других сделок с денежными средствами и иным имуществом, приобретенным заведомо незаконным путем, а равно использование указанных средств или иного имущества для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности (ст. 174, 174 (1) УК РФ)

По данным Центрального Банка России, за пределами государства **ежемесячно** перекачивается **1,0-1,5 млрд. долларов США.** По экспертным оценкам, средневзвешенная доля доходов индустрии наркобизнеса составляет 30% от каждого доллара США

Сфера услуг (туристические агентства, мастерские ремонта автомобилей, бытовой техники и пр., посреднические фирмы)

**ПРИМЕРНЫЕ ИСТОЧНИКИ**

**(ОБЪЕКТЫ) ЛЕГАЛИЗАЦИИ**

**НАРКОДОХОДОВ В РФ**

Игорные дома, казино, ночные клубы, дискотеки

Промышленные предприятия

Сфера оптовой и розничной торговли (магазины, коммерческие палатки, рестораны,

бары)

Коммерческие банки

**Правила эффективности социальной антинаркотической рекламы:**

1. социальная антинаркотическая реклама должна быть адресной;
2. социальная антинаркотическая реклама при первичной профилактике наркомании направляется на устойчивое позитивное отношение к здоровому образу жизни;
3. социальную антинаркотическую рекламу при первичной профилактике наркомании целесообразно размещать в местах группового скопления молодежи (учебные заведения, места проведения досуга);
4. акцент в социальной антинаркотической рекламе при первичной профилактике необходимо делать не на изображении болезненных проявлений наркомании, шприцов, других средств, используемых для незаконного приготовления наркотических средств или введения инъекции, а на здоровье подростка (изображение солнца, полноценной семьи, отражение результатов искусства, спорта, культуры);
5. социальная антинаркотическая реклама при вторичной профилактике наркомании направляется на лиц, допускающих употребление наркотических средств или психотропных веществ, которые не сумели сказать наркотикам «Нет!»;
6. социальная антинаркотическая реклама при вторичной профилактике наркомании направляется также на устойчивое позитивное отношение к здоровому образу жизни, но с отражением нетерпимого отношения общества к наркоману и к тому, кто пробует наркотики;
7. социальную антинаркотическую рекламу при вторичной профилактике наркомании целесообразно размещать не только в местах группового скопления молодежи (учебные заведения, места проведения досуга), но и местах организации профилактической работы специалистов с наркозависимыми (наркодиспансеры, ОВД, ФСКН, общественные организации и т.д.);
8. к социальной антинаркотической рекламе целесообразно привлекать лиц, достигших существенных результатов в спорте, искусстве, культуре, так как в сознании подрастающего российского поколения приоритетным необходимо утвердить здоровый образ жизни.
9. социальную антинаркотическую рекламу необходимо внедрить в молодежную субкультуру (майки; кепки; молодежный сленг без нарколексики; музыка, публикации, не затрагивающие наркожаргона);
10. социальная антинаркотическая реклама эффективна при усвоении рассмотренных правил и их соблюдении всеми субъектами профилактики наркомании.
1. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ : учебное пособие / под ред. А.Н. Сергеева. - М., 2000. - С. 76. [↑](#footnote-ref-2)
2. 1 См.: Российская газета от 28 июня 2006 г. [↑](#footnote-ref-3)
3. 1 См.: Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН, 2006. [↑](#footnote-ref-4)
4. См.: Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.:ФСКН, 2006. [↑](#footnote-ref-5)
5. 1 См.: Зелье в законе / За рубежом. - 1999. - № 43. - С. 7. [↑](#footnote-ref-6)
6. 1 Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (ст.1). [↑](#footnote-ref-7)
7. 2 В ряде международно-правовых документов, зарубежной учебной и научной литературе понятие наркотизма используется для обозначения приема наркотических средств или психотропных веществ без назначения или по предписанию врача, когда психологическая или физиологическая зависимость от них становятся последствиями таких действий. // Словарь терминов, относящихся к алкоголю, наркотикам и другим психоактивным средствам. - Женева, 1996. [↑](#footnote-ref-8)
8. 1 См. подр.: Тимофеев, Л. Наркобизнес как экономическая отрасль (теоретический подход) / Л. Тимофеев // Вопросы экономики. – 1999. - № 1. - С. 88-104. [↑](#footnote-ref-9)
9. 1 Нарконет. Информационный бюллетень координационной антинаркотической комиссии при губернаторе Белгородской области. Выпуск № 3. – Белгород, 2004. [↑](#footnote-ref-10)
10. 2 *Тимонин, А.* Наркометастазы разъедают любое общество / А. Тимонин //Российская газета. - 06.04.1999. [↑](#footnote-ref-11)
11. Изменения преступности и проблемы охраны правопорядка. - М., 1994. - С. 18. [↑](#footnote-ref-12)
12. 1 Коллективная монография «Национальная безопасность: информационная составляющая», Международный комитет по борьбе с наркотиками, Московский открытый социальный университет. - М., 2000. - С. 216. [↑](#footnote-ref-13)
13. 2 Организованные преступные группировки в российском наркобизнесе на рубеже XXI в. / Под ред. В.Я. Кикотя. - СПб., 2000. - С. 20.

3 *Гришко, А.Я.* Преступный оборот наркотиков. Криминология / под общ. ред. А.И. Долговой. - М.: Норма, 2002. - С. 665-666. [↑](#footnote-ref-14)
14. *Антонян, Ю.М.* Борьба с незаконным оборотом наркотиков за рубежом Ю.М. Антонян, В.В. Князев. - М.: МИ МВД России, 1999. - С 13. [↑](#footnote-ref-15)
15. *Харьковский, Е.Л.* Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Дис. … канд. юрид. наук. – М.: Московская академия МВД России, 2002. - С. 23. [↑](#footnote-ref-16)
16. 1 *Гаухман, Л Д.* Ответственность за организацию преступного сообщества (преступной организации) / Л.Д. Гаухман, С.В. Максимов. - М., 1997. - С. 4-6. [↑](#footnote-ref-17)
17. 1 Основы профилактики наркомании у несовершеннолетних». - СПб.: Изд-во «Образование-культура», 2003. [↑](#footnote-ref-18)
18. 1 См., напр.: Граждановедение. Наш выбор: без наркотиков (Брянская область). - М., 2002.

2 Основы профилактики наркомании у несовершеннолетних». - СПб.: Изд-во «Образование-культура», 2003. [↑](#footnote-ref-19)
19. 1 Основы профилактики наркомании у несовершеннолетних». - СПб.: Изд-во «Образование-культура», 2003. [↑](#footnote-ref-20)
20. 2 См.: *Потемкина, Т.* Только вместе / Т. Потемкина // Нарконет. Россия без наркотиков. - 2002. - № 1-2. - С. 88. [↑](#footnote-ref-21)
21. 1 См. подробнее: *Боголюбова, Т.А.* Привлечение к ответственности участников организованных преступных формирований по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков / Т.А. Боголюбова // Преступность в России и проблемы борьбы с ней / под ред. А.И. Долговой. - М.: Российская криминологическая ассоциация, 2001. - С. 166-167. [↑](#footnote-ref-22)
22. 2 См., напр.: Организованная преступность-2. - М., 1993. - С. 162-167; *Чувилев, А.Л.* Уголовно-процессуальный аспект борьбы с организованной преступностью // Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью в сфере экономики. - М., 1995. -С. 155-160. [↑](#footnote-ref-23)
23. 1 В соответствии с Унифицированным ведомственным словарем терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков, под выращиванием запрещенных к возделыванию растений понимается уход за посевами и всходами с целью доведения их до определенной стадии созревания. [↑](#footnote-ref-24)
24. 1 Состояние правопорядка в Российской Федерации и основные результаты деятельности органов внутренних дел и внутренних войск в 2007 году: Аналитические материалы. – М.: ОИД МВД России, 2008. – С. 28. [↑](#footnote-ref-25)
25. 1 См.: Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - №2. - Ст.219. [↑](#footnote-ref-26)
26. 2 См.: Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 27. - Ст.3360. [↑](#footnote-ref-27)
27. СЗ РФ. - .1998. - № 14. - Ст. 1544. [↑](#footnote-ref-28)
28. СЗ РФ. – 1998. - № 50. – Ст. 6173. [↑](#footnote-ref-29)
29. См.: Постановление Госкомстата РФ от 03.08.1999 № 63 «Об утверждении форм единой государственной системы регистрации и учета преступлений»; Постановление Госкомстата РФ от 20.04.2000 № 31 «Об утверждении форм единой государственной системы регистрации и учета преступлений». [↑](#footnote-ref-30)
30. См.: Распоряжение МВД РФ от 10.08.2001 № 1/14559 «О мерах по обеспечению полноты учета и регистрации преступлений»; Приказ МВД РФ № 1058, Генпрокуратуры РФ № 72 от 28.11.2001 «О мерах по укреплению законности в деятельности ОВД при регистрации и учете преступлений»; Инструкция о едином учете преступлений (3-е издание). Приказ Генпрокуратуры РФ № 47, МВД РФ № 827, Минюста РФ № 277, Госнаркоконтроля РФ № 185, ГТК РФ № 1201 от 29.10.2003; Приказ Минюста РФ от 27.06.2002 № 179 «Об утверждении порядка приема, регистрации, учета и разрешения в службе судебных приставов Минюста России заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях»; Приказ Генпрокуратуры РФ № 47, МВД РФ № 827, Минюста РФ № 277, Госнаркоконтроля РФ № 185, ГТК РФ № 1201 от 29.10.2003 «Об учете преступлений, лиц, их совершивших, уголовных дел и изменении статистической отчетности»; Приказ МВД РФ от 13.03.2003 № 158 «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел РФ сообщений о преступлениях и иной информации о правонарушениях»; Приказ ФСБ РФ от 14.01.2004 № 23 «Об организации приема, регистрации, учета и рассмотрения в органах Федеральной службы безопасности сообщений о преступлениях и иной информации о преступлениях»; Приказ МЧС РФ от 15.06.2004 № 283 «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации, разрешения и учета сообщений о преступлениях, связанных с пожарами, и иной информации о пожарах»; Приказ Генпрокуратуры РФ № 47, МВД РФ № 827, Минюста РФ № 277, Госнаркоконтроля РФ № 185, ГТК РФ № 1201 от 29.10.2003 «Об учете преступлений, лиц, их совершивших, уголовных дел и изменении статистической отчетности». [↑](#footnote-ref-31)
31. 1 Приказ Генпрокуратуры РФ № 39, МВД РФ № 1070, МЧС РФ № 1021, Минюста РФ № 253, ФСБ РФ № 780, Минэкономразвития РФ № 353, ФСКН РФ № 399 от 29.12.2005 «О едином учете преступлений» (вместе с «Типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях», «Положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений», «Инструкцией о порядке заполнения и представления учетных документов») // Российская газета. - 2006. - № 13. [↑](#footnote-ref-32)
32. 2 Приказ МВД РФ от 01.12.2005 № 985 «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел РФ заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - .2005. - № 52. [↑](#footnote-ref-33)
33. 1 СЗ РФ. - 1995. - № 8. - Ст. 609. [↑](#footnote-ref-34)
34. 1 СЗ РФ. - 1996. - № 17. - Ст. 1958. [↑](#footnote-ref-35)
35. 2 СЗ РФ. - 2006. - № 5. - Ст. 552. [↑](#footnote-ref-36)
36. 3 Указ Президента РФ от 28.07.2004 № 976 (ред. от 10.10.2005) «Вопросы Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков», подпункт 18 пункта 8. // СЗ РФ. - 2004. - № 31. - Ст. 3234. [↑](#footnote-ref-37)
37. 1 СЗ РФ. - 1998. - № 2. - Ст. 219. [↑](#footnote-ref-38)
38. 1 См.: Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН, 2006. [↑](#footnote-ref-39)
39. 2 См. там же. [↑](#footnote-ref-40)
40. 1 См. Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН, 2006. [↑](#footnote-ref-41)
41. 2 См. там же. [↑](#footnote-ref-42)
42. 1 Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН, 2006. [↑](#footnote-ref-43)
43. 1 См.: Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН РФ, 2006. [↑](#footnote-ref-44)
44. 1 См.: Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН РФ, 2006. [↑](#footnote-ref-45)
45. 1 См.: Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН РФ, 2006. [↑](#footnote-ref-46)
46. 1 См. Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН РФ, 2006. [↑](#footnote-ref-47)
47. 1 См.: Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН, 2006. [↑](#footnote-ref-48)
48. 1 См. Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков- М.:ФСКН РФ, 2006. [↑](#footnote-ref-49)
49. 1 См.: Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН, 2006. [↑](#footnote-ref-50)
50. 1 См.: Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН, 2006. [↑](#footnote-ref-51)
51. 2 См.: Там же. [↑](#footnote-ref-52)
52. 1 См. Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН, 2006. [↑](#footnote-ref-53)
53. 1 См. Унифицированный ведомственный словарь терминов, используемых при оценке масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков. - М.: ФСКН, 2006. [↑](#footnote-ref-54)
54. 1 *Готчина, Л.В.* Социологическое исследование «Управление процессом профилактики молодежного наркотизма в регионе» (проект регионального конкурса «Центральная Россия: прошлое, настоящее, будущее» 2006 года № 06-03-55306 а/ц, поддержанный Российским гуманитарным научным фондом и правительством Белгородской области. [↑](#footnote-ref-55)
55. 1 *Целинский, Б.П.* Система антинаркотической пропаганды // http://www.ecad.ru [↑](#footnote-ref-56)
56. 1 *Целинский, Б.П.* Система антинаркотической пропаганды // http://www.ecad.ru. [↑](#footnote-ref-57)
57. 2 *Рыдлевич, Т.Е*. О роли социальной рекламы в борьбе с наркоманией / Под ред. В.Н. Богомолова, В.Н. Ивановой, В.А. Тюльпанова // Профилактика наркомании в учреждениях образования: законодательный аспект. – М., 2004. - С. 51. [↑](#footnote-ref-58)
58. 1 *Иванова, В.Н.* О законодательном обеспечении профилактики наркомании в учреждениях образования Российской Федерации / под ред. В.Н. Богомолова, В.Н. Ивановой, В.А. Тюльпанова // Профилактика наркомании в учреждениях образования: законодательный аспект. – М., 2004. – С. 17. [↑](#footnote-ref-59)
59. 1 *Готчина, Л.В.* Поезд в никуда… // Методики профилактики наркомании: Учебное пособие / Л.В. Готчина, Т.В. Коробицина, Е.В. Жижко. – Белгород, 2006. [↑](#footnote-ref-60)